Обзор действий
минист. вн. дел
по крест. делу
1861–64

М 110/16
1864г.

1866. Января 11.
Боннъ на Рейнѣ.
А. Скребицкій
М 110/16
Ф 1-59/5875

ОБЗОРЪ ДѢЙСТВІЙ

МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ

ПО КРЕСТЬЯНСКОМУ ДѢЛУ

съ января 1861 по 19 февраля 1864 года.

ПУБЛ. БИБЛ. имени В. И. ЛЕНИНА С.С.С.Р.

БИБЛІОТЕКА
ДОКТОРА МЕДИЦИНЫ
А. И. Скребицкаго.

САНКТПЕТЕРБУРГЪ.
Въ типографіи Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.
1864.

2007068181

ОБЗОРЪ ДѢЙСТВІЙ

МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ

ПО КРЕСТЬЯНСКОМУ ДѢЛУ

съ 1 января 1861 по 19 февраля 1864 года.

ВВЕДЕНІЕ.

Положенія о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, Высочайше утверждены 19 февраля 1861 г., но мѣры къ приведенію ихъ въ исполненіе приняты были заблаговременно. Главная изъ этихъ мѣръ состояла въ предварительномъ образованіи будущихъ Губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствій подъ названіемъ Временныхъ Коммисій. Состоявшееся о семъ 4 декабря 1860 г. Высочайшее повелѣніе немедленно сообщено было Начальникамъ губерній. Вмѣстѣ съ симъ бывшій Министръ Внутреннихъ Дѣлъ (покойный Графъ Ланской) увѣдомилъ Губернаторовъ: а) что означенныя Коммисіи предполагается обратить въ тѣ высшія Губернскія Учрежденія, которыя должны быть образованы для введенія Положеній въ дѣйствіе; б) что симъ учрежденіямъ присвоивается обширный кругъ дѣятельности и весьма значительныя права, и в) что отъ удачнаго выбора лицъ въ учреждаемыя Коммисіи будетъ зависѣть не только благосостояніе двухъ сословій, но и спокойствіе цѣлаго края. Первый всеподданнѣйшій докладъ о приглашеніи членовъ отъ Правительства въ будущія Губернскія Присутствія состоялся 7 января, послѣдній 31 марта 1861 года; между тѣмъ собраніями Предводителей произведены выборы членовъ отъ дворянства. Такимъ образомъ, ко времени обнародованія Высочайшаго Манифеста и Положеній о крестьянахъ Губернскія Присутствія уже были образованы.

Въ тоже время по Государственной Канцеляріи были приняты мѣры къ возможно-скорѣйшему отпечатанію огромнаго числа экземпля-

ровъ Высочайшаго Манифеста и Положеній. Первый отпечатанъ въ числѣ 220.000, а вторыя въ 190.000 экземпляровъ. Мѣстное Великороссійское Положеніе было отпечатано въ 140.000 экземпляровъ.

Принятыя мѣры къ скорѣйшему отпечатанію необходимаго числа экземпляровъ Положеній, дали возможность на третій день, послѣ Высочайшаго утвержденія ихъ, предупредить Губернаторовъ (циркуляромъ отъ 21 февраля), что они въ самомъ непродолжительномъ времени получатъ при Указѣ Правительствующаго Сената, для обнародованія и исполненія, экземпляры Манифеста и Именнаго распорядительнаго Указа съ слѣдующими къ нимъ Положеніями и Правилами о крестьянахъ. При этомъ бывшій Министръ Внутреннихъ Дѣлъ сообщилъ Губернаторамъ, что Государю Императору угодно, чтобы издаваемый Манифестъ и прочія законоположенія о крестьянахъ, тотчасъ, по полученіи въ губерніяхъ, сдѣлались извѣстными помѣщикамъ и крестьянамъ, такъ какъ этой мѣрой могутъ быть отклонены превратные толки и всякаго рода недоразумѣнія.

Съ этою цѣлью предложено Губернаторамъ, приготовить немедленно необходимыя средства для развозки означенныхъ экземпляровъ по уѣздамъ и вообще для быстраго и, по возможности, одновременнаго доставленія ихъ во всѣ приходы и во всѣ помѣщичьи имѣнія, не ограничиваясь обыкновенными способами пересылки пакетовъ и тюковъ по почтѣ. Еще прежде этого послѣдовало распоряженіе о командированіи въ губерніи Свиты Его Величества Генералъ-Маіоровъ и Флигель-Адъютантовъ для содѣйствія Губернскимъ Начальствамъ въ распоряженіяхъ ихъ, какъ по приведенію въ исполненіе означенныхъ законоположеній, такъ и по сохраненію при семъ въ губерніяхъ порядка и спокойствія. Эти лица были снабжены особою отъ Имени Государя Императора Инструкціею, которою, между прочимъ, вмѣнялось имъ въ обязанность: объяснять крестьянамъ, что получивъ новыя права, они не могутъ выходить изъ повиновенія установленнымъ властямъ, но должны отправлять

повинности и вообще пользоваться своими правами въ томъ только порядкѣ, какой указанъ въ Высочайшемъ Манифестѣ и новыхъ положеніяхъ; а въ случѣ неповиновенія или ослушанія со стороны крестьянъ, отправляться на мѣсто безпорядковъ и принимать всѣ мѣры, необходимыя для прекращенія оныхъ.

Обнародованіе Высочайшаго Манифеста началось съ С.-Петербурга и Москвы, гдѣ оно совершилось 5 марта (о чемъ тогда же по телеграфу сообщено во всѣгуберніи) и продолжалось въ другихъ мѣстахъ, по мѣрѣ прибытія туда Свиты Его Величества Генералъ-Маіоровъ и Флигель-Адъютантовъ, которымъ поручено было доставленіе въ губерніи Манифеста въ назначенномъ числѣ экземпляровъ. Повсемѣстное обнародованіе кончилось въ 28 дней (2 апрѣля былъ обнародованъ Манифестъ въ Кишиневѣ). Вмѣстѣ съ Манифестомъ было отправлено небольшое число готовыхъ экземпляровъ Положеній; отправленіе же остальныхъ съ нарочными курьерами, по мѣрѣ изготовленія, продолжалось съ 7 по 18 марта.

Вслѣдъ за обнародованіемъ Положеній, въ виду предстоявшаго выбора Мировыхъ Посредниковъ, сообщено Губернаторамъ циркуляромъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ 22 марта, что успѣхъ возложеннаго на нихъ избранія Мировыхъ Посредниковъ составляетъ одну изъ первостепенныхъ заботъ Правительства. Въ циркулярѣ этомъ указаны и тѣ качества, которыя должны быть соединены въ лицѣ Мироваго Посредника.

Дѣятельность Министерства, сообразно постепенному ходу и развитію предпринятой реформы и ея послѣдствій, обнимала слѣдующіе предметы:

1) устраненіе недоразумѣній и волненій крестьянъ;

2) устройство: а) мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій и б) крестьянскаго общественнаго управленія;

3) разрѣшеніе вопросовъ, касающихся: а) опредѣленія обязательныхъ поземельныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ и б) прекра-

щенія этихъ отношеній указанными въ законахъ путями;

4) распредѣленіе между помѣщиками и крестьянами сбора на учрежденія по крестьянскимъ дѣламъ;

5) отправленіе крестьянами казенныхъ, земскихъ и рекрутской повинности;

6) воспособленіе помѣщикамъ больше помѣстныхъ и мелкопомѣстныхъ имѣній;

7) примѣненіе Положеній 19 февраля 1861 г. къ устройству быта: а) населенія казенныхъ горныхъ заводовъ и соляныхъ промысловъ; б) населенія оружейныхъ и иныхъ заводовъ военнаго вѣдомства; в) удѣльныхъ крестьянъ; г) крестьянъ государственныхъ.

8) предположенія объ устройствѣ нѣкоторыхъ сельскихъ состояній вѣдомства Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, находящихся на особыхъ положеніяхъ, именно: бессарабскихъ царанъ и вольныхъ людей западныхъ губерній; и

9) нѣкоторые другіе вопросы, возбужденные предпринятою реформою или послѣдовательно возникавшіе при введеніи ея въ дѣйствіе.

ПЕРІОДЪ ПЕРВЫЙ

ОТЪ ОБНАРОДОВАНІЯ ПОЛОЖЕНІЙ

до 19 февраля 1863 года.

I.

Обнародованіе ВЫСОЧАЙШАГО Манифеста 19 февраля 1861 года, недоразумѣнія, безпорядки и мѣры, принятыя къ устраненію ихъ.

Первое впечатлѣніе, произведенное Манифестомъ, было вообще благопріятно. Но за нимъ наступила другая, самая трудная пора: ознакомленіе всей массы временно-обязанныхъ крестьянъ съ новыми Положеніями, ими себѣ еще не усвоенными, но тѣмъ не менѣе уже требовавшими немедленнаго практическаго примѣненія. Ожиданія крестьянъ были вообще и повсемѣстно до крайности преувеличенныя, и потому за общею радостью почти вездѣ послѣдовало разочарованіе. Въ умѣ крестьянъ долгое время не могло совмѣститься понятіе о личной свободѣ, съ понятіемъ объ обязательныхъ повинностяхъ, въ пользу помѣщиковъ, за предоставляемую крестьянамъ въ постоянное пользованіе землю. Разочарованіе незамедлило выразиться въ недовѣріи къ правительственнымъ лицамъ, на обязанность которыхъ было возложено разъясненіе крестьянамъ вновь дарованныхъ имъ правъ. Отсюда начинается продолжительный рядъ недоразумѣній. Безпорядки въ селеніяхъ и обществахъ освобожденныхъ отъ крѣпостной зависимости крестьянъ начинаются уже съ апрѣля 1861 года, т. е. спустя мѣсяцъ по обнародованіи Манифеста. Для прекращенія ихъ нужны были: быстрый безпристрастный разборъ и постоянныя истолкованія крестьянамъ смысла вновь изданныхъ Положеній, а между тѣмъ органовъ, назначенныхъ для сего законодательствомъ 19 февраля, т. е. мировыхъ посредниковъ,—еще не было. Явились подстрекатели, которые или изъ личныхъ выгодъ, или по невѣжеству, истолковывали неправильно законъ и вводили въ заблужденіе цѣлыя селенія, поддерживая въ крестьянахъ расположеніе къ неисполненію повинностей и недовѣріе къ властямъ и помѣщикамъ. Въ нѣкоторыхъ губерні-

яхъ волненія охватывали цѣлыя мѣстности и распространялись даже на сопредѣльные съ ними уѣзды другихъ губерній. Для поддержанія общаго порядка и подавленія волненій въ самомъ началѣ оказались необходимыми быстрыя и иногда крутыя мѣры.

Въ первой половинѣ 1861 года возникали наиболѣе серьозныя волненія; большая часть изъ нихъ подавлены были при содѣйствіи военной силы. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ, когда присутствіе войскъ и полицейскія наказанія не производили надлежащаго вліянія, употреблено было въ дѣло оружіе.

Такого рода безпорядки, отличавшіеся особенно упорнымъ характеромъ, проявились преимущественно въ *восточныхъ* губерніяхъ: *Казанской*, *Пензенской* и *Тамбовской*. Въ *Казанской* губерніи, въ *Спасскомъ* уѣздѣ, въ имѣніи Мусина-Пушкина, селѣ *Бездны*, крестьяне отказались совершенно отъ исполненія издѣльной повинности, говоря, что они люди вольные и земля принадлежитъ имъ. Руководителемъ безпорядковъ былъ раскольникъ Антонъ Петровъ, котораго толкованія Положеній привлекли въ село Бездну толпу до 4.000 человѣкъ.

Въ Бездну введена была военная команда, но, не смотря на присутствіе ея никакія увѣщанія не могли заставить крестьянъ выдать главнаго виновника безпорядка. Поэтому наконецъ вынуждены были сдѣлать въ толпу четыре залпа: тогда толпа разбѣжалась, а Антонъ Петровъ самъ явился передъ войскомъ. Всего убито 51 чел. крестьянъ и тяжело ранено 40. Петровъ, согласно Высочайшему повелѣнію, послѣдовавшему по представленію губернатора, былъ судимъ въ г. Спасскѣ по полевому уголовному уложенію и затѣмъ разстрѣлянъ. Для изысканія причинъ волненія была учреждена слѣдственная коммисія; по окончаніи занятій ея, Высочайше разрѣшено прекратить дальнѣйшее производство суднаго о семъ дѣла. Возникавшіе въ тоже время и послѣ того безпорядки въ другихъ имѣніяхъ *Спасскаго*, *Лаишевскаго*, *Чистопольскаго*, *Тетюшскаго* и *Свіяжскаго* уѣздовъ были прекращены частію при содѣйствіи воинскихъ командъ, частью же мѣрами убѣжденія, при помощи полицейскихъ взысканій.

Въ Пензенской губерніи волненіе приняло упорный и продолжительный характеръ въ имѣніи графа Уварова, *селѣ Черногаѣ*, *Чембар-*

скаго уѣзда. Примѣру Черногайскихъ крестьянъ послѣдовали сосѣднія села и деревни и затѣмъ безпорядокъ распространился на сосѣдственныя съ Чембарскимъ *Керенскій* уѣздъ, а также *Кирсановскій* и *Моршанскій Тамбовской* губерніи, такъ что волненіе обняло сплошную мѣстность четырехъ уѣздовъ съ населеніемъ 163.240 душъ. Одновременно съ безпорядкомъ въ селѣ Черногаѣ, волненіе вспыхнуло *въ с. Кандѣевкѣ*, имѣніи помѣщика Волкова, *Керенскаго* уѣзда. Здѣсь главнымъ подстрекателемъ былъ малаканъ Егорцевъ. Безпорядки эти, по безуспѣшности мѣръ убѣжденія, были прекращены военной силой. Произведенными войскомъ выстрѣлами убито 8 человѣкъ и ранено 26. Егорцевъ успѣлъ скрыться и, какъ дознано впослѣдствіи, умеръ. Наиболѣе виновные наказаны; изъ нихъ 29 чел. сосланы въ каторжную работу, а 16 чел. на поселеніе. Возстановленіе спокойствія въ с. Черногаѣ и Кандѣевкѣ, какъ главныхъ центрахъ волненій, подѣйствовало благопріятно и на другія селенія. *Въ Тамбовской* губерніи, куда волненіе проникло изъ Пензенской, хотя и не было нарушено спокойствіе до такой степени, чтобы потребовались чрезвычайныя мѣры, но тѣмъ не менѣе между крестьянами обнаружились сильныя уклоненія отъ исполненія повинностей, а въ болѣе значительныхъ имѣніяхъ возникали безпокойства, которыя были прекращены при содѣйствіи военныхъ командъ.

На юго-западѣ, *въ Черниговской губерніи*, главнымъ пунктомъ безпорядковъ долгое время были: *въ Нѣжинскомъ* уѣздѣ селеніе *Безугловка* и *въ Новгородсѣверскомъ* слобода *Каменская*. Въ *Безугловку*, какъ центръ волненія, введено было 3 баталіона войскъ. Въ тоже время возникали безпорядки въ разныхъ имѣніяхъ уѣздовъ: *Новгородсѣверскаго, Городницкаго, Конотопскаго, Кролевецкаго, Новозыбковскаго* и *Мглинскаго*. Въ *Новгородсѣверскомъ* уѣздѣ крестьяне слободы Каменской не только сами отказывались отъ исполненія барщины, но препятствовали силою производству работъ въ усадьбѣ помѣщика вольнонаемными людьми. Примѣръ Каменскихъ крестьянъ увлекъ къ безпорядкамъ 25 селеній съ населеніемъ до 9.000 душъ. Безпорядокъ въ слободѣ Каменской подавленъ при содѣйствіи военной силы, послѣ наказанія и заключенія въ оковы главныхъ зачинщиковъ.

Въ *Подольской* губерніи первое проявленіе безпорядковъ обнаружилось въ имѣніи *Кустовецъ* помѣщика Гижицкаго, *Винницкаго* уѣзда, и затѣмъ безпорядки быстро распространились *по 11 уѣздамъ*. Почти во всѣ волновавшіяся имѣнія потребовалось введеніе военныхъ командъ, но упорство со стороны крестьянъ было оказано только въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ, гдѣ возникали главные безпорядки.

Въ *западной полосѣ* Россіи особенно замѣчательны безпорядки въ губерніяхъ: *Смоленской, Витебской, Виленской, Ковенской* и *Гродненской*.

Въ *Смоленской* губерніи безпорядки проявились сильно и упорно въ *Гжатскомъ* уѣздѣ, въ имѣніи князя Голицына. Крестьяне перестали исполнять работы на владѣльца, не слушали увѣщаній священниковъ и не хотѣли признавать подлинности читанныхъ имъ Манифеста и Положеній, а по прибытіи въ имѣніе солдатъ бросились на нихъ съ намѣреніемъ отнять у нихъ ружья. При этомъ столкновеніи, безъ выстрѣловъ, 3 солдата ранено, 22 крестьянина были задавлены напоромъ толпы и 23 сильно ушиблены. Когда же до 125 человѣкъ крестьянъ были отдѣлены отъ толпы и подвергнуты полицейскому наказанію, то остальные на колѣняхъ просили прощенія. Въ имѣніяхъ *Ельнинскаго* и *Вяземскаго* уѣздовъ, гдѣ также возникали безпорядки, спокойствіе было возстановлено при содѣйствіи военныхъ командъ, но безъ употребленія оружія. *Въ Витебской* губерніи, безпорядки обнаружились первоначально почти на всемъ пространствѣ *Лифляндскихъ* уѣздовъ. Для подавленія этого волненія потребовалось введеніе военныхъ командъ и расположенія ихъ, въ нѣкоторыхъ имѣніяхъ, экзекуціоннымъ порядкомъ. Общій характеръ волненій въ этой мѣстности выразился отрицаніемъ подлинности Положеній и отказомъ отъ исполненія повинностей въ пользу помѣщиковъ. Сопротивленіе военной силѣ было оказано въ двухъ имѣніяхъ: Паулина *(Ржицкаго уѣзда)* и Графа Платера-Зиберга *(Динабургскаго уѣзда)*, гдѣ, для усмиренія крестьянъ, было употреблено оружіе, при чемъ ранено 12 человѣкъ. Сверхъ того, въ Витебской губерніи обнаруживались безпорядки въ уѣздахъ *Сураженскомъ* и *Полоцкомъ*, но они были прекращены полицейскими мѣрами.

Въ *Виленской* губерніи безпорядки, возникавшіе въ четырехъ уѣздахъ, обнаружились съ особенною силою *въ Ошмянскомъ уѣздѣ*. Сборищемъ волновавшихся крестьянъ служило мѣстечко *Ивье*, имѣніе графини Замойской, куда собрались крестьяне не только окрестныхъ селеній той же губерніи, но даже изъ *Новогрудскаго* уѣзда *Минской*. Для подавленія этихъ безпорядковъ, въ мѣстечко *Ивье* были введены 4 роты, при содѣйствіи которыхъ главные зачинщики были арестованы; послѣ этого крестьяне изъявили полную покорность и обѣщали отбывать установленныя повинности. Съ прекращеніемъ безпорядковъ въ Ивье, возстановилось спокойствіе между крестьянами и въ другихъ уѣздахъ Виленской губерніи, безъ употребленія строгихъ мѣръ; только наиболѣе упорные и подстрекатели были подвергнуты полицейскому наказанію.

Въ Ковенской губерніи безпорядки въ имѣніи *Лабгиры*, помѣщицы Кайсаровой *Россіенскаго* уѣзда, и въ конфискованномъ имѣніи Замокъ, *Ковенскаго* уѣзда, были причиною волненій и неповиновенія со стороны крестьянъ во многихъ имѣніяхъ *Шавельскаго* и *Новоалександровскаго* уѣздовъ. Волненія эти прекращены введеніемъ въ имѣніе Лабгиры и Замокъ военныхъ командъ и полицейскими наказаніями.

Въ *Гродненской* губерніи особенно упорнымъ характеромъ отличалось неповиновеніе крестьянъ въ имѣніи помѣщика Фрибеса, *Бѣлостокскаго* уѣзда. Крестьяне этого имѣнія на всѣ увѣщанія и убѣжденія отвѣчали съ дерзостью, заявляя, что прочитанный имъ Манифестъ подложный. Для подавленія сего безпорядка, въ которомъ, мало по малу, стали принимать участіе крестьяне со всѣхъ окольныхъ деревень, въ мѣстечко *Заблудово*, сдѣлавшееся центромъ волненія, введенъ баталіонъ пѣхоты. Подобный отказъ отъ исполненія повинностей обнаружился со стороны крестьянъ и въ разныхъ имѣніяхъ *Брестскаго*, *Пружанскаго*, *Слонимскаго*, *Сокольскаго*, *Бѣльскаго* и *Кобринскаго* уѣздовъ, по содѣйствіе военныхъ командъ, для понужденія крестьянъ къ исполненію повинностей, потребовалось лишь въ нѣкоторыхъ имѣніяхъ *Брестскаго* и *Слонимскаго* уѣздовъ; въ прочихъ же имѣніяхъ порядокъ возстановленъ по большей части мѣрами полицейскаго наказанія.

Сверхъ исчисленныхъ выше главныхъ волненій крестьянъ, происходившихъ почти непосредственно вслѣдъ за обнародованіемъ Манифеста 19 февраля, въ 1861 году возникали безпорядки почти во всѣхъ губерніяхъ, но они большею частью ограничивались однимъ имѣніемъ и прекращались или путемъ убѣжденій, или посредствомъ полицейскихъ наказаній и арестованія главныхъ зачинщиковъ, или же по введеніи въ имѣніе военныхъ командъ. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ, команды солдатъ, въ видѣ предупредительной на будущее время мѣры, были размѣщаемы въ селеніяхъ на болѣе или менѣе продолжительный срокъ.

Всѣхъ случаевъ волненій и значительныхъ безпорядковъ въ 1861 году было:

въ первые послѣ обнародованія Положеній 3 мѣсяца (съ апрѣля по іюль).	647
затѣмъ въ остальные 6 мѣсяцевъ . .	137
Итого .	784

Изъ наиболѣе замѣчательныхъ случаевъ волненій и безпорядковъ, происходившихъ во второй половинѣ 1861 года, можно упомянуть о слѣдующихъ:

Во *Владимірской* губерніи, въ имѣніи помѣщика Казакова, *Покровскаго* уѣзда; въ *Тамбовской*, въ имѣніи Чичерина, *Тамбовскаго* уѣзда; въ *Новгородской*, въ имѣніи помѣщицы Апрѣлевой, *Тихвинскаго* уѣзда; и въ *Тульской*, въ имѣніи помѣщика Коптева, *Каширскаго* уѣзда, крестьяне упорно отказывались отъ исполненія повинностей; а въ *Ковенской*, въ *Дуктанской* волости, *Новоалександровскаго* уѣзда, они совершенно вышли изъ повиновенія, уничтожили волостное правленіе и истребили всѣ заведенныя въ ономъ дѣла и книги. Всѣ поименованные случаи волненій прекращены были, хотя и безъ употребленія оружія, но при содѣйствіи военныхъ командъ.

Съ 1 января 1862 года число безпорядковъ въ губерніяхъ начало значительно увеличиваться, такъ что въ первую половину года оно оказалось болѣе чѣмъ вдвое значительнѣе, сравнительно со 2-ю половиною предъидущаго года. Такому увеличенію способствовало постепенно распространявшееся введеніе въ дѣйствіе уставныхъ грамотъ. Крестьяне въ это время далеко еще не усвоили себѣ ихъ значенія и изъ ложнаго опасенія закрѣпить себя вновь, отказывались выбирать уполномоченныхъ для повѣрки грамотъ, упорно

уклонялись отъ перехода на оброкъ, не признавали повинностей, опредѣленныхъ грамотами, и весьма часто не входили ни въ какія добровольныя соглашенія съ владѣльцами.

Изъ безпорядковъ, особенно обратившихъ на себя вниманіе въ теченіи первой половины 1862 года, и прекращенныхъ при содѣйствіи военныхъ командъ, надлежитъ упомянуть о тѣхъ, которые происходили въ слѣдующихъ губерніяхъ:

Въ *Пензенской* губерніи, въ деревнѣ Назарьевкѣ, въ имѣніи помѣщика Ахматова, *Мокшанскаго* уѣзда; въ *Казанской* губерніи, въ деревнѣ Япасалахъ, имѣніи Чемесовыхъ, *Лаишевскаго* уѣзда. Въ Япасалахъ упорство крестьянъ доходило до того, что никто не занимался даже собственными работами. Присутствіе военной команды не произвело вліянія; нарядъ на работы даже подъ конвоемъ не имѣлъ успѣха. Чтобы переломить упорство крестьянъ какъ въ Япасалахъ, такъ и въ деревнѣ Назарьевкѣ учрежденъ былъ надъ главными виновниками военный судъ, по приговору котораго, нѣсколько человѣкъ были наказаны шпицрутенами и присуждены къ отдачѣ въ арестантскія роты гражданскаго вѣдомства и въ каторжныя работы на заводахъ. Затѣмъ крестьяне въ обоихъ селеніяхъ начали отбывать установленныя по Положенію повинности.

Въ *Вятской* губерніи особенною продолжительностью и упорнымъ характеромъ отличался безпорядокъ въ имѣніи Дурново, *Яранскаго* уѣзда. Въ *Саратовской* губерніи, въ деревнѣ Скуратовкѣ, *Аткарскаго* уѣзда, крестьяне не только сами отказались отъ избранія уполномоченныхъ для повѣрки уставной грамоты, но увлекли къ тому весьма многія изъ окружныхъ селеній, такъ что Скуратовка сдѣлалась центромъ волненія.

Въ *Кіевской* губерніи, въ имѣніи княгини Воронцовой, *Черкасскаго* уѣзда, безпорядки сопровождались буйствомъ и жестокими поступками крестьянъ. Озлобясь на волостнаго старшину, убѣждавшаго исполнять повинности по уставной грамотѣ, крестьяне арестовали его, волостнаго писаря и двухъ несовершеннолѣтнихъ дѣтей старшины и подвергнули ихъ разнымъ истязаніямъ.

Въ *Оренбургской* губерніи крестьяне принадлежащихъ помѣщикамъ Пашковымъ заводовъ: *Бѣлорѣцкихъ*, *Верхнеуральскаго* и *Бо-*

гоявленскаго съ деревнями, особенно упорно отказывались отъ принятія земельнаго надѣла и исполненія повинностей.

Во *Владимірской* губерніи, въ деревнѣ Березниой, имѣнія помѣщика Муханова, *Александровскаго* уѣзда, при повѣркѣ уставной грамоты, крестьяне заявили неосновательныя притязанія на никогда непринадлежавшій имъ лугъ и упорно отказывались отъ повинностей.

Въ *Екатеринославской* губерніи, въ имѣніи Дьяченко, *Павлоградскаго* уѣзда, вслѣдствіе безпорядка, происшедшаго по поводу сопротивленія крестьянъ въ принятіи уставной грамоты, была введена военная команда, на которую всѣ крестьяне произвели нападеніе, такъ что солдаты должны были дать отпоръ холоднымъ оружіемъ, при чемъ 21 крестьянинъ были ранены, впрочемъ весьма легко.

Во второй половинѣ 1862 года число безпорядковъ начинаетъ постепенно умепьшаться, съ измѣненіемъ притомъ и самаго ихъ характера; большею частью безпорядки эти представляютъ отдѣльные случаи, которые прекращались преимущественно убѣжденіями и полицейскими наказаніями.

Къ числу наиболѣе продолжительныхъ волненій принадлежатъ безпорядки:

Въ *Херсонской* губерніи, Александрійскаго уѣзда, въ имѣніи графини Толстой; въ *Могилевской* губерніи, въ имѣніи Соржицы помѣщика Глушаповскаго, Сѣнпинскаго уѣзда; въ *Воронежской* губерніи, Валуйскаго уѣзда, въ слободѣ Красной, имѣніи графини Апраксиной, гдѣ явнымъ возбудителемъ крестьянъ къ неповиновенію оказался мѣстный священникъ. Для подавленія волненій въ этихъ имѣніяхъ, введены были военныя команды. Войска употреблялись также и во многихъ другихъ случаяхъ, но по большей части одно введеніе командъ въ селеніе способствовало къ возстановленію спокойствія.

Всѣхъ такихъ случаевъ волненій и безпорядковъ въ 1862 году было:

въ первой половинѣ	300
во второй »	88
Итого .	388

Съ 1 января по 19 февраля 1863 г. въ Министерствѣ не было получено ни одного донесенія о безпорядкахъ.

По имѣющимся даннымъ оказывается, что все число волненій и безпорядковъ представля-

есть 1.172 случая, которые обнимали 2.607 селеній; изъ этого числа на 1861 годъ приходится 784 случая, которые происходили въ 2.034 селеніяхъ, а на 1862 годъ 388 случаевъ въ 573 селеніяхъ. Водворено спокойствіе:

въ 1861 году

съ содѣйствіемъ военной силы: 499 случаевъ въ 1.666 селеніяхъ; безъ ея содѣйствія: 285 случаевъ въ 368 селеніяхъ.

въ 1862 году

съ содѣйствіемъ военной силы: 298 случаевъ въ 449 селен.; безъ ея содѣйствія 90 случаевъ въ 124 селеніяхъ.

Въ 1861 году безпорядки и волненія проявились почти во всѣхъ губерніяхъ; не было только донесеній объ этомъ изъ 5 губерній: Астраханской, Вятской, Курской, Олонецкой и Таврической. Въ этихъ губерніяхъ, кромѣ Олонецкой, безпорядки обнаружились впослѣдствіи, въ 1862 году, а изъ Астраханской губерніи получено было донесеніе о безпорядкѣ въ одномъ сельскомъ обществѣ, уже послѣ 19 февраля 1863 года. Вовсе не было извѣстій изъ одной Олонецкой губерніи, (въ которой числится крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, 5.411 душъ).

Изъ общаго числа случаевъ (1.172) и селеній (2.607) на 10 губерній (*), волненія въ которыхъ проявились съ особенною силою вслѣдъ за обнародованіемъ Положеній, приходится волненій и безпорядковъ по числу случаевъ:

въ 1861 году	400
» 1862 »	148
Итого .	548

по числу селеній:

въ 1861 году	1.539
» 1862 »	192
Итого .	1.731

Если къ этому еще прибавить четыре губерніи (**), въ которыхъ случаи безпорядковъ были немалочисленны (случаевъ 185, селеній 281), то въ 14 губерніяхъ было волненій и безпорядковъ:

по числу случаевъ	733
» » селеній	2.012

(*) Витебскую, Виленскую, Гродненскую, Казанскую, Ковенскую, Пензенскую, Подольскую, Смоленскую, Тамбовскую и Черниговскую.

(**) Кіевскую, Могилевскую, Саратовскую и Тульскую.

Затѣмъ въ остальныхъ 28 губерніяхъ (*) волненій и безпорядковъ было:

по числу случаевъ	439
» » селеній	595

Само собою разумѣется, что приведенныя выше цифры не могутъ быть признаны безусловно вѣрными, такъ какъ не представляется никакой возможности подвести выразившееся въ волненіяхъ народное движеніе въ тѣсныя рамки числовыхъ данныхъ. Весьма часто случалось, что волненія распространялись неимовѣрно быстро, охватывая цѣлыя мѣстности и даже уѣзды, и прекращались совершенно по возстановленіи спокойствія въ главнѣйшихъ центрахъ безпорядка, на которые и было преимущественно обращено вниманіе мѣстнаго начальства.

Въ видахъ прекращенія безпорядковъ и устраненія самыхъ поводовъ къ недоразумѣніямъ, приняты были слѣдующія мѣры:

а) Распоряженіе (циркулярнымъ телеграмомъ Министра губернаторамъ 12 мая 1861 г.) о немедленномъ допущеніи избранныхъ посредниковъ къ временному, до утвержденія Сенатомъ, исправленію должности; б) немедленное, не ожидая введенія уставныхъ грамотъ, облегченіе крестьянъ обремененныхъ смѣшанною повинностью и чрезмѣрными оброками; в) разъясненіе, что съ изданіемъ Положеній, только тѣ крестьяне обязаны были отбывать повинности, которые были надѣлены землею; г) въ Инфляндскихъ уѣздахъ и сѣверо-западныхъ губерніяхъ размѣры барщины уменьшены (Высочайшими повелѣніями 7 мая и 26 сентября 1861 года); д) въ предупрежденіе вреднаго вліянія на крестьянъ лицъ, уличаемыхъ въ подстрекательствѣ ихъ къ неповиновенію и безпорядкамъ, Высочайше разрѣшено было: въ видѣ временной мѣры на 1861 годъ, если такія лица не будутъ обвинены по суду, за недостаткомъ юридическихъ доказательствъ, а между тѣмъ возвращеніе ихъ на мѣсто жительства признано будетъ опаснымъ, высылать ихъ въ другія губерніи, подъ надзоръ полиціи на сроки не болѣе 2 лѣтъ. Мѣра эта оказала существенную пользу, и потому дѣйствіе сихъ

(*) Въ этотъ счетъ не вошли Земля Войска Донского и губернія Ставропольская, не подчиненныя Министерству Внутреннихъ Дѣлъ.

правилъ было продолжено на 1862 и 1863 годы (*); е) сообщено начальникамъ губерній (циркуляромъ Министерства 14 мая 1861 г.), чтобы во всѣхъ случаяхъ упорнаго неповиновенія крестьянъ, были принимаемы рѣшительныя мѣры къ возстановленію порядка и повиновенія установленнымъ властямъ; ж) постановлено, что уклоненіе крестьянъ отъ выбора уполномоченныхъ, для выслушанія грамотъ и для подписанія протокола и повѣрки акта, не должны останавливать дѣйствій мировыхъ посредниковъ и губернскихъ присутствій въ утвержденіи и введеніи въ дѣйствіе уставныхъ грамотъ; а самыя грамоты, въ случаѣ отказа крестьянъ отъ принятія ихъ, должны храниться или при дѣлахъ мироваго посредника, или въ волостныхъ правленіяхъ, впредь до востребованія оныхъ крестьянами; з) постановлены (циркулярами Министерства 29 августа 1861 г. и 4 сентября 1862 г.) мѣры и правила къ скорѣйшему составленію и введенію въ дѣйствіе уставныхъ грамотъ; и) предложено начальникамъ губерній (циркуляромъ 2 мая 1862 г.) объѣхать въ лѣтнее время волости крестьянъ, освобожденныхъ отъ крѣпостной зависимости, съ приглашеніемъ, для содѣйствія имъ въ этомъ дѣлѣ, членовъ губернскихъ присутствій и і) чтобы убѣдить крестьянъ въ неосновательности распространенныхъ между ними ложныхъ слуховъ о новой волѣ, распубликованы были (въ циркулярахъ 2 декабря 1861 г. и 13 ноября 1862 г.) слова, которыя крестьяне слышали изъ устъ самаго Государя Императора при проѣздѣ Его Величества въ Крымъ и во время пребыванія въ Москвѣ.

Примѣненіе исчисленныхъ выше мѣръ и строгое преслѣдованіе нарушителей общественнаго порядка не могли не оказать благопріятнаго дѣйствія на ходъ крестьянскаго дѣла.

Сопротивленіе крестьянъ введенію въ дѣйствіе уставныхъ грамотъ начало ослабѣвать, грамоты вводились съ возрастающимъ успѣхомъ, крестьяне стали склоняться на добровольныя соглашенія, какъ при введеніи уставныхъ грамотъ, такъ и относительно пріобрѣтенія посредствомъ выкупа предоставленнаго имъ въ пользованіе поземельнаго надѣла. Вмѣстѣ съ тѣмъ, крестьяне, убѣдясь въ безполезности открыта-

(*) На семъ основаніи съ разрѣшенія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ были удалены изъ мѣста жительства въ 1861 г.—4, а въ 1862 году 10 человѣкъ.

го сопротивленія и нарушенія закона, начали обращаться съ просьбами и жалобами въ мировыя учрежденія, къ начальникамъ губерній и въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ.

II.

Поступленіе въ Министерство и разрѣшеніе просьбъ и жалобъ по крестьянскимъ дѣламъ.

Въ теченіе двухгодичнаго срока: со времени обнародованія Положеній до 19 февраля 1863 года, въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ поступило всѣхъ просьбъ по крестьянскому дѣлу 2619

Изъ нихъ:

отъ помѣщиковъ 988
что составляетъ 37,07% общаго числа просьбъ
отъ крестьянъ 1.631
что составляетъ 62,23% общаго числа просьбъ.

итого 2.619*)

Изъ общаго числа просьбъ прислано:

въ первой половинѣ 1861 года:
отъ помѣщиковъ 45
» крестьянъ 9

итого 54

во второй половинѣ 1861 года:
отъ помѣщиковъ 289
» крестьянъ 118

итого 407

Въ 1862 г. число просьбъ значительно увеличилось.

Въ первой половинѣ этого года поступило:
отъ помѣщиковъ 289
» крестьянъ 423

итого 712

во второй половинѣ года:
отъ помѣщиковъ 415
» крестьянъ 824

итого 1.239

Въ теченіи января 1863 года по 19 февраля того года увеличеніе числа просьбъ оказалось еще разительнѣе. Въ этотъ срокъ получено:

отъ помѣщиковъ 134
» крестьянъ 257

итого 439

(*) Сверхъ того отъ разныхъ лицъ прислано прошеній по крестьянскому дѣлу 320.

Въ видахъ поддержанія обнаружившагося въ крестьянахъ стремленія къ законному выраженію своихъ просьбъ и жалобъ Министерство приняло за правило давать возможно быстрый ходъ поступавшимъ въ оное прошеніямъ. Крестьянамъ выдавались разъяснительныя объявленія, въ наиболѣе важныхъ случаяхъ, за подписаніемъ Министра и съ препровожденіемъ на мѣсто чрезъ губернаторовъ для прочтенія на полныхъ сходахъ. По жалобамъ на губернскія присутствія Министерство руководствовалось Высочайше утвержденнымъ 14 іюня 1861 г. положеніемъ Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія. Этимъ Высочайшимъ повелѣніемъ возложено на Министра Внутреннихъ Дѣлъ наблюденіе за правильностью распоряженій губернскихъ присутствій и предоставлено принимать мѣры къ надлежащему направленію ихъ дѣйствій, входя, въ потребныхъ случаяхъ, съ представленіями въ Главный Комитетъ. Въ случаѣ спора, заявленнаго одной изъ сторонъ въ дѣлѣ распорядительномъ, Министерство обыкновенно предлагало дать такому дѣлу ходъ, въ порядкѣ, установленномъ для спорныхъ дѣлъ. Нѣкоторыми губернскими присутствіями рѣшались спорныя дѣла по существу ихъ, подобныя рѣшенія были отмѣняемы указаніемъ, что въ спорныхъ дѣлахъ губернскія присутствія имѣютъ власть кассаціонную. Даже въ дѣлахъ распорядительныхъ, Министерство, разъясняя примѣненіе закона, всегда просило губернскія присутствія вновь пересмотрѣть частное дѣло и постановить рѣшеніе. Въ случаѣ затрудненій въ примѣненіи закона къ частному случаю, возникавшій вопросъ былъ представляемъ на разрѣшеніе Главнаго Комитета. Слѣдуя этимъ правиламъ въ отношеніи жалобъ, приносимыхъ частными лицами, Министерство не разрѣшало дѣлъ по существу и въ большей части случаевъ ограничивалось указаніемъ законнаго направленія и устраненіемъ въ мѣстныхъ распоряженіяхъ уклоненій отъ началъ Положеній и разногласій одного и того же вопроса.

Изъ 2.342 прошеній, полученныхъ отъ помѣщиковъ и крестьянъ въ 1862 и 1863 годахъ до 19 февраля того года, препровождено на законное распоряженіе мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій 1.149
потребовано доставленія свѣдѣній по . 814
отказано по 379

Такимъ образомъ, изъ общаго числа поданныхъ просьбъ почти половина не подлежала разсмотрѣнію Министерства.

III.

Открытіе и устройство мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій.

Въ началѣ этого обзора упомянуто, что ко времени обнародованія Высочайшаго Манифеста и Положеній 19 февраля 1861 года, были уже образованы губернскія по крестьянскимъ дѣламъ присутствія изъ временныхъ коммисій. Предстояло за тѣмъ образовать мировыя учрежденія. Бывшій Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, циркуляромъ начальникамъ губерній 22 марта 1861 г. № 10, разъяснилъ важность должности мироваго посредника для успѣха преобразованія и самостоятельность, данную этой должности закономъ, поручивъ губернаторамъ обратить особенное, личное вниманіе на всю важность и отвѣтственность выбора посредниковъ; указавъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, нравственныя качества, требуемыя отъ этой должности.

При всей необходимости осторожнаго выбора посредниковъ, обезпечивающаго весь ходъ преобразованія, предстояла также другая необходимость скорѣйшаго открытія дѣйствій мировыхъ учрежденій—для устраненія возникшихъ въ самомъ началѣ крестьянскаго дѣла затрудненій.

Къ достиженію этой послѣдней цѣли приняты были слѣдующія мѣры:

Прежде всего, Высочайше утвержденными 14 и 26 апрѣля и 6 мая 1861 г. журналами Главнаго Комитета, были упрощены и облегчены формальности въ порядкѣ утвержденія посредниковъ Правительствующимъ Сенатомъ, а именно:

а) вмѣнено въ обязанность начальникамъ губерній, къ представленіямъ своимъ въ 1 Департаментъ Правительствующаго Сената объ утвержденіи мировыхъ посредниковъ прилагать провѣренные депутатскими собраніями списки лицъ, имѣющихъ право быть избранными въ посредники и затѣмъ никакихъ другихъ документовъ не требовать. Самое же утвержденіе предоставлено Сенату производить безъ соблюденія формальностей, требуемыхъ закономъ для утвержденія въ другихъ должностяхъ; а Министру Внутреннихъ Дѣлъ разрѣшено, по полученіи свѣдѣнія объ утвержденіи представленія

губернатора, сообщать сему послѣднему о томъ по телеграфу, для предварительнаго распоряженія;

б) затѣмъ, въ виду неотложной необходимости скорѣйшаго утвержденія посредниковъ, сообщено губернаторамъ по телеграфу, что мировые посредники, по мѣрѣ избранія ихъ, могутъ быть допускаемы начальниками губерній къ временному исправленію этой должности, до утвержденія представленій о семъ Сенатомъ въ установленномъ порядкѣ; и

в) разъяснено начальникамъ губерній, что лица, избранныя къ мировымъ посредникамъ кандидатами, должны быть представляемы на утвержденіе Сената и что въ случаѣ назначенія такихъ кандидатовъ, согласно указанію закона, къ исправленію обязанностей мировыхъ посредниковъ, нѣтъ уже надобности во вторичномъ утвержденіи ихъ Сенатомъ.

Распоряженіе о немедленномъ допущеніи избранныхъ посредниковъ къ временному, до утвержденія Сенатомъ, исправленію должности, сообщено губернаторамъ циркулярнымъ телеграммомъ 12 мая 1861 г., дѣйствительное же повсемѣстное вступленіе въ должность и открытіе дѣйствій мировыхъ посредниковъ, въ большей части губерній, слѣдуетъ приблизительно считать съ 15 іюня 1861 г.

Открытіе дѣйствій мировыхъ учрежденій не осталось безъ вліянія на ходъ реформы; характеръ и число безпорядковъ начали постепенно измѣняться и уменьшаться.

При устройствѣ мировыхъ учрежденій, встрѣчались нѣкоторые вопросы, существо коихъ состояло въ слѣдующемъ:

а) По поводу возникавшихъ въ нѣкоторыхъ губерніяхъ разногласій между губернаторами и дворянствомъ, относительно опредѣленія числа мировыхъ участковъ, Высочайшими повелѣніями 14 и 26 апрѣля 1861 года, постановлены для сего особыя правила, при чемъ указано, что при опредѣленіи числа мировыхъ участковъ въ уѣздахъ, надлежитъ принимать въ соображеніе: большее или меньшее число помѣщичьихъ крестьянъ, протяженіе уѣзда, дробность имѣній и господствующій видъ повинностей, оброчной или барщинской.

б) По представленіи отъ начальниковъ Вятской, Вологодской и Олонецкой губерній, составленныхъ тамошними губернскими по крестьянскимъ дѣламъ присутствіями, проектовъ объ

образованіи мировыхъ учрежденій въ тѣхъ уѣздахъ, гдѣ мало дворянъ и крестьянъ, Высочайше утвержденнымъ 11 мая 1861 г. мнѣніемъ Главнаго Комитета, преподаны въ этомъ отношеніи подробныя и обстоятельныя правила. Тѣже правила распространены впослѣдствіи (Высоч. утвержд. журн. Глави. Ком. 14 и 28 іюня 1861 г.) также на нѣкоторые уѣзды Астраханской, Оренбургской и Казанской губерній.

в) Высочайше утвержденнымъ 1 іюня 1861 г. журналомъ Главнаго Комитета, опредѣленъ порядокъ предсѣдательствованія въ тѣхъ мировыхъ съѣздахъ, которые учреждены для нѣсколькихъ уѣздовъ.

Обращаясь за симъ къ числу открытыхъ мѣстныхъ учрежденій по крестьянскимъ дѣламъ, прежде всего должно сказать, что по положеніямъ 19 февраля, по 44 губерніямъ установлено: въ губернскихъ присутствіяхъ, по 40 губерніямъ, по четыре члена изъ дворянъ-помѣщиковъ, получающихъ особое содержаніе; по 4 губерніямъ (Астраханской, Вятской, Олонецкой и Пермской) по два члена; сверхъ сего по 2 губерніямъ (Пермской и Оренбургской) еще по одному члену для горнозаводскихъ дѣлъ.

Для мировыхъ съѣздовъ назначено членовъ отъ Правительства, согласно Положенію 19 февраля 1861 г., отъ 2 до 4 на губернію.

Число мировыхъ участковъ и посредниковъ съ кандидатами предоставлено опредѣлить, по каждому уѣзду отдѣльно, уѣздному дворянскому собранію съ утвержденія губернатора.

На изложенныхъ основаніяхъ образованы:

Въ 44 губерніяхъ губернскія по крестьянскимъ дѣламъ присутствія.

Въ тѣхъ же губерніяхъ на 444 уѣзда, въ коихъ есть помѣщичьи крестьяне, 404 мировыхъ съѣзда, въ томъ числѣ соединенныхъ: изъ 2 уѣздовъ 22, изъ 3—3, и изъ 4—1; особыхъ присутствій, замѣняющихъ съѣзды, въ исключительныхъ мѣстностяхъ 9.

Членовъ отъ Правительства для участія въ засѣданіяхъ мировыхъ съѣздовъ отъ 2 до 4 на губернію, всего назначено 133. Въ губерніяхъ Астраханской, Олонецкой и Вологодской, на основаніи Высочайше утвержденныхъ 11 мая и 14 іюня журналовъ Главнаго Комитета, въ нѣкоторыхъ уѣздахъ мировые съѣзды замѣнены особыми присутствіями и члены отъ Правительства уѣздными стряпчими.

По Положеніямъ 19 февраля, опредѣленіе числа и распредѣленіе мировыхъ участковъ, по каждому уѣзду отдѣльно, предоставлено было уѣзднымъ дворянскимъ собраніямъ съ утвержденія губернаторовъ. При установленіи такого правила главнѣйше имѣлось въ виду значительное разнообразіе въ числѣ и размѣщеніи вышедшаго изъ крѣпостной зависимости населенія по губерніямъ и уѣздамъ, доходящее отъ 553.000 ревиз. душъ муж. пола въ Кіевской губерніи, до 5.400 душъ въ Олонецкой.

При этомъ личный взглядъ губернаторовъ и уѣздныхъ дворянскихъ собраній получилъ также нѣкоторое вліяніе на размѣръ и распредѣленіе по уѣздамъ мировыхъ участковъ: тамъ, гдѣ имѣлось въ виду преимущественно удобство администраціи, опредѣляли число участковъ больше и размѣръ ихъ мельче; тамъ же, гдѣ главнымъ образомъ принималось въ расчетъ сокращеніе расходовъ земства на мировыя учрежденія, число участковъ выходило меньше и размѣры крупнѣе.

Послѣдствіемъ этого была значительная неравномѣрность мировыхъ участковъ въ разныхъ губерніяхъ и уѣздахъ.

Всего по 44 губерніямъ, заключающимъ въ себѣ 2.969.650 квадрат. верстъ, на 10.328.232 души вышедшаго изъ крѣпостной зависимости населенія (не считая бывшихъ дворовыхъ людей), образовано 1.714 мировыхъ участковъ. Средній размѣръ мироваго участка по Имперіи соотвѣтствовалъ 5.575 ревизск. душамъ; но по различнымъ губерніямъ этотъ средній размѣръ измѣнялся отъ 899 до 13.387 душъ. Наименьшій размѣръ участковъ, а именно менѣе 1.000 душъ, встрѣчался только въ одной Олонецкой губерніи; а наибольшій, свыше 10.000 душъ, въ двухъ губерніяхъ: Кіевской (10.433) и Пермской (13.387 д.)

Въ видахъ облегченія расходовъ земства на содержаніе мировыхъ учрежденій, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ отдавало предпочтеніе, по возможности, крупному размѣру участковъ, и въ тѣхъ случаяхъ, когда своевременно получались свѣдѣнія о предполагаемомъ чрезмѣрномъ ихъ числѣ, принимало мѣры къ предовращенію этого. Выше было уже указано, что по представленіямъ Министерства, Главный Комитетъ опредѣлилъ порядокъ разрѣшенія дѣлъ въ случаѣ разногласія между губернаторами и дворянствомъ по опредѣленію числа мировыхъ

участковъ; но по большей части свѣдѣнія о назначенномъ числѣ мировыхъ участковъ получались тогда, когда посредники уже вступили въ должности и были утверждены въ нихъ Сенатомъ. Впослѣдствіи въ разныхъ мѣстностяхъ возникали предположенія уѣздныхъ дворянскихъ собраній объ уменьшеніи первоначально назначеннаго числа участковъ, для облегченія земства въ расходахъ; но Министерство, имѣя виду неудобство немедленнаго увольненія утвержденныхъ Сенатомъ посредниковъ и предстоявшую мировымъ учрежденіямъ усиленную дѣятельность, впредь до окончательнаго введенія уставныхъ грамотъ, постоянно отвѣчало, что уменьшеніе мировыхъ участковъ можетъ быть дѣлаемо только при открывающихся вакансіяхъ по мѣрѣ выбытія настоящихъ посредниковъ.

По предварительному расчету, сдѣланному въ объяснительномъ къ Положеніямъ журналѣ бывшаго Главнаго Комитета по крестьянскому дѣлу (стр. 53); предполагалось, что расходъ земства на содержаніе мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій будетъ приблизительно составлять 2.945.000 р. Въ дѣйствительности же назначено: членовъ отъ Правительства мировыхъ съѣздовъ 133; мировыхъ посредниковъ 1.714 и на издержки по крестьянскому дѣлу, по представленнымъ изъ губерній смѣтамъ, ассигновано 4.080.342 р. 68 к., слѣдовательно болѣе противъ первоначально предположеннаго расхода на 1.135.342 р. 68 к.

Изъ общей суммы. . . 4.080.342 р. 68 к., назначено:

на губернскія присутствія	388.500	»	»
на членовъ отъ Правительства мировыхъ съѣздовъ	199.500	»	»
на секретарей мировыхъ съѣздовъ	202.693	»	»
на мировыхъ посредниковъ. . . .	2.552.975	»	»
на кандидатовъ къ посредникамъ.	384.507	» 51	»
на наемъ землемѣровъ	352.167	» 17	»

Въ видахъ сокращенія издержекъ по крестьянскому дѣлу, по представленіямъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, были приняты Главнымъ Комитетомъ объ устройствѣ сельскаго состоянія слѣдующія до 19 февраля 1863 года мѣры:

1. по Высочайше утвержденному 10 мая 1862 года журналу Главнаго Комитета, предо-

ставлено Министру Внутреннихъ Дѣлъ, въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ, при всѣхъ мировыхъ съѣздахъ губерніи, состоитъ болѣе двухъ членовъ отъ Правительства, разрѣшать умеьшеніе числа ихъ до двухъ, если начальники губерній признаютъ это, по мѣстнымъ обстоятельствамъ, возможнымъ и удобнымъ, но въ тоже время, тѣмъ же журналомъ Главнаго Комитета, въ виду недостаточности первоначально назначенныхъ на канцелярскія издержки губернскихъ присутствій 1.500 р. въ годъ, предоставлено было Министру Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ, назначить изъ остатковъ земскаго сбора на крестьянское дѣло, на усиленіе въ 1862 и 1863 годахъ способовъ губернскихъ присутствій добавочныя суммы, не свыше 3.000 р. на каждое присутствіе; и

2. Высочайше утвержденнымъ 9 января 1863 г. журналомъ Главнаго Комитета упразднены съ 19 февраля того года должности членовъ губернскихъ присутствій изъ дворянъ-помѣщиковъ въ губерніяхъ: Таврической трехъ, въ Астраханской двухъ, и въ Олонецкой одного.

Сверхъ того по всеподданнѣйшему докладу Министра Внутреннихъ Дѣлъ 4 января 1863 года, объ увольненіи, согласно прошенію, одного изъ двухъ членовъ отъ Правительства Вятскаго губернскаго присутствія, вакансія его оставлена временно незамѣщенною.

Впослѣдствіи, въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ, возникло предположеніе объ общемъ сокращеніи числа мировыхъ участковъ въ Имперіи, не ожидая выбытія настоящихъ посредниковъ, но развитіе этого предположенія относится къ II періоду этого обзора.

Дальнѣйшая дѣятельность Министерства Внутреннихъ Дѣлъ въ отношеніи мировыхъ учрежденій, касалась: предметовъ вѣдомства и порядка ихъ дѣйствій, равно служебныхъ правъ, преимуществъ и отвѣтственности членовъ ихъ.

На основаніи Положеній 19 февраля, какъ по спорнымъ, такъ и по распорядительнымъ дѣламъ, губернское присутствіе признавалось окончательною инстанціею и частнымъ лицамъ права жалобы на него не предоставлено.

Тѣмъ не менѣе, вскорѣ по обнародованіи Положеній 19 февраля, въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ стали поступать жалобы частныхъ лицъ на губернскія по крестьянскимъ

дѣламъ присутствія и просьбы о пересмотрѣ и отмѣнѣ ихъ постановленій. Министерство, имѣя въ виду, что въ Положеніяхъ не установлено апелляціи на губернскія присутствія, просило Главный Комитетъ указать: какое направленіе слѣдуетъ давать подобнаго рода просьбамъ и жалобамъ.

Вслѣдствіе сего Высочайше утвержденнымъ 14 іюня 1861 г. журналомъ Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія, въ видахъ правильнаго и однообразнаго примѣненія Положеній 19 февраля, къ установленнымъ закономъ тремъ инстанціямъ: посреднику, мировому съѣзду и губернскому присутствію, присоединена еще четвертая Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, которому предоставлено наблюдать за правильностью распоряженія губернскихъ присутствій и принимать мѣры къ надлежащему направленію ихъ дѣйствій, входя, въ потребныхъ случаяхъ, съ представленіями въ Главный Комитетъ.

Относительно власти, служебныхъ правъ и отвѣтственности мировыхъ учрежденій необходимо указать на слѣдующія данныя:

1. Высочайше утвержденнымъ 28 іюня 1861 г. постановленіемъ Главнаго Комитета, мировымъ посредникамъ въ С.-Петербургѣ предоставлено разбирать дѣла между проживающими здѣсь временно или постоянно помѣщиками и временно-обязанными крестьянами, если обѣ стороны обратятся къ посреднику.

2. По соглашенію Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ, разъяснено, что власть мировыхъ посредниковъ по дѣламъ судебно-полицейскаго разбирательства распространяется и на государственныхъ крестьянъ (14 октября 1861 г.).

3. По свѣдѣніямъ, поступившимъ изъ губерній, выражалось съ разныхъ сторонъ убѣжденіе въ пользѣ присвоенія какого-либо видного наружнаго знака должности мировыхъ посредниковъ. Мысль эта заслуживала вниманія, тѣмъ болѣе, что, какъ въ Россіи, такъ и въ другихъ Европейскихъ государствахъ, должностныя лица, при исполненіи своихъ обязанностей, вообще имѣютъ какія-либо наружныя отличія. Вслѣдствіе представленія о семъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ (По Высочайше утвержденному 1 іюня 1861 г. журналу Главнаго Комитета), установленъ особый знакъ

должности мироваго посредника для ношенія на шеѣ.

Сверхъ того, вслѣдствіе возбужденныхъ въ разныхъ губерніяхъ вопросовъ, постановлены правила: а) о порядкѣ увольненія въ отпускъ мировыхъ посредниковъ, б) о содержаніи кандидатамъ за время исправленія должности посредниковъ; г) по спошенію съ Министерствомъ Финансовъ опредѣленъ порядокъ взысканій за повышеніе чинами членовъ отъ правительства мировыхъ съѣздовъ, а равно и секретарей губернскихъ присутствій и мировыхъ съѣздовъ, если сіи послѣдніе пользуются правами Государственной службы; д) Высочайше утвержденнымъ 30 іюля 1861 г. положеніемъ Главнаго Комитета подтверждено, что, на основаніи ст. 21 Полож. о губерн. и уѣзд. по крест. дѣламъ учрежд., мировые посредники въ правахъ служебныхъ и въ порядкѣ взысканій по службѣ, сравнены съ уѣздными предводителями дворянства, а потому наравнѣ съ сими послѣдними могутъ быть (согласно ст. 265—269 Св. Зак. Т. III Уст. о служ. по выбор.) отрѣшаемы отъ должности не иначе, какъ по приговору суда, и удаляемы временно отъ исправленія должности не иначе, какъ съ преданіемъ суду, съ разрѣшенія Правительствующаго Сената, а 14 ноября 1861 г. опредѣленъ порядокъ, коимъ должно производиться дознаніе вины мироваго посредника, предварительно представленія Правительствующему Сенату, объ удаленіи его отъ должности и преданіи суду.

Всѣхъ дѣлъ по служебной отвѣтственности членовъ мировыхъ учрежденій, рѣшенныхъ Сенатомъ, было до 19 февраля 1863 года 46. Изъ этого числа: *трое* посредниковъ оправданы Сенатомъ; о *четырехъ* посредникахъ, которые могли бы подлежать административнымъ взысканіямъ, дѣла прекращены за выходомъ ихъ въ отставку; *восемнадцать* посредниковъ подвергнуты, по рѣшеніямъ Сената, замѣчаніямъ или выговорамъ административнымъ порядкомъ; *двадцать одинъ* посредникъ преданы уголовному суду, при чемъ десять изъ нихъ временно устранены отъ должностей, впредь до окончательнаго судебнаго рѣшенія. Сверхъ сего *трое* посредниковъ удалены отъ должностей указами Сената, потому что были неправильно назначены, состоя подъ судомъ или слѣдствіемъ за прежніе проступки.

Наконецъ къ числу существенныхъ во-

просовъ, касающихся правъ и значенія мировыхъ учрежденій должно отнести вопросы объ отношеніи тѣхъ учрежденій: къ полиціи и къ общей судебной власти.

Въ разрѣшеніе перваго вопроса сообщено циркуляромъ Министерства, что по предоставленнымъ мировому разбору посредниковъ дѣламъ судебнаго свойства, какъ по жалобамъ и недоразумѣніямъ между помѣщиками и крестьянами, такъ и по судебно-полицейскому разбирательству, отношенія полиціи къ посредникамъ тѣже, въ какихъ она находится вообще къ судебной власти. Сообразно сему, въ случаѣ возникшаго между помѣщикомъ и крестьянами недоразумѣнія, земская полиція, до прибытія мироваго посредника, обязана, не касаясь существа дѣла, прекратить всякое насиліе и самоуправство. Если посредникъ обратится къ земской полиціи, то она должна содѣйствовать во время мироваго разбора, а по окончаніи его, исполнить рѣшеніе. Чтоже касается до распорядительныхъ дѣлъ мировыхъ посредниковъ, то земская полиція, на основаніи ст. 59 Прав. о пор. прив. въ дѣйств. Полож., точно также обязана исполнять, немедленно и безотговорочно, всѣ законныя требованія мироваго посредника, подобно тому, какъ она по ст. 2723 ч. 1 т. II Св. Зак. 1857 г., выполняетъ требованія другихъ присутственныхъ мѣстъ.

По второму предмету, объ отношеніяхъ мировыхъ учрежденій къ общей судебной власти, возникали въ нѣкоторыхъ губерніяхъ слѣдующіе вопросы: а) могутъ ли мировыя учрежденія непосредственно относиться къ судебнымъ слѣдователямъ о производствѣ слѣдствія по дѣламъ ихъ вѣдомства; б) по какимъ именно преступленіямъ или проступкамъ должностныя лица сельскаго и волостнаго управленій предаются суду и по какимъ подвергаются взысканіямъ непосредственно, по опредѣленіямъ мировыхъ посредниковъ; в) куда должны обращаться мировые посредники о производствѣ суда надъ тѣми должностными лицами, и имѣютъ ли они право предавать тѣхъ лицъ прямо суду, по первоначальномъ дознаніи ихъ вины, или обязаны, прежде преданія суду, имѣть въ виду предварительное слѣдствіе, и въ такомъ случаѣ кто долженъ производить его; г) въ правѣ ли уѣздные суды отказываться отъ разсмотрѣнія дѣлъ, по которымъ, по мнѣнію ихъ, преданные суду лица подлежатъ расправѣ са-

мнхъ посредниковъ; д) имѣютъ ли право уѣздные суды, или судебные слѣдователи освобождать изъ подъ ареста должностныхъ лицъ, задержанныхъ, при преданіи суду, по распоряженію мировыхъ учрежденій; и е) не слѣдуетъ ли протоколамъ мировыхъ посредниковъ, составляемымъ ими по дѣламъ, подлежащимъ разсмотрѣнію судебныхъ мѣстъ, придать, согласно 327 ст. XV т. ч. 2, силу достовѣрныхъ свидѣтельскихъ показаній, ибо безъ соблюденія сего правила, по многимъ дѣламъ, къ которымъ прикосновенны одни лишь временно-обязанные крестьяне, и по которымъ не было посторонннхъ свидѣтелей, весьма легко можетъ случиться, и дѣйствительно случается, что крестьяне, при формальномъ производствѣ слѣдствія, показываютъ совершенно несогласно съ обстоятельствами дѣла, извѣстными посреднику, и такимъ образомъ значеніе посредниковъ значительно подрывается въ глазахъ крестьянъ въ очевидный ущербъ существу дѣла. Всѣ эти вопросы представлены на разсмотрѣніе Правительствующаго Сената, съ соображеніями Министерства.

Въ заключеніе нельзя не упомянуть здѣсь о возникавшей неоднократно мысли объ обращеніи мировыхъ посредниковъ въ общіе мировые судьи. Мысль эта, выраженная въ первый разъ еще въ 1858 г., развита болѣе подробно въ коммисіи, учрежденной при государственной канцеляріи для составленія проектовъ уставовъ судопроизводства и судоустройства. По мнѣнію ея, обязанности мировыхъ посредниковъ могутъ быть безъ всякаго затрудненія, возложены на мировыхъ судей участковыхъ и почетныхъ, тѣмъ болѣе, что мировые судьи будутъ избираемы всѣми сословіями уѣзда, слѣдовательно и помѣщиками и временно-обязанными крестьянами. Между тѣмъ, если, сверхъ мировыхъ судей, будутъ оставлены и особые мировые посредники, то расходы, ассигнуемые на содержаніе и тѣхъ и другихъ, будутъ весьма велики. Согласно сему, и принявъ во вниманіе, что губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіямъ ближе былъ извѣстенъ кругъ занятій предстоящихъ въ будущемъ мировымъ посредникамъ, вышеозначенная коммисія просила Министерство Внутреннихъ Дѣлъ потребовать отъ губернскихъ присутствій соображеній о томъ, какія именно изъ обязанностей предстоящихъ въ будущемъ миро-

вымъ посредникамъ, въ концѣ 1863 или вначалѣ 1864 г., могутъ быть возложены на учреждаемыхъ мировыхъ судей участковыхъ и почетныхъ, и не слѣдуетъ ли въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ, по уваженію особыхъ обстоятельствъ, съ учрежденіемъ мировыхъ судей или оставить на нѣкоторое время и теперешнихъ мировыхъ посредниковъ, или же усилить временно составъ будущихъ мировыхъ судебныхъ учрежденій членами, исключительно назначенными для дѣлъ по крестьянскому вопросу. Полученные вслѣдствіе сего отзывы 43 губернскихъ присутствій препровождены были въ государственную канцелярію.

IV.

Общественное крестьянское управленіе.

Начало открытія сельскихъ обществъ и волостей, хотя и въ весьма немногихъ мировыхъ участкахъ, относится къ концу апрѣля и началу мая 1861 г. Для удобнѣйшаго и лучшаго устройства волостей, Министерство, прежде всего, на основаніи Высочайшаго повелѣнія 26 апрѣля 1861 г., разрѣшало, по мѣрѣ надобности, представленія мѣстныхъ начальствъ объ измѣненіи раздѣленія уѣздовъ на станы, дабы такимъ образомъ административно-полицейскія границы не затрудняли образованія сельскохозяйственныхъ управленій. Открытіе волостей съ перваго же раза имѣло замѣтное вліяніе на общій ходъ дѣла; назначеніе сельскихъ и волостныхъ должностныхъ лицъ облегчило посредниковъ въ разбирательствѣ хозяйственныхъ споровъ и жалобъ; недоразумѣнія и безпорядки въ отправленіи повинностей стали рѣже. По этому Министерство съ 4 мая 1861 г. постоянно заботилось о скорѣйшемъ образованіи и открытіи общественнаго управленія на новыхъ началахъ. Крестьяне тотчасъ-же, если не вполнѣ поняли, то до нѣкоторой степени оцѣнили его важность; въ немногихъ только мѣстахъ, они уклонялись отъ образованія волостей. О возникавшихъ по этому случаю недоразумѣніяхъ и безпорядкахъ имѣются свѣдѣнія изъ губерній западныхъ: Гродненской, Ковенской и Подольской; въ Ковенской, въ имѣніи графа Тышкевича, въ Биржанской волости сопротивленіе крестьянъ введенію новаго порядка было особенно продолжительно и упорно, и хотя волость и была образована, по выборы произве-

дены только меньшинствомъ крестьянъ, большинство же долго не признавало новаго управленія; полный порядокъ въ означенной волости возстановленъ только въ 1862 году.

Къ назначенному въ Положеніяхъ крайнему 9-мѣсячному сроку волости были открыты повсемѣстно. По свѣдѣніямъ, имѣющимся въ Министерствѣ, въ 44 губерніяхъ образовано 8.751 волость; на каждую волость приходится среднимъ числомъ 1.174 души, впрочемъ изъ полученныхъ первоначально донесеній было видно, что въ губернскія присутствія поступали ходатайства о присоединеніи нѣкоторыхъ малочисленныхъ по населенію волостей къ другимъ сосѣдственнымъ, для облегченія крестьянъ въ расходахъ на содержаніе общественнаго управленія. Сборъ на этотъ предметъ, какъ видно изъ имѣющихся въ Министерствѣ свѣдѣній, весьма разнообразенъ, отъ 25 к. съ души и менѣе онъ достигаетъ 1 р. и болѣе.

Открытіе волостей во многихъ мѣстахъ сопровождалось различными изъявленіями радости и признательности крестьянъ. Они отправляли молебствія, составляли приговоры объ установленіи постоянныхъ праздниковъ въ эти дни, писали благодарственныя письма Государю Императору, дѣлали пожертвованія на пріобрѣтеніе и постройку домовъ для волостныхъ правленій.

Образованіе общественнаго крестьянскаго управленія (волостей и сельскихъ обществъ) потребовало въ разное время установленія нѣкоторыхъ правилъ относительно: 1) приписки къ обществамъ временно-обязанныхъ крестьянъ; 2) удаленія такихъ крестьянъ изъ имѣній и обществъ; 3) служебныхъ правъ должностныхъ лицъ сельскаго управленія, и 4) обезпеченія матеріальнаго быта сельскаго населенія.

По предмету приписки къ сельскимъ обществамъ временно-обязанныхъ крестьянъ, главнѣйшіе вопросы касались въ этомъ отношеніи до возвратившихся изъ бѣговъ бывшихъ крепостныхъ людей и до водворенія отставныхъ и безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ на помѣщичьихъ земляхъ и въ селеніяхъ крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости.

Во время существованія крѣпостнаго права, въ нѣкоторыхъ мѣстахъ помѣщичьи крестьяне и дворовые, тяготясь своимъ положеніемъ, уходили въ «бѣги» и скрывались въ безвѣстной отлучкѣ иногда долгое время. Но

съ обнародованіемъ Положеній, уже лѣтомъ 1861 года, подобные люди во многихъ мѣстностяхъ начали возвращаться на прежнія мѣста жительства и просить о принятіи ихъ въ общества. Тѣ изъ бѣглыхъ, которые числились по 10 послѣдней ревизіи, и возвратились до утвержденія уставной грамоты въ мѣстномъ сельскомъ обществѣ, имѣли, по Положенію (ст. 6 мѣстн. Полож.), право вступить въ общество и получить надѣлъ. Оставались затѣмъ незаписанные по 10 ревизіи. Люди эти, какъ бѣглые, должны были подвергнуться по закону отвѣтственности и ссылкѣ. Но отвѣтственность за побѣгъ отъ помѣщиковъ, при существованіи крѣпостнаго права, и ссылка за это на поселеніе были не примѣнимы послѣ того, какъ признано необходимымъ прекратить навсегда крѣпостное состояніе помѣщичьихъ людей. Поэтому нѣкоторыя губернскія присутствія возбудили вопросъ объ устройствѣ возвратившихся бѣглыхъ. Въ разрѣшеніе этихъ вопросовъ послѣдовало Высочайше утвержденное 31 января 1862 года положеніе Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія, коимъ повелѣно: тѣмъ бѣглымъ людямъ, приписаннымъ по 10 ревизіи, отъ принятія которыхъ откажутся владѣлецъ и общество, а также тѣмъ изъ сихъ людей, которые хотя и записаны по 10 ревизіи бѣжавшими, но которые явятся на мѣста прежняго жительства по утвержденіи уставной грамоты, предоставить приписку къ городскимъ и сельскимъ обществамъ, которыя изъявятъ согласіе на пріемъ ихъ, а также: а) ко всѣмъ городамъ (исключая столицъ и привиллегированныхъ городовъ) и безъ согласія городскихъ обществъ на основаніи правилъ, постановленныхъ для людей, состоящихъ на такъ называемомъ рабочемъ окладѣ, б) къ обществамъ государственныхъ крестьянъ, не испрашивая согласія сихъ обществъ, буде при оныхъ имѣются излишнія земли, и в) къ обществамъ крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, съ соблюденіемъ условій, изложенныхъ въ Положеніи 19 февраля о пріемѣ въ сіи общества посторонннихъ лицъ. Для предоставленія этимъ людямъ средствъ устроиться въ мѣстѣ приписки, предоставлена имъ 3-лѣтняя льгота отъ казенныхъ и земскихъ повинностей. Вмѣстѣ съ тѣмъ постановлено, что если бы прежде или послѣ приписки обнаружилось, что возвратившіеся

изъ бѣговъ люди, во время нахожденія въ бѣгахъ за преступленія, ими совершенныя, подвергались отдачѣ въ военную службу или въ арестантскія роты, либо ссылкѣ въ Сибирь, и вообще наказаніямъ, соединеннымъ съ лишеніемъ правъ и преимуществъ, то означенные люди приписку къ обществамъ не могутъ избавиться отъ наказанія, имъ по законамъ слѣдующаго.

Относительно порядка водворенія отставныхъ и безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ на помѣщичьихъ земляхъ и въ селеніяхъ крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, Высочайше утвержденнымъ 3 апрѣля 1862 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта постановлены слѣдующія правила: 1) водвореніе нижнихъ военныхъ чиновъ и вообще пользованіе ими угодьями на помѣщичьихъ земляхъ, не вошедшихъ въ составъ узаконеннаго крестьянскаго надѣла, вполнѣ зависитъ отъ добровольныхъ соглашеній означенныхъ чиновъ съ землевладѣльцами; 2) касательно нижнихъ военныхъ чиновъ, коихъ обнародованіе Положеній 19 февраля 1861 г. застало пользующимися землею въ границахъ крестьянскаго надѣла, постановлено, что они могутъ сохранить въ своемъ пользованіи отведенныя имъ усадьбы и полевыя угодья съ соблюденіемъ особыхъ условій, при чемъ указано, что въ отношеніи пользованія землею и отбыванія за нее повинностей владѣльцу, какъ отставные, такъ и безсрочно-отпускные нижніе чины, подчиняются правиламъ, изложеннымъ въ Положеніяхъ 19 февраля, по издѣльной повинности, безъ ихъ на то согласія, не отбываютъ, а обязываются платежемъ денежной повинности. Сверхъ того имъ предоставлено право безпрепятственно переходить на другія мѣста, примѣняясь къ правиламъ, установленнымъ въ мѣстныхъ Положеніяхъ для отказа крестьянъ отъ земли по прошествіи *девяти* лѣтъ безъ тѣхъ ограниченій, которымъ при этомъ подчиняются крестьяне. Безсрочно-отпускные, въ случаѣ призыва ихъ на службу, имѣютъ право передавать свои усадьбы во временное пользованіе другимъ лицамъ сельскаго общества. Что же касается до тѣхъ нижнихъ чиновъ, которые не были водворены въ селеніяхъ временно-обязанныхъ крестьянъ при обнародованіи Положеній и пожелаютъ тамъ водвориться, то имъ разрѣшено сіе по соглашенію съ обществомъ или отдѣль-

ным домохозяином и предоставлено, за исключением безсрочно-отпускных, приписываться къ обществамъ.

Приписка къ обществамъ временно-обязанных крестьянъ, тамъ, гдѣ находится общее пользованіе, а не участковое, соединена съ обязательнымъ пользованіемъ землею. Между тѣмъ многіе крестьяне, не пользовавшіеся землею и другіе податныхъ званій люди имѣли надобность по своимъ промысламъ или торговли проживать въ селеніяхъ временно-обязанных крестьянъ, не нуждаясь въ полевомъ надѣлѣ. Отсюда происходило затрудненіе въ приписк подобных людей къ обществамъ. Для устраненія этого затрудненія, по положенію Главнаго Комитета и мнѣнію Государственнаго Совѣта, Высочайше разрѣшено, 16 апрѣля 1862 г., приписываться къ волостямъ крестьянъ временно-обязанных и собственниковъ, въ первомъ случаѣ—съ согласія землевладѣльца и волостнаго схода, а во второмъ—съ согласія только послѣдняго. Приписанные такимъ образомъ не имѣютъ ни правъ, ни обязанности получить надѣлъ и отвѣчаютъ лично (а не за круговой отвѣтственностію) за исправное отправленіе казенных и земских податей и повинностей.

По удаленію изъ имѣній временно-обязанных крестьянъ и дворовых людей возникли слѣдующіе вопросы: а) какъ поступать съ тѣми изъ крестьянъ, которые были представлены въ распоряженіе Правительства, но оставались при обнародованіи Положеній еще не отправленными по назначенію? и б) кому должно принадлежать право принятія или непринятія обратно въ общество крестьянъ, о подозрѣнных по суду? На основаніи 4 п. 2 ст. прав. о пор. привед. въ дѣйств. Полож., со дня обнародованія оных прекратились права помѣщиковъ на отдачу крестьянъ въ исправительныя заведенія, или въ распоряженіе Правительства, безъ разрѣшенія на то подлежащаго учрежденія. Согласно сему первый изъ этих вопросовъ былъ разрѣшенъ (циркуляромъ Министерства 7 іюня 1861 г.) въ томъ смыслѣ, что, если воля помѣщиковъ, представившихъ крестьянъ въ распоряженіе Правительства, окончательно не приведена еще въ исполненіе, то требованія помѣщика, какъ не вошедшія въ законную силу, могутъ быть удовлетворены не иначе, какъ на основаніи новых Положеній. По симъ же основаніямъ

и отзывы помѣщиковъ о согласіи и несогласіи ихъ принять въ имѣніе крестьянъ должны представляться чрезъ мировыхъ посредниковъ на утвержденіе губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія; и в) какія мѣры слѣдуетъ принимать въ отношеніи крестьянъ, назначенныхъ мірскими приговорами къ удаленію изъ общества впредь до утвержденія сихъ приговоровъ? Въ разрѣшеніе этого вопроса, Высочайше утвержденнымъ 6 августа 1861 г. положеніемъ Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія, признано наиболѣе удобнымъ отдавать подобныхъ лицъ подъ надзоръ тѣхъ обществъ, которыя составили о нихъ приговоры, съ тѣмъ, чтобы общества сами принимали нужныя мѣры для предупрежденія преступныхъ дѣйствій означенныхъ лицъ и, если будетъ необходимо, содержали ихъ подъ стражею при волостномъ или сельскомъ управленіяхъ, а въ случаѣ покушенія на побѣгъ, отсылали бы ихъ, съ разрѣшенія мироваго посредника, въ ближайшую городскую тюрьму.

О служебныхъ правахъ должностныхъ лицъ сельскаго управленія послѣдовало Высочайше утвержденное 27 іюля 1861 г. положеніе Главнаго Комитета, которымъ для волостныхъ старшинъ, ихъ помощниковъ и сельскихъ старостъ установленъ особый внѣшній знакъ ихъ должности. Всѣ же служащія по выбору должностныя лица волостнаго и сельскаго управленія на время службы (полож. Гл. Ком., Высоч. утвержд. 18 ноября 1861 г.) уволены лично отъ всякихъ натуральныхъ повинностей (въ томъ числѣ и отъ издѣльной повинности въ пользу помѣщика), которыя за нихъ принимаетъ на себя общество.

Для надлежащаго обезпеченія матеріальнаго быта сельскаго населенія, прежде всего состоялся рядъ постановленій и распоряженій, относительно правильнаго устройства сельскихъ запасныхъ магазиновъ и надзора за ними; и вообще объ устройствѣ продовольственной части въ селеніяхъ временно-обязанныхъ крестьянъ. Затѣмъ изданы временныя правила (1 ноября 1861 г. Высочайше утвержденное положеніе Главнаго Комитета) о выдачѣ пособій, по случаю пожаровъ, крестьянамъ, вышедшимъ изъ крѣпостной зависимости. Наконецъ, въ началѣ 1863 года, окончены и представлены Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ на разсмотрѣніе Главнаго Комитета, проектъ взаимнаго

застрахованія отъ огня строеній въ обществахъ временно-обязанныхъ крестьянъ. Положеніе по этому предмету, разсмотрѣнное въ Государственномъ Совѣтѣ, удостоилось Высочайшаго утвержденія 7 апрѣля 1864 г. Кромѣ означенныхъ важнѣйшихъ правилъ и мѣръ по устройству общественнаго крестьянскаго управленія, развитіе дѣятельности этого управленія потребовало еще разрѣшенія нѣкоторыхъ особыхъ вопросовъ, именно: а) разъяснено (циркуляромъ 21 іюля 1862 г.), что рѣшенія волостныхъ судовъ, по предметамъ ихъ вѣдомства и невыходящіе изъ указанныхъ закономъ для сихъ судовъ предѣловъ власти, считаются окончательными и не могутъ подлежать обжалованію, и б) по случаю происходящихъ въ нѣкоторыхъ губерніяхъ измѣненій въ распредѣленіи селенія на волости, дано (циркуляромъ 21 іюля 1862 г.) надлежащее наставленіе о порядкѣ производства дѣлъ по этому предмету.

Вслѣдъ за обнародованіемъ Положеній и устройствомъ общественнаго крестьянскаго управленія, начали поступать въ губернскія присутствія приговоры крестьянъ объ открытіи училищъ. Для устраненія излишнихъ формальностей, которые могли бы затруднить и охладить въ крестьянахъ зараждавшуюся потребность обученія своихъ дѣтей грамотѣ, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ (въ концѣ 1861 г.) циркулярно разъяснило, что для открытія училищъ достаточно утвержденія представленныхъ о томъ приговоровъ губернскими присутствіями. При этомъ присовокуплено, чтобы къ главному попеченію объ училищахъ приглашались священники, чтобы они же принимали на себя преподаваніе Закона Божія и что затѣмъ обученіе чтенію и письму и первымъ правиламъ ариѳметики можетъ быть поручаемо какъ священникамъ, такъ и посторонним лицамъ, въ томъ числѣ, въ видахъ сокращенія издержекъ, волостнымъ писарямъ.

Въ теченіе двухъ лѣтъ, по свѣдѣніямъ, полученнымъ изъ 39 губерній, вновь открыто 5.775 школъ. Всѣхъ же училищъ, съ существовавшими до обнародованія Положеній 3.389 школами, въ началѣ 1863 года въ волостяхъ крестьянъ-собственниковъ и временно-обязанныхъ насчитывалось 9.164; въ нихъ обучалось 150.794 мальчика и 20.282 дѣвочки, всего 171.076. Цифры эти не представляютъ однако настоящаго положенія училищъ и учащихся

потому во 1-хъ, что не изъ всѣхъ губерній были доставлены свѣдѣнія по этому предмету и во 2-хъ, по полученнымъ изъ губерній отзывамъ, много дѣтей обучаются въ домахъ священниковъ и церковно-служителей. Сверхъ сего, вслѣдствіе сдѣланнаго въ 1861 г. спошенія съ Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ, сіе послѣднее распорядилось о безплатномъ обученіи крестьянъ-собственниковъ и временно-обязанныхъ, въ училищахъ открытыхъ въ казенныхъ селеніяхъ.

Въ заключеніе надлежитъ упомянуть объ общихъ послѣдствіяхъ обнародованія Положеній на жизненный бытъ крестьянъ.

По отчетамъ и донесеніямъ губернаторовъ, матеріальное благосостояніе крестьянъ сдѣлало важные успѣхи. Обращая, почти повсемѣстно, свой личный трудъ исключительно въ свою пользу, крестьяне въ два года имѣли возможность значительно улучшить свой хозяйственный бытъ. Признаки этого улучшенія обнаруживаются: а) усиленнымъ сбытомъ на главныхъ ярмаркахъ товаровъ, требуемыхъ въ крестьянскомъ быту и составляющихъ признакъ довольства; б) возведеніемъ въ селеніяхъ значительнаго числа хозяйственныхъ построекъ и домовъ, и в) наймомъ крестьянъ у бывшихъ ихъ помѣщиковъ и другихъ землевладѣльцевъ полевыхъ земель подъ посѣвы и покосы.

V.

Опредѣленіе обязательныхъ поземельныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ.

Правильное установленіе взаимно-обязательныхъ отношеній должно быть опредѣлено уставными грамотами, для введенія коихъ въ дѣйствіе назначенъ былъ Положеніями 19 февраля 1861 года двухлѣтній срокъ. Этимъ крайнимъ срокомъ ограничены обязательныя къ помѣщикамъ отношенія дворовыхъ людей. Что же касается крестьянъ, то ихъ обязательныя отношенія, опредѣляемыя уставными грамотами, остаются въ силѣ впредь до прекращенія сихъ отношеній порядкомъ, въ законѣ указанномъ, или же отказа отъ пользованія надѣломъ по прошествіи 9 лѣтъ. Согласно сему, дѣятельность Министерства Внутреннихъ Дѣлъ была направлена, между прочимъ, къ тому, чтобы составленіе уставныхъ грамотъ не замедлялось и от-

нюдь не было отложено далѣе указаннаго Положеніями срока. Для содѣйствія успѣшному ходу этого дѣла, сдѣланы по Министерству въ 1861 году слѣдующія предварительныя распоряженія: указанъ порядокъ заготовленія бланковъ уставныхъ грамотъ и сообщены нѣкоторыя соображенія о составленіи для сего формъ; согласно Высочайше утвержденному положенію Главнаго Комитета, опредѣленъ порядокъ составленія уставныхъ грамотъ по имѣніямъ, принадлежащимъ разнымъ учрежденіямъ, а также по имѣніямъ, состоящимъ въ пожизненномъ владѣніи и доставшимся лицамъ, недворянскаго происхожденія; и приняты мѣры для усиленія, по возможности, межевыхъ средствъ.

Не смотря на заботливость Министерства о своевременномъ составленіи уставныхъ грамотъ, не смотря на настоянія, при каждомъ удобномъ случаѣ сообщаемыя начальникамъ губерній, о приглашеніи помѣщиковъ, какъ лично, такъ и чрезъ предводителей дворянства и мировыхъ посредниковъ, къ скорѣйшему составленію уставныхъ грамотъ, число ихъ, представленное въ 1861 г., было весьма незначительно, а именно по 38 губерніямъ оно достигло только до 3.470. Изъ нихъ введено въ дѣйствіе 2.993, въ томъ числѣ подписано крестьянами 1.751, не подписано 1.242. Приведенныя цифры нельзя впрочемъ считать совершенно вѣрными, по причинѣ неточности доставлявшихся въ минувшемъ 1861 г. свѣдѣній по этому предмету изъ губерній; это вынудило Министерство въ 1862 году разослать въ губернскія присутствія общую форму вѣдомостей, для доставленія по оной точныхъ свѣдѣній объ уставныхъ грамотахъ. По 5 губерніямъ, а именно: Астраханской, Вольнской, Гродненской, Ковенской и Минской не было введено до 1 января 1862 года ни одной уставной грамоты.

Медленное составленіе уставныхъ грамотъ начальники губерній объясняли слѣдующими обстоятельствами: 1) желаніемъ помѣщиковъ составить грамоты по взаимному соглашенію съ крестьянами, отъ чего послѣдніе по большей части уклонялись, не смотря на очевидныя иногда выгоды дѣлаемыхъ имъ предложеній; 2) ложными надеждами крестьянъ, которые ожидали по истеченіи двухъ лѣтъ новыхъ льготъ и безмезднаго полученія земли, и увлекаясь этими ожи-

даніями, не только отказывались входить въ какія-либо соглашенія съ помѣщиками, но и совершенно уклонялись иногда отъ пріятія и исполненія уставныхъ грамотъ, составленныхъ на основаніи Положеній; 3) недостаточнымъ знакомствомъ съ Положеніями самихъ помѣщиковъ; 4) желаніемъ ихъ сохранить въ нѣкоторыхъ случаяхъ допускаемый Положеніемъ излишекъ повинностей, которыя со введеніемъ въ дѣйствіе уставныхъ грамотъ должны были уменьшиться; 5) недостаткомъ межевыхъ средствъ; и 6) невозможностью повѣрки угодій, въ зимнее время, въ натурѣ.

Къ устраненію медленности въ составленіи уставныхъ грамотъ первопачально приняты были мѣры, указанныя выше въ 1-й главѣ сего обзора.

Составленіе и введеніе въ дѣйствіе уставныхъ грамотъ по губерніямъ и уѣздамъ сѣверо-западнаго края въ началѣ шло весьма медленно, такъ что въ теченіи года со дня обнародованія Положеній число введенныхъ грамотъ не превышало въ губерніяхъ: Виленской 36, Витебской 20, Гродненской 18, Ковенской 2, а въ Минской не было утверждено ни одной грамоты. Вслѣдствіе сего, признано было необходимымъ принять мѣры на мѣстахъ къ скорѣйшему составленію уставныхъ грамотъ и къ изысканію надежныхъ средствъ для устраненія встрѣчаемыхъ въ томъ препятствій. Съ этою цѣлію, по Высочайшему повелѣнію, командированъ былъ въ мартѣ 1862 года Управлявшій Земскимъ Отдѣломъ, дѣйствительный статскій совѣтникъ Соловьевъ, въ губерніи: Виленскую, Гродненскую, Ковенскую, Минскую и Витебскую для совѣщаній по означеннымъ предметамъ съ губернскими присутствіями и Виленскимъ генералъ-губернаторомъ. Совѣщанія г. Соловьева оказали благопріятныя послѣдствія къ успѣшному направленію дѣла по составленію и введенію уставныхъ грамотъ.

По свѣдѣніямъ, доставленнымъ Министерству, вообще по 19 февраля 1863 г. было составлено уставныхъ грамотъ всего 102.522, изъ нихъ введено въ дѣйствіе 92.001.

Это число введенныхъ грамотъ относится къ имѣніямъ, въ которыхъ водворено, приблизительно, до 8.364.954 душъ крестьянъ, что составляетъ 83, 56% общаго числа душъ (9.975.416), водворенныхъ въ имѣніяхъ не мелкопомѣстныхъ.

При устройствѣ поземельныхъ отношеній крестьянъ возникали вопросы, относившіеся до слѣдующихъ предметовъ: I. до порядка составленія уставныхъ грамотъ; II. до поземельнаго надѣла крестьянъ и III. до повинностей крестьянъ. Существо этихъ вопросовъ и разрѣшеній по нимъ состояло въ слѣдующемъ:

1. О порядкѣ составленія уставныхъ грамотъ.

а) По случаю встрѣчавшихся отказовъ крестьянъ отъ выбора уполномоченныхъ при повѣркѣ уставныхъ грамотъ, отъ подписи акта, а равно отказа отъ принятія копіи съ уставной грамоты, вслѣдствіе ложнаго опасенія участіемъ въ семъ дѣлѣ лишить себя новыхъ льготъ, которыя ими ожидались съ истеченіемъ 2-хъ лѣтняго срока, послѣдовало Высочайше утвержденное 18 января 1862 года положеніе Главнаго Комитета, коимъ постановлено, что означенныя уклоненія крестьянъ не должны ни въ какомъ случаѣ останавливать повѣрку и введеніе въ дѣйствіе уставныхъ грамотъ.

б) Въ нѣкоторыхъ губерніяхъ возникалъ вопросъ о томъ: могутъ ли губернскія присутствія повѣрять и исправлять уставныя грамоты, представляемыя въ оныя для храненія, по введеніи ихъ мировыми посредниками въ дѣйствіе. При разрѣшеніи этого вопроса, предположенія губернскихъ присутствій о повѣркѣ уставныхъ грамотъ признаны были Министерствомъ весьма полезными. При семъ въ особенности, обращая вниманіе присутствій на самый способъ исправленія тѣхъ статей въ утвержденныхъ уже грамотахъ, которыя окажутся несогласными съ Положеніями, Министерство находило, что самому губернскому присутствію, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, сообразно особеннымъ его обстоятельствамъ, надлежитъ опредѣлить: допустить ли, по явной въ томъ необходимости, исправленіе несогласныхъ съ Положеніемъ статей въ грамотѣ, или въ дополнительномъ къ ней условіи, и если допустить, то какимъ порядкомъ привести сіе въ исполненіе, безъ вреда для самаго дѣла.

в) Высочайше утвержденнымъ 19 января 1862 г. журналомъ Главнаго Комитета опредѣленъ порядокъ утвержденія и введенія въ дѣйствіе уставныхъ грамотъ, состоявшихся на основаніи ст. 123 Великорос. и 116 Малор. мѣстныхъ Положеній о крестьянахъ, по коимъ предоставляется помѣщику, по соглашенію съ крестья-

нами, подарить обществу крестьянъ часть ихъ надѣла, не менѣе 1/4 высшаго или указнаго размѣра, съ прекращеніемъ затѣмъ ихъ обязательныхъ отношеній.

г) Вслѣдствіе возбужденнаго по одному частному случаю вопроса о порядкѣ утвержденія сдѣлокъ объ уступкѣ крестьянамъ въ даръ 1/4 высшаго надѣла по имѣніямъ, состоящимъ подъ опекою, Главный Комитетъ журналомъ, Высочайше утвержденнымъ 2 мая 1862 года, положилъ: что опекунъ можетъ войти съ крестьянами въ добровольное соглашеніе объ уступкѣ имъ части, не болѣе 1/4 высшаго или указнаго душеваго надѣла, по ст. 123 Великор. и 116 Малор. мѣст. Положеній. Такія сдѣлки должны быть разсматриваемы губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіемъ, съ приглашеніемъ въ засѣданія онаго и предсѣдателя мѣстной гражданской палаты, которому предоставляется по такимъ дѣламъ равный съ прочими членами голосъ, и если губернское присутствіе, въ виду особыхъ мѣстныхъ обстоятельствъ, признаетъ сдѣлку не противною интересамъ малолѣтнихъ владѣльцевъ, то окончательно утверждаетъ оную и приводитъ въ дѣйствіе общимъ, установленнымъ для такихъ сдѣлокъ, порядкомъ; и

д) Въ декабрѣ 1862 года Гродненское губернское присутствіе, сообщая Министерству объ отказѣ временно-обязанныхъ крестьянъ отъ избранія уполномоченныхъ для повѣрки уставныхъ грамотъ и отъ выслушанія утвержденныхъ грамотъ на полномъ сходѣ, ходатайствовало о дозволеніи повѣрять уставныя грамоты въ присутствіи однихъ только добросовѣстныхъ постороннихъ селеній, безъ участія самихъ крестьянъ, а равно вводить грамоты безъ предъявленія оныхъ крестьянамъ на полномъ сходѣ, съ тѣмъ, чтобы предоставить крестьянамъ право обжалованія грамоты, согласно ст. 77 прав. о прив. въ дѣйствіе Положеній. На это Министерство увѣдомило, что отказъ крестьянъ отъ выбора уполномоченныхъ, по смыслу Высочайшаго повелѣнія 18 января 1862 года, не можетъ служить препятствіемъ къ утвержденію и введенію въ дѣйствіе грамотъ, но при этомъ необходимо производить повѣрку оныхъ въ присутствіи схода и предъявлять утвержденныя грамоты крестьянамъ на полномъ сходѣ; ходатайствовать же объ устраненіи крестьянъ отъ всякаго участія въ выслушаніи и повѣркѣ уставныхъ грамотъ Министерство не признаетъ

возможнымъ, а потому, не установляя по сему предмету общаго правила, просятъ начальника губерніи принять мѣры къ устраненію означенныхъ препятствій, сообразно обстоятельствамъ каждаго отдѣльнаго случая.

II. Объ устройствѣ поземельнаго надѣла крестьянъ.

Вопросы и распоряженія, относившіяся до поземельнаго быта крестьянъ, касались: а) установленія размѣровъ надѣловъ въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ и разграниченія мѣстностей въ тѣхъ случаяхъ, когда не были опредѣлены точно границы назначенныхъ для мѣстности размѣровъ надѣла, и разрѣшенія вопросовъ: б) объ отводѣ и обмѣнѣ надѣла и в) о перенесеніи крестьянскихъ усадьбъ.

а) При приведеніи въ дѣйствіе Положеній о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, въ нѣкоторыхъ губерніяхъ оказались уѣзды, въ коихъ хотя находятся помѣщичьи имѣнія, но таковыхъ при составленіи Положеній въ виду не имѣлось, почему для этихъ уѣздовъ не было опредѣлено ни размѣровъ надѣла, ни цифры оброка. Къ числу такихъ уѣздовъ принадлежатъ въ Вологодской губерніи—Устьсысольскій, Яренскій и Устюгскій; въ Пермской—Верхотурскій и въ Оренбургской—Верхнеуральскій.

По представленіямъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, основанныхъ на предварительномъ соображеніи истребованныхъ изъ мѣстныхъ губернскихъ присутствій свѣдѣній и заключеній, Высочайше утвержденными положеніями Главнаго Комитета (21 сентября 1861 и 18 января 1862 г.) опредѣлены высшіе и низшіе размѣры для означенныхъ уѣздовъ Вологодской, Пермской и Оренбургской губерній.

Въ Астраханской губерніи опредѣленъ размѣръ надѣла только въ двухъ уѣздахъ: Черноярскомъ и Царевскомъ; опредѣленіе же границъ надѣловъ въ этихъ уѣздахъ и назначеніе, сообразно мѣстнымъ условіямъ, размѣровъ надѣла въ уѣздахъ Астраханскомъ, Енотаевскомъ и Красноярскомъ, возложено на мѣстное губернское присутствіе, съ тѣмъ, чтобы предположенія по сему предмету были представлены въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ.

Предположенія губернскаго присутствія о размѣрѣ надѣловъ въ означенныхъ выше 3 уѣздахъ Астраханской губерніи, по представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, были

разсмотрѣны въ Главномъ Комитетѣ, который, журналомъ, Высочайше утвержденнымъ 21 сентября 1861 года, положилъ: назначить въ Епотаевскомъ уѣздѣ тотъ же самый размѣръ указнаго надѣла, какой установленъ присутствіемъ въ Черноярскомъ и Царевскомъ уѣздахъ, т. е. 12 дес. на душу. Что же касается до предположеній по остальнымъ двумъ уѣздамъ: Астраханскому и Красноярскому, то Главный Комитетъ, согласно съ мнѣніемъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ (журн. Высоч. утвержд. 20 марта 1862 г.), призналъ болѣе удобнымъ предоставить губернскому присутствію опредѣлить поземельное устройство крестьянъ въ каждомъ имѣніи особо, съ установленіемъ лишь предѣловъ надѣла и соотвѣтствующихъ за оный повинностей.

Относительно разграниченія мѣстностей дѣятельность Министерства ограничивалась наблюденіемъ за скорѣйшимъ окончаніемъ этого дѣла, одного изъ необходимыхъ основаній для составленія уставныхъ грамотъ, и затѣмъ, чтобы разграниченіе было сдѣлано при участіи свѣдущихъ лицъ и способомъ, который бы обезпечивалъ правильность самаго разграниченія. Въ случаѣ возникавшихъ по сему поводу сомнѣній и вопросовъ, Министерство сообщало, что дѣло это предварительно разсмотрѣнія въ губернскомъ присутствіи могло бы быть возложено на мѣстные мировые съѣзды; въ особыхъ случаяхъ оно входило съ представленіями въ Главный Комитетъ.

О разграниченіи мѣстностей возникли вопросы въ законодательномъ порядкѣ по губерніямъ Харьковской, Черниговской, Кіевской и Волынской.

Харьковское губернское присутствіе встрѣтило затрудненіе при раздѣленіи губерніи на части, по господствующему порядку распредѣленія земли между крестьянами и отбыванія ими повинностей. Вслѣдствіе сего Главный Комитетъ объ устройствѣ сельскаго состоянія журналомъ, Высочайше утвержденнымъ 6 декабря 1861 года, положилъ: не требуя въ настоящее время раздѣленія Харьковской губерніи на части, и не предрѣшая вопроса о томъ, какое изъ хозяйственныхъ устройствъ господствуетъ въ означенной губерніи,—сообщить губернскому присутствію, что нераздѣленіе губерніи на части не должно останавливать ни представленія въ срокъ уставныхъ грамотъ, ни безотлагательной повѣрки представленныхъ грамотъ, и что при составленіи и повѣркѣ оныхъ

должно руководствоваться постановленіями примѣч. къ 1 ст. Великорос. и 2 ст. Малорос. Полож., т. е. по каждому имѣнію примѣнять то изъ мѣстныхъ Положеній: Великороссійское или Малороссійское, которое изберутъ помѣщики и крестьяне по добровольному соглашенію; если же соглашенія о томъ не послѣдуетъ, то примѣнять: Великороссійское Положеніе къ тѣмъ имѣніямъ, въ коихъ существуетъ распредѣленіе земли, отведенной крестьянамъ по тягламъ, а Малороссійское Положеніе къ тѣмъ имѣніямъ, гдѣ существуетъ раздѣленіе хозяевъ на тяглыхъ и пѣшихъ, надѣленныхъ неравномѣрными участками земли. Введеніе того или другаго устройства, должно было зависѣть отъ взаимныхъ соглашеній, а могущіе при этомъ возникнуть споры должны были, на основаніи тѣхъ же постановленій мѣстныхъ Положеній, разрѣшаться окончательно уѣздными мировыми съѣздами.

Въ тоже время, по ходатайству начальника Черниговской губерніи, разрѣшено положеніями Главнаго Комитета, удостоенными Высочайшаго утвержденія 21 и 26 сентября 1861 года: 1) вводить Великороссійское Положеніе въ имѣніяхъ сѣверной части Сосницкаго уѣзда, который отнесенъ весь къ Малороссійскому Положенію (т. е. для всего уѣзда принятъ участковый и наслѣдственный способъ владѣнія землею), а между тѣмъ во всей сѣверной части его исключительно встрѣчается Великороссійское хозяйственное устройство, ибо всѣ тягла отправляютъ одинаковую повинность; и 2) признать господствующимъ Великороссійское Положеніе въ уѣздахъ: Новозыбковскомъ, Суражскомъ, Мглинскомъ, Стародубскомъ и Новгородсѣверскомъ, въ которыхъ, на основаніи мѣстн. Малорос. Полож. (ст. 3), хотя и допускалось вводить это Положеніе, но только, въ видѣ исключенія, въ тѣхъ имѣніяхъ, гдѣ всѣ тягла получаютъ одинаковый надѣлъ и отбываютъ одинаковую повинность; между тѣмъ въ означенныхъ уѣздахъ преобладаетъ Великороссійское тягольное поземельное устройство и только въ нѣкоторыхъ отдѣльныхъ имѣніяхъ, какъ исключеніе, встрѣчается Малороссійскій способъ владѣнія землею—наслѣдственный—участковый.

На основаніи ст. 150 мѣстн. Полож. для губ. Кіевской, Подольской и Волынской, эти губерніи, для опредѣленія повинностей съ крестьянъ, раздѣлены на 9 мѣстностей; но по силѣ 2 пун. приложенія къ сей статьѣ, губернскимъ присутствіямъ предоставлено опредѣлить раз-

граничительныя линіи въ тѣхъ уѣздахъ, которые не сполна отнесены къ одной мѣстности, при чемъ въ Положеніи указаны селенія, чрезъ которыя должны проходить разграничительныя линіи. Разграниченіе, составленное Кіевскимъ губернскимъ присутствіемъ по уѣздамъ: Сквирскому, Кіевскому и Радомысльскому, оказалось составленнымъ согласно Положенію и приведено въ исполненіе, съ утвержденія мѣстнаго генералъ-губернатора. Предположеніе о разграниченіи Васильковскаго уѣзда, по представленію Министра, не утверждено Главнымъ Комитетомъ, который журналомъ, Высочайше утвержденнымъ 26 октября 1861 г., указалъ на способъ правильнаго разрѣшенія этого вопроса.

Разграниченіе мѣстностей Волынской губерніи составлено губернскимъ присутствіемъ согласно съ Положеніемъ только по четыремъ уѣздамъ: Староконстантиновскому, Владимірскому, Заславскому и Житомірскому и приведено въ исполненіе съ утвержденія генералъ-губернатора. Разграниченіе мѣстностей по остальнымъ 8уѣздамъ: Новоградъ-Волынскому, Овручскому, Ковельскому, Острогскому, Кременецкому, Луцкому, Ровенскому и Дубенскому, по случаю разногласія членовъ Волынскаго губернскаго присутствія и по представленію Министерства, опредѣлено Высочайше утвержденнымъ положеніемъ Главнаго Комитета 15 марта 1862 г. Этимъ же Высочайшимъ повелѣніемъ предоставлено владѣльцамъ имѣній, находящихся въ особенно выгодныхъ условіяхъ и отнесенныхъ къ низшей мѣстности, по предоставленному имъ ст. 157 мѣстнаго Положенія праву, ходатайствовать о возвышеніи слѣдующихъ съ крестьянъ повинностей до 15%. На обязанность губернскаго присутствія возложено: по разсмотрѣніи сихъ ходатайствъ, удовлетворять тѣ изъ нихъ, которыя будутъ признаны основательными. Если же и за симъ оказались бы имѣнія, владѣльцы которыхъ не будутъ достаточно вознаграждены возвышеніемъ повинностей на 15%, то предоставлено имѣнія, признанныя губернскимъ присутствіемъ совершенно въ исключительномъ положеніи, распредѣлить по соотвѣтствующимъ мѣстностямъ, съ тѣмъ, чтобы повинности въ этихъ имѣніяхъ не были назначаемы выше существовавшихъ дотолѣ и вообще, чтобы при этомъ соблюдены были правила, указанныя въ ст. 160 и 170 мѣстнаго Положенія. Согласно сему же Высочайшему повелѣнію командированъ былъ отъ Министерства для со-

дѣйствія Вольпскому губернскому присутствію, при перечисленіи отдѣльныхъ имѣній въ высшія мѣстности, стат. сов. Шульцъ. Число перечисленныхъ губернскимъ присутствіемъ имѣній въ высшія мѣстности составляло $10^{3}/_{4}\%$ общаго числа имѣній во всѣхъ восьми уѣздахъ (1.875). Затѣмъ, вслѣдствіе жалобъ крестьянъ нѣкоторыхъ имѣній Житомирскаго уѣзда о неправильномъ отнесеніи ихъ въ высшія мѣстности, при исправленіи Волынскимъ губернскимъ присутствіемъ указанной въ Положеніи пограничной линіи, въ Волынскомъ губернскомъ присутствіи состоялось постановленіе о перечисленіи означенныхъ имѣній въ низшія мѣстности. На семъ основаніи и согласно съ предположеніемъ Министерства, по распоряженію генералъ-губернатора, перечислено въ низшія мѣстности 47 имѣній Житомирскаго уѣзда.

Во время приведенія въ дѣйствіе Положеній о крестьянахъ, изъ нѣкоторыхъ губерній (Владимірской, Орловской, Курской) поступали въ Министерство ходатайства дворянства разныхъ уѣздовъ объ измѣненіи для цѣлыхъ мѣстностей цифръ надѣловъ установленныхъ Положеніемъ. Такого рода ходатайства оставлялись безъ послѣдствій, въ томъ уваженіи, что Положеніями допущены лишь изъятія для отдѣльныхъ имѣній, и только въ тѣхъ случаяхъ, когда такія имѣнія явно не подходятъ подъ общее свойство той мѣстности, въ чертѣ которой оно находится.

б) Вопросы, возникавшіе по предмету отвода и обмѣна надѣла, заключались главнѣйше въ слѣдующемъ:

Подольское губернское присутствіе, въ августѣ 1862 года, ходатайствовало о дозволеніи крестьянамъ, пользующимся слишкомъ большими участками кореннаго полеваго надѣла, отказываться навсегда отъ части такого надѣла, такъ какъ, по мнѣнію сего присутствія, несправедливо было бы обязывать крестьянъ содержать участки, несообразные съ ихъ средствами и рабочими силами, ибо это не только не принесетъ никакой существенной пользы, но напротивъ поставитъ крестьянъ въ затруднительное положеніе относительно исполненія ими какъ казенныхъ, такъ и другихъ повинностей. Министерство, принимая во вниманіе, что отказы отъ части кореннаго надѣла допускаются по правиламъ Положенія не иначе, какъ когда крестьяне пріобрѣтутъ въ соб-

ственность отъ помѣщика или на сторонѣ опредѣленное въ Положеніи для каждой мѣстности количество земли, признанное достаточнымъ для обеспеченія ихъ хозяйственнаго быта и причитающихся съ нихъ государственныхъ повинностей, отклонило ходатайство Подольскаго присутствія, какъ несогласное съ правилами мѣстнаго Положенія.

Въ Кіевскомъ губернскомъ присутствіи возбужденъ былъ вопросъ о томъ: можно ли при составленіи уставныхъ грамотъ, изъ общаго количества мірской земли, опредѣленной по инвентарямъ, исключать ту землю, которая осталась свободною послѣ крестьянъ, переведенныхъ помѣщиками, по силѣ бывшаго крѣпостнаго права, въ другія населенныя имѣнія, гдѣ переселенные крестьяне получили уже новые поземельные надѣлы. Хотя по точному смыслу прежде существовавшихъ инвентарныхъ правилъ и нынѣ дѣйствующаго мѣстнаго Положенія въ губерніяхъ: Кіевской, Подольской и Волынской, участки, упразднившіеся послѣ крестьянъ, переведенныхъ помѣщиками въ другія ихъ имѣнія, должны оставаться въ распоряженіи того крестьянскаго общества, въ составѣ котораго находились прежде переведенные крестьяне; но принимая во вниманіе, что помѣщики надѣляли такихъ крестьянъ въ мѣстахъ ихъ новаго водворенія, своею фольварковою землею, которая по ст. 3 мѣстн. Пол. должна поступить въ счетъ слѣдующаго крестьянамъ надѣла, хотя и не была показана за ними по инвентарямъ, и что на основаніи инвентарныхъ правилъ допускались подобные обмѣны крестьянскихъ угодій на господскія, Министерство полагало возможнымъ предоставить помѣщикамъ, которые перевели своихъ крестьянъ изъ одного имѣнія въ другое и надѣлили ихъ тамъ новыми участками изъ своей фольварковой земли, исключать изъ общаго количества мірской земли и возвращать въ свое распоряженіе участки, оставшіеся на старомъ мѣстѣ жительства переведенныхъ крестьянъ, но не иначе, какъ съ согласія на это самаго сельскаго общества, завѣдѣтельствованнаго установленнымъ порядкомъ, и въ томъ только случаѣ, если эти участки находятся въ распоряженіи самаго помѣщика. Высочайшее повелѣніе, послѣдовавшее по сему предмету, по представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, состоялось 10 марта 1862 года.

Возникавшіе относительно поземельнаго устройства крестьянъ въ сѣверо-западныхъ губерніяхъ вопросы, требовавшіе со стороны Министерства Внутреннихъ Дѣлъ разъясненій, касались: а) отрѣзокъ земли отъ крестьянскаго надѣла и б) отвода въ надѣлъ крестьянамъ угодій, лежащихъ въ Царствѣ Польскомъ.

По первому изъ сихъ вопросовъ Министерство разъяснило, что по силѣ ст. 9 мѣст. Пол. для губерній: Вилен., Грод., Ковен., Мин. и части Витеб., отведенный въ постоянное пользованіе крестьянъ цѣлаго сельскаго общества надѣлъ, не можетъ быть ни въ какомъ случаѣ (ни при введеніи въ дѣйствіе Положенія и составленіи уставной грамоты, ни впослѣдствіи) уменьшаемъ болѣе, чѣмъ на $^1/_6$ часть, и что остальныя $^5/_6$ онаго образуютъ неприкосновенную землю крестьянскаго надѣла, предназначенную для обезпеченія быта всего земледѣльческаго сословія; почему отрѣзка отъ крестьянскаго надѣла не можетъ превышать $^1/_6$ части всего надѣла и можетъ быть допускаема не иначе, какъ по добровольному на то соглашенію крестьянъ и помѣщика.

Вопросъ объ отводѣ въ надѣлъ крестьянамъ угодій, лежащихъ въ предѣлахъ Царства Польскаго, былъ возбужденъ Гродненскимъ губернскимъ присутствіемъ по поводу того, что въ нѣкоторыхъ имѣніяхъ крестьянамъ предоставлены были по инвентарямъ въ пользованіе угодья, лежащія въ границахъ Царства Польскаго. При составленіи уставныхъ грамотъ въ означенныхъ имѣніяхъ, губернское присутствіе постановило, что угодья эти не могутъ быть включены въ уставныя грамоты, съ крестьянъ же должна быть снята обязанность отбывать за оныя инвентарныя повинности. Министерство, находя, что уменьшеніе крестьянскаго надѣла было бы не согласно съ основными началами Положенія, разъяснило, что означенныя угодья должны быть замѣнены другими, въ равномъ количествѣ и одинаковаго качества, изъ земель помѣщика, расположенныхъ въ предѣлахъ Гродненской губерніи; если же въ дачѣ помѣщика не найдется такихъ земель и между нимъ и крестьянами не состоится по сему предмету добровольнаго соглашенія, то въ такомъ случаѣ должны быть примѣняемы правила объ обмѣнѣ угодій согласно ст. 70 мѣстнаго Положенія.

При разрѣшеніи вопросовъ, касавшихся на-

дѣла крестьянъ землею, Министерство постоянно руководствовалось тѣмъ общимъ основнымъ началомъ, выраженнымъ въ Положеніяхъ, что при первопачальномъ отводѣ надѣла по уставнымъ грамотамъ, за крестьянами оставляются, съ ограниченіями, указанными въ Положеніяхъ, тѣ угодья коими они пользовались до утвержденія сихъ Положеній. Примѣненіе этого основнаго начала встрѣтило затрудненіе въ тѣхъ случаяхъ, когда крестьяне пользовались всѣмъ или только частью надѣла изъ угодій не того владѣльца, за коимъ они числятся по ревизіи. Такъ, вскорѣ по обнародованіи Положеній, въ нѣкоторыхъ губерніяхъ возникъ вопросъ о томъ, гдѣ должны получить надѣлъ крестьяне, записанные по ревизіи за однимъ помѣщикомъ, а водворенные въ имѣніи другаго. Министерство, имѣя въ виду общія основанія, выраженныя въ законодательствѣ 19 февраля, а также и то, что водвореніе подобныхъ крестьянъ въ имѣніи другаго владѣльца, могло послѣдовать противъ ихъ желанія, полагало разъяснить губернскимъ присутствіямъ: 1) что правило, изложенное въ ст. 7 п. а мѣст. Положен. для губерній Великорос. и въ ст. 7 п. а мѣст. Положен. для губерн. Малорос., относится также и къ крестьянамъ, водворенным въ имѣніи одного помѣщика, а записанным по ревизіи въ имѣніи другаго; 2) на семъ основаніи, такіе крестьяне могутъ, по желанію: или остаться на мѣстѣ настоящаго ихъ водворенія и сохранить за собою право на поземельный надѣлъ, или отказавшись отъ надѣла въ имѣніи, гдѣ они водворены, возвратиться въ то имѣніе, гдѣ они записаны по ревизіи. Въ первомъ случаѣ, о перечисленіи ихъ по ревизскимъ сказкамъ, дѣлаются надлежащія распоряженія; во второмъ, они имѣютъ право на полученіе надѣла: а) безъ согласія обществъ въ имѣніяхъ, принадлежащихъ къ одной изъ степныхъ мѣстностей, а также въ тѣхъ имѣніяхъ нечерноземной и черноземной полосъ, гдѣ находятся у крестьянъ излишнія, сверхъ установленнаго высшаго размѣра надѣла, земли, и б) съ согласія общества въ прочихъ имѣніяхъ двухъ послѣднихъ полосъ; 3) для надѣленія означенныхъ крестьянъ землею въ черноземной и нечерноземной полосахъ, какъ съ согласія общества, такъ и безъ согласія онаго, помѣщикъ не обязанъ увеличивать нынѣшняго крестьянскаго надѣла; 4) о желаніи своемъ остать-

ся или нѣтъ на мѣстѣ водворенія крестьяне должны объявлять до утвержденія уставной грамоты въ томъ имѣніи, гдѣ они водворены. Такое заключеніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ удостоилось, по положенію Главнаго Комитета, Высочайшаго утвержденія 27 іюля 1861 года.

Въ силу того же общаго начала, Высочайше утвержденнымъ 6 августа 1861 г. положеніемъ Главнаго Комитета, постановлено, что переселеніе крестьянъ, предположенное по сдѣлкамъ и актамъ, совершеннымъ частными лицами, но не приведеннымъ въ исполненіе до изданія Положеній, можетъ послѣдовать только въ тѣхъ случаяхъ, и съ соблюденіемъ тѣхъ правилъ, которыя указаны въ мѣстныхъ Положеніяхъ.

Всего болѣе споровъ и затрудненій возникало при опредѣленіи надѣла въ тѣхъ имѣніяхъ, гдѣ, при изданіи Положеній, крестьяне пользовались всѣмъ, или только частью надѣла изъ дачи посторонняго владѣльца. Подобные случаи оказывались большею частію вслѣдствіе отчужденія помѣщикомъ, за коимъ числились крестьяне, всего или части ихъ надѣла, другому лицу отдѣльно отъ крестьянъ. По ст. 4 прав. о прив. въ дѣйств. Полож. крестьяне, до введенія въ дѣйствіе уставной грамоты, продолжаютъ пользоваться тѣми самыми усадьбами и полевыми угодьями, которыми до того пользовались и отправлять прежнія повинности, съ нѣкоторыми облегченіями. Тоже право относительно пользованія прежними угодьями предоставлено имъ, по ст. 17 и 53 мѣстн. Велик. Полож., и при первоначальномъ, при введеніи въ дѣйствіе уставныхъ грамотъ, отводѣ крестьянскаго надѣла. Ни въ томъ, ни въ другомъ случаѣ не сдѣлано исключенія въ отношеніи тѣхъ земель, которыя, состоя въ пользованіи крестьянъ, принадлежали однако другимъ владѣльцамъ. Законоположенія 19 февраля 1861 года, оставляя эти земли собственностью тѣхъ лицъ, коимъ они принадлежатъ, предоставляютъ крестьянамъ, на общихъ основаніяхъ, только право пользованія ими за установленныя повинности. Право это подлежитъ лишь ограниченіямъ, указаннымъ въ мѣст. Полож. прим. 3 къ ст. 17, ст. 18, 20, 65, 75 и 94. Буквальный смыслъ всѣхъ приведенныхъ статей, соотвѣтствующій общему духу законоположеній 19 февраля 1861 г., показываетъ, что, при отводѣ крестьянамъ по уставнымъ

грамотамъ надѣла, принимается въ основаніе фактъ постояннаго пользованія землей. Послѣдовавшія, по Высочайше утвержденнымъ 27 іюля и 6 августа 1861 года журналамъ Главнаго Комитета, разрѣшенія, составляютъ примѣненіе вышеприведеннаго общаго начала. Многіе помѣщики (какъ видно изъ имѣющихся фактовъ) переуступили часть крестьянскихъ угодій другому лицу, по однимъ только актамъ, оставивъ пользованіе сими угодьями за крестьянами, которые могли даже и не знать объ этой сдѣлкѣ. Такое отчужденіе всѣхъ или нѣкоторыхъ крестьянскихъ угодій, въ особенности между близкими родственниками, происходило нерѣдко по изданіи первыхъ рескриптовъ объ улучшеніи быта бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ и, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, обнаруживало желаніе уклониться отъ обязанности отвести крестьянамъ надѣлъ въ постоянное пользованіе, или желаніе исключить изъ онаго нѣкоторыя болѣе цѣнныя угодья. Принимая во вниманіе всѣ эти соображенія и основываясь на смыслѣ вышеприведенныхъ статей закона, губернскія присутствія, въ которыхъ возникалъ вопросъ о земляхъ, числящихся по актамъ за однимъ владѣльцемъ, а состоявшихъ въ пользованіи крестьянъ другаго помѣщика, большею частью оставляли за крестьянами, при первоначальномъ отводѣ надѣла, пользованіе всѣми ихъ угодьями, кому бы они не принадлежали. Министерство Внутреннихъ Дѣлъ не встрѣчало препятствія къ разрѣшенію этого вопроса въ означенномъ смыслѣ, по возникавшимъ отъ нѣкоторыхъ губернскихъ присутствій представленіямъ, присовокупляя, что въ виду разнообразія случаевъ пользованія крестьянъ угодьями изъ земель разныхъ владѣльцевъ, правильнѣе было бы каждый подобный случай, по предварительномъ собраніи всѣхъ необходимыхъ свѣдѣній о взаимномъ положеніи крестьянскихъ усадьбъ и надѣла, а равно состоящихъ въ непосредственномъ распоряженіи владѣльца земель, подвергать разсмотрѣнію въ губернскомъ присутствіи, соображаясь съ правилами мѣстн. Полож. о перепесеніи крестьянскихъ усадьбъ, о разверстаніи угодій и о другихъ способахъ замѣны, опредѣленныхъ Положеніями.

Въ сѣверо-западныхъ губерніяхъ, и преимущественно въ Самогитскихъ уѣздахъ Ковенской, встрѣчается особый видъ крестьян-

скихъ усадьбъ или поселковъ, извѣстный подъ мѣстнымъ наименованіемъ «односелій». Крестьянскіе участки этого разряда, выдѣленные изъ земель, состоявшихъ въ непосредственномъ владѣніи помѣщичьяго хозяйства и не приграниченные къ составу полевыхъ угодій прочихъ крестьянскихъ деревень, представляютъ иногда чисто фермерное хозяйство въ полномъ развитіи и какъ по свойству, такъ и по условіямъ первоначальнаго устройства этого хозяйства, существенно отличаются отъ прочихъ крестьянскихъ участковъ. Вслѣдствіе мнѣнія Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержденнаго 22 апрѣля 1861 г., собраны были свѣдѣнія о числѣ находящихся въ каждой изъ губерній сѣверо-западнаго края односелій, съ объясненіемъ, какія изъ нихъ по особенностямъ ихъ хозяйственнаго устройства не могутъ быть подчинены общимъ правиламъ для опредѣленія повинностей за земли, предоставляемыя въ постоянное пользованіе крестьянъ и для выкупа крестьянами усадебной осѣдлости, и составлены предположенія о тѣхъ изъятіяхъ, которыя необходимо допустить въ примѣненіи этихъ правилъ къ односельямъ. По представленію объ этомъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Высочайше утвержденнымъ 10 сентября 1862 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, постановлены подробныя по сему предмету правила. Сущность этихъ правилъ заключается въ слѣдующемъ: 1) указанъ порядокъ, коимъ должны быть составляемы уставныя грамоты по односельямъ въ разныхъ мѣстностяхъ сѣверо-западнаго края; 2) опредѣлены случаи, въ которыхъ помѣщики Ковенской губерніи могутъ удержать въ своемъ непосредственномъ распоряженіи особаго рода односелья, выходящія изъ разряда обыкновенныхъ усадьбъ достаточныхъ крестьянъ и устроенныя исключительно на счетъ самихъ помѣщиковъ при значительныхъ тратахъ на такое устройство; 3) установленъ порядокъ для односелій въ уѣздахъ: Динабургскомъ, Дрисенскомъ, Люцинскомъ и Рѣжицкомъ Витебской губерніи, которыя устроены на земляхъ, состоящихъ въ непосредственномъ распоряженіи помѣщика и отдавались крестьянамъ (сверхъ коренныхъ участковъ) въ содержаніе по временнымъ условіямъ; 4) постановлены подробныя, кромѣ общихъ, правила при разграниченіи угодій и переселеніи односельныхъ усадьбъ; и 5) опредѣленъ

порядокъ вознагражденія односельцевъ за лишенія ихъ права на постоянное пользованіе въ тѣхъ случаяхъ, когда разграниченіе и переселеніе односельныхъ усадьбъ окажутся невозможными, по неимѣнію у помѣщика земель, удобныхъ для образованія односелій, пріуроченныхъ къ крестьянскимъ землямъ.

При приведеніи въ дѣйствіе Положеній о крестьянахъ встрѣчались иногда случаи совершеннаго отобранія помѣщиками у крестьянъ, незадолго до обнародованія Положеній, всего ихъ поземельнаго надѣла и имуществъ. Такъ, въ одномъ имѣніи Орловской губерніи помѣщикомъ въ 1854 и 1855 годахъ были отобраны отъ крестьянъ вся состоявшая въ ихъ пользованіи земля и усадьбы. Главный Комитетъ, по представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Высочайше утвержденнымъ 6 декабря 1861 года положеніемъ, постановилъ: 1) въ надѣлъ означенныхъ крестьянъ должны поступить тѣ самыя угодья, которыми они пользовались до отобранія у нихъ земли помѣщикомъ. Если же помѣщикъ пожелаетъ, въ видахъ разверстанія угодій, поселить ихъ на другихъ мѣстахъ въ томъ же имѣніи и дать въ надѣлъ другія угодья, то долженъ предоставить симъ людямъ всѣ права и льготы, предоставляемыя, на основаніи мѣстнаго Положенія для Великороссійскихъ губерній, переселяемымъ крестьянамъ. Во всякомъ случаѣ, будутъ ли крестьянамъ отданы прежнія ихъ земли или отведены новыя, помѣщикъ обязанъ оказать имъ необходимое пособіе на возведеніе усадебныхъ строеній, а до возведенія оныхъ, дать крестьянамъ помѣщеніе въ своемъ имѣніи, дабы они не оставались безъ крова и пристанища; и 2) тѣ изъ крестьянъ, которые не пожелаютъ принять надѣла, имѣютъ по ст. 8 тогоже Положенія, право получить увольненіе до утвержденія по имѣнію уставной грамоты и воспользоваться при этомъ правами и льготами, указанными въ Высочайше утвержденномъ 6 августа 1861 г. положеніи Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія.

Весьма много споровъ и жалобъ возникало также по поводу земель, находившихся въ пользованіи крестьянъ по особымъ условіямъ, т. е. изъ части урожая или укоса, или которыя нанимались ими, по особому добровольному соглашенію съ владѣльцемъ, за плату деньгами или произведеніями, сверхъ установленныхъ

оброка или барщины. На основаніи 3 примѣчанія къ ст. 17 мѣстнаго Великороссійскаго Положенія, подобныя земли не должны быть включаемы въ составъ надѣла, отводимаго по уставнымъ грамотамъ въ постоянное пользованіе крестьянъ. Во многихъ же случаяхъ, въ приносимыхъ Министерству жалобахъ, крестьяне утверждали, что такія земли издавна состояли въ ихъ постоянномъ пользованіи, ничѣмъ не отличаясь отъ земель, предоставляемыхъ имъ въ надѣлъ по уставнымъ грамотамъ за повинность по Положенію. Министерство, имѣя въ виду, что для правильнаго рѣшенія подобнаго рода дѣлъ, необходимо привести въ ясность способъ и самыя условія пользованія, что конечно можетъ быть съ точностью изслѣдовано лишь на мѣстѣ, сообщало губернскимъ присутствіямъ, что дѣла сего рода должны быть направляемы порядкомъ, установленнымъ въ Положеніи для дѣлъ спорныхъ.

Въ Бѣлорусскихъ уѣздахъ, составляющихъ, по способу пользованія землею, переходную мѣстность отъ общиннаго пользованія въ Великороссійскихъ губерніяхъ, къ участковому въ Литовскихъ и Украинскихъ, встрѣтились селенія, гдѣ существующій способъ пользованія не оказалось возможнымъ причислить ни къ общинному ни къ участковому. Въ разрѣшеніе возникшаго по этому поводу вопроса Высочайше повелѣно (12 іюня 1862 г.) объяснить губернскимъ присутствіямъ, что въ тѣхъ имѣніяхъ губерній Могилевской и Бѣлорусскихъ уѣздовъ Витебской, гдѣ при исполненіи 118 ст. мѣст. Полож. для губерній Великороссійскихъ, Новороссійскихъ и Бѣлорусскихъ способъ поземельнаго пользованія крестьянъ не окажется возможнымъ причислить ни къ общинному, ни къ наслѣдственному участковому, тамъ, по особымъ каждый разъ представленіямъ мировыхъ посредниковъ, губернское по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе допускаетъ примѣненіе правила, изложеннаго въ ст. 119 тогоже мѣст. Полож., и если, согласно сей статьи, крестьяне означенныхъ имѣній установятъ наслѣдственное участковое пользованіе, то разверстаніе повинностей по участкамъ производится крестьянами одинъ разъ навсегда, примѣняясь къ ст. 167 тогоже мѣст. Полож., соразмѣрно количеству и качеству состоящей въ каждомъ участкѣ земли.

Въ видахъ ускоренія и облегченія способовъ къ удобнѣйшему отводу надѣла крестьянамъ, были приняты относительно разверстанія угодій слѣдующія главныя мѣры:

а) Для удобнѣйшаго разверстанія крестьянскихъ угодій отъ господскихъ и отвода къ одному мѣсту угодій, остающихся въ непосредственномъ распоряженіи помѣщика, Главный Комитетъ, согласно представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ (18 октября 1862 г.), разрѣшилъ производить землевладѣльцамъ обмѣнъ угодій, для означенной цѣли, съ тѣми же льготами и облегченіями, какія допускаются при пріобрѣтеніи крестьянами земель въ собственность (ст. 6 Полож. о выкуп.).

б) Разрѣшено въ нѣкоторыхъ случаяхъ разверстаніе угодій до истеченія 2-лѣтняго срока, опредѣленнаго Положеніями 19 февраля. Поводомъ къ сему служили неоднократныя ходатайства, поступавшія изъ нѣкоторыхъ губерній о разрѣшеніи обязательнаго для крестьянъ разверстанія угодій, не ожидая истеченія 2-лѣтняго срока съ изданія Положеній. Министерство, имѣя въ виду, что срокъ этотъ назначенъ исключительно для введенія въ дѣйствіе уставныхъ грамотъ и первоначальнаго отвода надѣла и что для успѣшнаго окончанія сего дѣла необходимо было сосредоточить на ономъ всѣ дѣйствія мировыхъ учрежденій и всѣ межевыя средства, не отвлекая ихъ для такого важнаго и сложнаго дѣла какъ разверстаніе угодій, для производства котораго по этому и назначенъ особый шестилѣтній срокъ, отклоняло подобныя ходатайства. Но вмѣстѣ съ тѣмъ оно признавало возможнымъ допустить лишь нѣкоторыя подготовительныя къ разверстанію дѣйствія на столько, на сколько они могли не препятствовать главному дѣлу—введенію уставныхъ грамотъ, а также разрѣшить немедленное разверстаніе одновременно съ выкупомъ крестьянами полеваго надѣла по требованію помѣщика. Согласно съ этими предположеніями постановлены особыя правила, по Высочайше утвержденному 1 марта 1862 положенію Главнаго Комитета.

Съ предоставленіемъ вышедшимъ изъ крѣпостной зависимости крестьянамъ права постояннаго пользованія отводимыми имъ надѣлами, оказалось необходимымъ обозначить границы этого пользованія въ натурѣ извѣстными межевыми знаками. Съ этою цѣлію Управляю-

щимъ Межевымъ Корпусомъ составлены были упрощенныя правила для разнаго рода техническихъ работъ, при отграниченіи крестьянскихъ земель, какъ для отвода крестьянамъ надѣла, такъ и въ случаѣ выкупа крестьянами угодій. Эти правила, по разсмотрѣніи въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ и затѣмъ въ Главномъ Комитетѣ, согласно съ замѣчаніями Министра, Высочайше утверждены 27 іюля 1861 г. При составленіи ихъ сдѣлано различіе между межевыми дѣйствіями, необходимыми при отводѣ надѣла только въ пользованіе, отъ дѣйствій, долженствующихъ имѣть мѣсто при отводѣ выкупленнаго надѣла въ окончательную собственность крестьянъ. Въ обоихъ случаяхъ имѣлось въ виду упростить, по возможности, необходимыя формальности и воспользоваться для отвода надѣловъ, всѣми представляющимися къ тому межевыми средствами и пособіями.

Въ Малороссійскихъ губерніяхъ вопросъ о соглашеніи межевыхъ работъ съ разграниченіемъ угодій представилъ несравненно болѣе затрудненій. На основаніи ст. 63 Малороссійскаго и 71 Великорусскаго мѣстныхъ Положеній, въ имѣніяхъ неразмежеванныхъ съ другими владѣльцами, вмѣстѣ съ общимъ размежеваніемъ, „производится окончательное разграниченіе помѣщичьихъ и крестьянскихъ угодій. Вслѣдствіе сего и имѣя въ виду, что въ Малороссійскихъ губерніяхъ производится общее размежеваніе чрезполосныхъ дачъ, въ Черниговскомъ губернскомъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіи (въ началѣ 1863 г.) возникъ вопросъ объ одновременномъ и совмѣстномъ съ общими размежеваніями. Обсужденіе сего вопроса породило разногласіе между членами Черниговскаго присутствія. Министерство, имѣя въ виду, что Полтавская губернія въ отношеніи размежеванія и разграниченія угодій находится въ совершенно одинаковыхъ условіяхъ съ Черниговскою и что возбужденный вопросъ тѣсно связанъ съ общимъ размежеваніемъ Малороссійскихъ губерній, которое производится подъ непосредственнымъ наблюденіемъ Управляющаго Межевымъ Корпусомъ, препроводило предположенія Черниговскаго присутствія въ Полтавское губернское присутствіе, въ которомъ точно также не состоялось единогласнаго, по сему предмету, мнѣнія.

По предварительномъ соглашеніи съ Министромъ Юстиціи, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ представлялъ это дѣло на разрѣшеніе Главнаго Комитета, выразивъ съ своей стороны мнѣніе, что предположеніе объ участіи крестьянъ въ дѣлѣ размежеванія на правахъ отдѣльнаго владѣльца, можно признать вполнѣ справедливымъ и согласнымъ съ правилами Положеній 19 февраля о размежеваніи только въ отношеніи крестьянъ-собственниковъ, ибо земля, пріобрѣтаемая ими въ собственность по утвержденіи выкупной сдѣлки, составляетъ безспорное ихъ владѣніе. Что же касается до временно-обязанныхъ крестьянъ, то признаніе за ними неограниченнаго права представительства при отводѣ ихъ надѣла изъ чрезполосности встрѣчаетъ препятствіе, такъ какъ земля, отведенная имъ въ пользованіе, впредь до выкупа, составляетъ собственность помѣщика. Но какъ предоставленный крестьянамъ надѣлъ въ теченіи первыхъ 9 лѣтъ остается обязательно въ крестьянскомъ пользованіи за опредѣленныя повинности, то выгоды ихъ въ отношеніи сего надѣла ни въ какомъ случаѣ не должны быть нарушаемы. Точно также и допускаемый Положеніемъ о размежеваніи обмѣнъ земли долженъ производиться не иначе, какъ съ точнымъ соблюденіемъ установленныхъ для сего въ Положеніи 19 февраля правилъ, ибо крестьяне имѣютъ полное право на сохраненіе существующаго надѣла въ постоянномъ своемъ пользованіи. По этому, въ видахъ огражденія интересовъ крестьянъ, наблюденіе за точнымъ исполненіемъ означенныхъ правилъ, должно быть возложено на обязанность мировыхъ учрежденій. Вслѣдствіе сего, 3 іюня 1863 г. состоялось Высочайше утвержденное мнѣніе Государственнаго Совѣта о производствѣ разграниченія крестьянскихъ угодій отъ помѣщичьихъ одновременно съ общимъ размежеваніемъ дачъ въ Черниговской и Полтавской губерніяхъ, для чего установлены особыя подробныя правила.

Однимъ изъ существенныхъ вопросовъ, представившихся при поземельномъ устройствѣ освобожденныхъ изъ крѣпостной зависимости крестьянъ, былъ надѣлъ безземельныхъ крестьянъ и дворовыхъ людей. При существованіи крѣпостнаго права, обозначеніе въ ревизскихъ сказкахъ крѣпостныхъ людей, кресть-

ями или дворовыми, записѣло вполнѣ отъ помѣщиковъ. Если взять общія по Имперіи цифры ревизскихъ душъ крестьянъ и дворовыхъ, то несомнѣнно, что весьма большая часть показанныхъ крестьянами дѣйствительно занимаются хлѣбопашествомъ, а показанныхъ дворовыми состояли въ личномъ услуженіи владѣльцевъ. На этомъ основаніи людямъ того и другаго разряда предоставлены Положеніями права, соотвѣтствующія особенностямъ ихъ быта. Но по отдѣльнымъ губерніямъ отношеніе это значительно измѣняется. Въ *многоземельныхъ* губерніяхъ замѣтна была склонность показывать какъ можно болѣе людей въ числѣ крестьянъ, такъ что въ этихъ губерніяхъ въ разрядѣ крестьянъ оказалось много лицъ, никогда не пользовавшихся землею и не занимавшихся полевыми работами. Напротивъ, въ *малоземельныхъ*, въ особенности *черноземныхъ* губерніяхъ, нѣкоторые помѣщики зачисляли часть своихъ крестьянъ дворовыми и иногда съ отобраніемъ у нихъ земли. По этому въ губерніяхъ перваго разряда весьма многіе крестьяне, бывшіе такими только по имени, домогались выхода изъ обществъ на правахъ безземельныхъ; въ губерніяхъ же втораго разряда, весьма многіе дворовые стремились къ полученію надѣла. По поводу сего, Министерство вообще разъяснило, что для отвода надѣла безземельнымъ крестьянамъ и дворовымъ, помѣщики не обязаны увеличивать существующій мірской надѣлъ; но въ тѣхъ особыхъ случаяхъ, когда со стороны нѣкоторыхъ владѣльцевъ, отобравшихъ не задолго до изданія Положеній отъ крестьянъ надѣлъ съ зачисленіемъ ихъ въ дворовые, обнаружилось желаніе освободиться незаконнымъ образомъ отъ обязанностей своихъ къ крестьянамъ, Главный Комитетъ, по представленіямъ Министерства, возлагалъ на обязанность такихъ владѣльцевъ надѣлить крестьянъ землею изъ дачъ, бывшихъ въ непосредственномъ распоряженіи владѣльца и обзавести ихъ на свой счетъ хозяйствомъ.

По затруднительному положенію, въ какомъ находились какъ означенныя лица, такъ и сельскія общества, въ составъ коихъ они включены, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ входило въ сношеніе съ Министерствомъ Финансовъ о предоставленіи получившимъ по грамотамъ въ надѣлъ и неимѣющимъ усадеб-

ной осѣдлости дворовымъ людямъ и безземельнымъ крестьянамъ льготъ, установленныхъ ст. 32 для дворовыхъ людей по прекращеніи обязательныхъ отношеній ихъ къ владѣльцамъ, а именно 6-тилѣтней льготы отъ платежа всякаго рода казенныхъ податей и сборовъ, а также отъ денежныхъ и натуральныхъ повинностей, въ томъ числѣ и отъ отправленія рекрутской. Разрѣшеніе по сему вопросу послѣдовало уже послѣ 19 февраля 1863 года.

Сверхъ изложенныхъ выше мѣръ, относящихся къ устройству быта дворовыхъ людей, послѣдовали еще Высочайшія повелѣнія по положеніямъ Главнаго Комитета: а) о данныхъ на земли, пріобрѣтаемыя въ собственность этими людьми (27 іюля 1861 г.) и б) о содѣйствіи Правительства къ выкупу отведенной имъ, по соглашенію съ помѣщиками, земли (7 ноября 1862 г.). Первое изъ сихъ Высочайшихъ повелѣній состоялось вслѣдствіе того, что нѣкоторые помѣщики, въ вознагражденіе дворовыхъ людей за бывшую ихъ службу, изъявляли желаніе подарить имъ землю. Чтобы осуществленію подобныхъ намѣреній не послужило препятствіемъ требованіе установленныхъ закономъ въ сихъ случаяхъ пошлинъ, согласно приведенному выше Высочайшему повелѣнію, разъяснялось, что правила, указанныя въ ст. 6 Полож. о выкупѣ, по точному смыслу ст. 3 Полож. объ устройствѣ дворовыхъ людей, соблюдаются и при совершеніи актовъ на земли, пріобрѣтаемыя дворовыми людьми въ собственность у помѣщиковъ, по добровольнымъ соглашеніямъ. Высочайшимъ повелѣніемъ 7 ноября постановлено: дворовымъ людямъ, которые, по соглашенію съ помѣщикомъ, получатъ въ свое пользованіе участки изъ земли, оставшейся въ непосредственномъ распоряженіи помѣщика, предоставить право на содѣйствіе Правительства къ выкупу ими сихъ участковъ, съ согласія помѣщика, въ собственность, на тѣхъ же самыхъ основаніяхъ, на какихъ оказывается это содѣйствіе временно-обязаннымъ крестьянамъ, не иначе однакожъ, какъ по предварительномъ составленіи уставныхъ грамотъ о пользованіи отведенной дворовымъ людямъ земли и удостовѣреніи мѣстнаго мироваго посредника о томъ, что люди сіи устроили на означенной землѣ дома и завели надлежащее хозяйство.

в) Вопросы, возникавшіе по предмету переселенія крестьянскихъ усадьбъ, заключались въ слѣдующемъ:

Въ Положеніяхъ 19 февраля обязательное для крестьянъ переселеніе усадьбъ допускается только въ случаяхъ, указанныхъ въ семъ Положеніи. Между тѣмъ, въ нѣкоторыхъ случаяхъ обнаружилось стремленіе владѣльцевъ имѣній не ограничиться постановленными для сего въ законѣ правилами. Поводомъ къ сему служили преимущественно разныя распоряженія и предположенія, состоявшіяся со стороны помѣщиковъ до изданія Положеній, какъ напримѣръ: распоряженіе о переселеніи усадьбъ по хозяйственнымъ соображеніямъ помѣщиковъ, по раздѣльнымъ актамъ, по полюбовнымъ на размежеваніе сказкамъ и т. п. Въ этихъ случаяхъ, когда распоряженія или только предположенія помѣщиковъ, состоявшіяся до изданія Положеній, не были еще приведены въ исполненіе и крестьяне оставались еще на прежнихъ мѣстахъ жительства, переселеніе усадьбъ допускалось не иначе, какъ съ соблюденіемъ правилъ опредѣленныхъ для сего въ законѣ. Въ разрѣшеніи возникавшаго, по этому предмету, въ нѣкоторыхъ губерніяхъ, вопроса, Высочайше утвержденнымъ 6 августа 1861 г. положеніемъ Главнаго Комитета постановлено, что при исполненіи сдѣлокъ и актовъ, совершенныхъ частными лицами, подъ какимъ бы то ни было наименованіемъ, явочнымъ или крѣпостнымъ порядкомъ, принудительное переселеніе крестьянъ можетъ быть допускаемо не иначе, какъ согласно ст. 2 п. 2 правилъ о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе Полож. о крестьянахъ и безъ нарушенія правилъ, указанныхъ въ Положеніяхъ.

Въ числѣ исчисленныхъ въ законѣ случаевъ, могущихъ служить причинами къ требованію помѣщиками обязательнаго переселенія крестьянскихъ усадьбъ, указана между прочимъ близость крестьянскихъ усадьбъ къ господскимъ строеніямъ. При разрѣшеніи поступившихъ по этому обстоятельству въ Министерство прошеній и жалобъ, было разъясняемо, что здѣсь слѣдуетъ разумѣть близость крестьянскихъ усадьбъ только къ усадебнымъ строеніямъ помѣщика. Если бы встрѣтились случаи, когда правило это оказалось бы крайне стѣснительнымъ для помѣщика, Министерство предлагало губернскимъ присутствіямъ

разсматривать каждый подобный случай отдѣльно. Равнымъ образомъ наблюдалось, чтобы переселеніе крестьянскихъ усадьбъ происходило непремѣнно въ границахъ крестьянскаго надѣла и не далѣе опредѣленнаго закономъ разстоянія.

Особенное вниманіе Министерства обращено было также на справедливое, по закону, вознагражденіе за всѣ потери и разстройства хозяйства крестьянъ происходящаго при переселеніи ихъ усадьбъ. Въ нѣкоторыхъ губерніяхъ возникало предположеніе объ установленіи нормальнаго размѣра пособія при обязательномъ переселеніи усадьбъ. Но Министерство находило, что такое предположеніе совершенно не согласно съ Положеніемъ и что оно было бы равно несправедливо какъ для помѣщиковъ, такъ и для крестьянъ, по причинѣ крайняго разнообразія цѣнности переносимыхъ строеній, ихъ устройства, обширности, ветхости или прочности; при этомъ имѣлось также въ виду, что отъ самихъ помѣщиковъ зависитъ избѣжать выдачи крестьянамъ денежнаго вознагражденія, принявъ по предоставленному имъ праву на свой счетъ устройство усадьбъ на новыхъ мѣстахъ.

Наконецъ встрѣчались и такіе, не многіе впрочемъ, случаи, когда помѣщики не задолго до изданія Положеній, распорядились переселеніемъ крестьянъ на другія мѣста или даже въ другія губерніи, не обезпечивъ ихъ существованія на новомъ мѣстѣ поселенія, вопреки положительной обязанности, возложенной на помѣщиковъ Высочайшимъ повелѣніемъ 4 ноября 1858 г. Если въ подобныхъ случаяхъ убѣжденія и соглашенія оказывались недѣйствительными, то Министерство считало своею обязанностью представлять такого рода дѣла на разрѣшеніе Главнаго Комитета. Такъ, еще до изданія Положеній 19 февраля, владѣльцы имѣнія въ одной изъ Великороссійскихъ губерній, переселили крестьянъ своихъ, въ числѣ 22 душъ, въ землю Войска Донскаго. При переселеніи крестьяне эти должны были продать все свое имущество и хозяйственныя заведенія на прежнемъ мѣстѣ жительства; на Дону они жили въ земляпкахъ, получая для продовольствія мѣсячину и не имѣя своего хозяйства. По обнародованіи же Положеній, крестьяне сіи были лишены помѣщиками пристанища и продовольствія. Въ разрѣшеніе сего частнаго случая Главный Комитетъ, согласно съ заключеніемъ

Министра Внутреннихъ Дѣлъ, журналомъ, Высочайше утвержденнымъ 14 августа 1862 г., положилъ: 1) удостовѣриться на мѣстѣ какъ о положеніи, въ коемъ находятся нынѣ крестьяне, переселенные помѣщиками въ землю Войска Донскаго, такъ и о томъ, дѣйствительно ли эти крестьяне не могутъ получить усадебную осѣдлость и установленный земельный надѣлъ въ землѣ Войска и не пожелаютъ ли они, или нѣкоторые изъ нихъ, по опросу ихъ мѣстнымъ мировымъ посредникомъ, получить увольнительныя свидѣтельства; 2) по полученіи сихъ свѣдѣній, тѣмъ изъ означенныхъ крестьянъ, которые не изъявятъ желанія получить увольнительныя свидѣтельства или водвориться въ землѣ Войска Донскаго, если такое водвореніе окажется возможнымъ, предоставить возвратиться въ свою губернію въ то селеніе, гдѣ они числились по ревизіи, и получить тамъ надѣлъ, если у помѣщиковъ имѣется свободная за надѣломъ крестьянъ земля, то изъ сей земли въ томъ размѣрѣ, какимъ пользуются прочіе крестьяне той деревни; въ противномъ же случаѣ изъ мірской земли этого селенія; и 3) обязать помѣщиковъ выдать тѣмъ крестьянамъ, которые откажутся отъ полученія увольнительныхъ свидѣтельствъ, пособіе для постройки усадебныхъ строеній и обзаведенія хозяйственными принадлежностями.

III. О повинностяхъ крестьянъ въ пользу помѣщиковъ и о наблюденіи за исправнымъ ихъ исполненіемъ.

Постановленія и распоряженія, послѣдовавшія въ теченіи двухлѣтняго періода, опредѣленнаго закономъ для приведенія въ дѣйствіе Положеній 19 февраля, относительно повинностей крестьянъ къ помѣщикамъ, могутъ быть по характеру своему подраздѣлены на двѣ категоріи: I) распоряженія, имѣвшія цѣлію разъясненіе примѣненія статей Положенія, вслѣдствіе возникавшихъ на мѣстахъ вопросовъ, и II) распоряженія, имѣвшія предметомъ наблюденіе за исправнымъ отбываніемъ крестьянами повинностей въ пользу помѣщиковъ и огражденіе имущественныхъ интересовъ сихъ послѣднихъ.

I. Вскорѣ по обнародованіи Положеній 19 февраля, въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ стали поступать ходатайства дворянства разныхъ губерній о предоставленіи помѣщикамъ права переводить крестьянъ на оброкъ безъ ихъ на то согласія.

Побудительными къ тому причинами были: дурное исполненіе крестьянами обязательныхъ работъ и невозможность вслѣдствіе сего приступить къ улучшенію въ хозяйствѣ, запрещеніе закона отдавать въ аренду имѣнія, въ коихъ крестьяне состоятъ на издѣльной повинности и, наконецъ, самое главное: невозможность на основаніи Положеній приступить къ выкупу угодій въ издѣльныхъ имѣніяхъ, при уклоненіи крестьянъ отъ перехода на оброкъ. Уклоненія эти происходили: частью отъ распространившейся между крестьянами ложной надежды получить чрезъ два года полное освобожденіе отъ повинностей, частью отъ того, что въ случаѣ неисправности крестьянъ представляется болѣе средствъ заставить ихъ безпеодимочно платить оброкъ, чѣмъ исправно отбывать барщину; но преимущественно отъ непріятной для крестьянъ обязанности отвѣчать круговою порукой при общинномъ владѣніи землею. Имѣя въ виду съ одной стороны постоянно поступавшія ходатайства помѣщиковъ, а съ другой невозможность предоставить помѣщикамъ безусловное право требовать отъ крестьянъ обязательнаго перехода на оброкъ изъ опасенія сдѣлать ихъ несостоятельными къ платежу онаго, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ испросило Высочайшее разрѣшеніе затребовать отъ губернскихъ присутствій по сему предмету отзывы и нужныя свѣдѣнія; при чемъ было указано, что обязательный переходъ на оброкъ могъ бы быть допущенъ при обезпеченіи крестьянамъ, со стороны помѣщиковъ, возможности заработывать оброкъ на господской запашкѣ. Изъ полученныхъ отзывовъ оказалось, что многія губернскія присутствія, не находя удобнымъ допустить обязательный переходъ на оброкъ на изложенныхъ выше основаніяхъ, высказались въ пользу распространенія на крестьянъ, состоящихъ на издѣльной повинности, содѣйствія Правительства при выкупѣ надѣла. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, соглашаясь съ этимъ мнѣніемъ, представилъ настоящій вопросъ на разрѣшеніе Главнаго Комитета. О послѣдовавшемъ по сему вопросу Высочайшемъ повелѣніи упомянуто ниже, въ статьѣ о выкупѣ угодій, отведенныхъ въ надѣлъ крестьянамъ.

Независимо отъ замѣченнаго вообще во многихъ мѣстахъ нежеланія крестьянъ переходить на оброкъ, въ теченіи первыхъ двухъ лѣтъ, были однакоже случаи, когда напротивъ

того крестьяне стремились освободиться отъ исполненія издѣльныхъ работъ на господскихъ поляхъ, до окончанія опредѣленнаго закономъ 2-лѣтняго срока, въ теченіи коего переходъ на оброкъ былъ для нихъ возможенъ лишь при согласіи на то помѣщика. Вслѣдствіе этого въ одной губерніи возбужденъ былъ вопросъ о томъ: могутъ ли крестьяне въ теченіи первыхъ двухъ лѣтъ заявлять желаніе свое перейти на оброкъ. По представленію о семъ Министерства, Главный Комитетъ журналомъ, Высочайше утвержденнымъ 1 іюня 1861 года, положилъ, что крестьяне о своемъ желаніи перейти съ издѣльной повинности на оброкъ могутъ заявлять помѣщику и въ теченіи первыхъ двухъ лѣтъ со времени утвержденія Положеній, съ тѣмъ, что если желаніе это будетъ заявлено ранѣе года предъ истеченіемъ двухълѣтняго срока, то самый переходъ на оброкъ можетъ послѣдовать только съ наступленіемъ сего срока.

Затѣмъ, въ слѣдующемъ году, потребовалось разъясненіе вопроса, относительно самаго срока для перехода на оброкъ крестьянъ, заявившихъ о томъ свое желаніе. По ст. 239 мѣстн. Великор. Полож., крестьяне могутъ переходить съ издѣльной повинности на оброкъ въ сроки, установленные уѣзднымъ мировымъ съѣздомъ; о желаніи же своемъ перейти на оброкъ обязаны заявить помѣщику за годъ впередъ. Въ одной губерніи возникло недоразумѣніе по примѣненію означенной статьи, въ томъ случаѣ, когда крестьяне заявятъ о желаніи перейти на оброкъ, между сроками опредѣленными мировымъ съѣздомъ для сего перехода. Въ разрѣшеніе сего, на основаніи Высочайше утвержденнаго 18 октября 1862 года, журнала Главнаго Комитета, пояснено губернскимъ присутствіямъ: что крестьяне, представившіе заявленіе о желаніи своемъ перейти на оброкъ, между сроками, опредѣленными уѣзднымъ мировымъ съѣздомъ для сего перехода, могутъ совершить переходъ на оброкъ въ послѣдній срокъ, имѣющій наступить до истеченія годичнаго времени, со дня представленія крестьянами означеннаго заявленія, если только между ними и помѣщикомъ не послѣдуетъ по сему предмету особаго соглашенія.

Происходившіе въ первое время, по обнародованіи Положеній 19 февраля, безпорядки и недоразумѣнія обнаружили, что наиболѣе частые случаи уклоненія крестьянъ отъ ис-

полненія повинностей въ пользу помѣщиковъ, встрѣчались въ имѣніяхъ, состоявшихъ на смѣшанной оброчно-барщинской повинности. Такого рода повинность, по неопредѣлительности своей, почти всегда была обременительна для крестьянъ, такъ какъ въ рѣдкихъ только случаяхъ, хозяйственный порядокъ въ имѣніяхъ такого рода былъ опредѣленъ точно, въ особенности же относительно издѣльной работы. Требованія на нее измѣнялись иногда ежегодно, смотря по количеству урожая или по произволу управляющихъ имѣніями. Поэтому, вслѣдствіе полученныхъ отъ губернаторовъ донесеній объ обременительности въ нѣкоторыхъ имѣніяхъ размѣра оброчной или смѣшанной, оброчно-барщинской повинности, предоставлено Министру Внутреннихъ Дѣлъ, Высочайше утвержденными 10 и 14 апрѣля 1861 года положеніями Главнаго Комитета, поручить губернаторамъ и губернскимъ предводителямъ дворянства, чтобы они, чрезъ уѣздныхъ предводителей, объяснили помѣщикамъ тѣхъ имѣній, гдѣ крестьянскія повинности чрезмѣрно высоки и гдѣ, вслѣдствіе того, возникнетъ затрудненіе въ побужденіи крестьянъ исправно отбывать сіи повинности, что отъ самихъ помѣщиковъ зависитъ прекратить возникающія затрудненія и неудовольствія немедленнымъ введеніемъ уставныхъ грамотъ или пониженіемъ повинностей соотвѣтственно способамъ крестьянъ. Въ случаяхъ, когда сіи объясненія окажутся безуспѣшными и крестьянскія повинности признаны будутъ дѣйствительно чрезмѣрными, имѣнія должны были быть отдаваемы въ опеку, на основаніи ст. 1.109 и 1.110 т. IX Св. Зак. о сост., впредь до введенія уставной грамоты.

Впослѣдствіи, согласно съ представленіемъ Министерства, Главный Комитетъ, признавая необходимымъ указать способъ для опредѣленія размѣра смѣшанныхъ повинностей, въ тѣхъ случаяхъ, когда окажется нужнымъ понизить ихъ немедленно, не ожидая составленія уставной грамоты, журналомъ, Высочайше утвержденнымъ 14 іюня 1861 года, постановилъ подробныя правила о самомъ способѣ исчисленія смѣшанной повинности; при этомъ указанъ былъ, для руководства губернскихъ присутствій, способъ принятый Владимірскимъ губернскимъ присутствіемъ.

Въ теченіи двухлѣтняго періода, опредѣленнаго Положеніемъ 19 февраля 1861 года,

для приведенія въ дѣйствіе новыхъ узаконеній о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, послѣдовали, по различнымъ вопросамъ, возбужденнымъ въ губерніяхъ, слѣдующія Высочайше утвержденныя положенія Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія: 1) о порядкѣ отправленія подводной повинности впредь до 15 марта 1862 года (26 апрѣля 1861 г.); 2) о размѣрѣ барщинской повинности въ Динабургскомъ, Дрисенскомъ, Люцинскомъ и Рѣжицкомъ уѣздахъ Витебской губерніи впредь до утвержденія уставныхъ грамотъ (17 мая 1861 г.). Высочайшее повелѣніе о семъ состоялось вслѣдствіе недоразумѣній и безпорядковъ, которые происходили въ означенныхъ 4 уѣздахъ въ скоромъ времени по обнародованіи Положеній. Предложеніе начальнику Витебской губерніи, по сему предмету, было переведено на Латышскій языкъ для объявленія крестьянамъ; 3) о срокѣ лѣтняго полугодія для крестьянскихъ работъ (11 мая 1861 г.); 4) о правахъ и обязанностяхъ крестьянъ, взятыхъ во дворъ до обнародованія новыхъ Положеній (6 іюня 1861 г.); 5) о истребованіи барщинскихъ повинностей, впредь до утвержденія уставныхъ грамотъ, со старшковъ и подростковъ, ненадѣленныхъ землею (26 апрѣля и 6 іюня 1861 г.); 6) объ отработкѣ тяглыхъ сгонныхъ дней въ губерніяхъ Кіевской, Подольской и Волынской (28 іюня 1861 г.); 7) объ отмѣнѣ сгонныхъ дней и добавочныхъ повинностей въ губерніяхъ: Виленской, Гродненской, Ковенской и Минской (26 сентября 1861 г.); 8) о разрѣшеніи помѣщикамъ сохранить право употреблять издѣльную повинность на наемной землѣ тамъ, гдѣ барщина употреблялась для сего до изданія Положеній (10 мая 1862 г.); 9) о расчетѣ сгонныхъ дней, при составленіи уставныхъ грамотъ въ Гродненской губерніи (16 мая 1862 г.); 10) о разверстаніи повинностей въ пользу помѣщиковъ въ тѣхъ имѣніяхъ губерній Могилевской и Бѣлорусскихъ уѣздахъ Витебской, гдѣ способъ пользованія не окажется возможнымъ причислить ни къ общинному ни къ участковому (12 іюня 1862 г.); 11) о переложеніи тягольной повинности на подворную, по случаю возникшихъ о томъ вопросовъ въ Минской губерніи (2 августа 1862 года); 12) объ отмѣнѣ круговой поруки въ малочисленныхъ сельскихъ обществахъ (14 августа 1862 г.),

и 13) объ опредѣленіи размѣра повинностей въ тѣхъ имѣніяхъ губерніи Кіевской, Подольской и Волынской, гдѣ крестьяне надѣлены слишкомъ большими усадьбами (14 августа 1862 г.).

Сверхъ сего возбуждены были по сѣверо-западнымъ губерніямъ особые вопросы о повинностяхъ, сущность и разрѣшеніе коихъ главнымъ образомъ состояли въ слѣдующемъ:

Гродненское губернское присутствіе спрашивало Министерство: какъ поступать въ тѣхъ частныхъ случаяхъ, когда крестьяне желаютъ остаться на смѣшанной повинности, а между тѣмъ отказываются заключать требуемый о семъ по мѣст. Полож. договоръ съ помѣщикомъ. По представленію о томъ въ Главный Комитетъ, Высочайше разрѣшено (27 сентября 1862 г.) крестьянамъ оставаться въ означенномъ случаѣ на смѣшанной повинности и указанъ самый порядокъ исчисленія этой повинности.

Въ той же губерніи, въ концѣ 1862 г., возбужденъ былъ вопросъ о способѣ опредѣленія повинностей съ крестьянъ въ тѣхъ имѣніяхъ, по которымъ не было составлено инвентарей. Въ разрѣшеніе сего постановлено Высочайше утвержденнымъ, 9 января 1863 г., положеніемъ Главнаго Комитета принять въ основаніе въ означенныхъ имѣніяхъ, вмѣсто инвентарей, ту повинность, которую отбывали крестьяне предъ обнародованіемъ Положеній, съ облегченіемъ ее на основаніи Положеній и съ примѣненіемъ изданныхъ впослѣдствіи правилъ.

II. Выше уже упомянуто было, что одною изъ главнѣйшихъ причинъ, послужившихъ къ развитію и усиленію безпорядковъ и волненій между крестьянами послѣ обнародованія Высочайшаго Манифеста и Положеній 19 февраля 1861 г., было—уклоненіе крестьянъ отъ исполненія возложенныхъ на нихъ закономъ обязанностей относительно повинностей въ пользу помѣщиковъ за предоставленную имъ въ постоянное пользованіе землю. Безпорядки и волненія были прекращены мѣрами, о которыхъ въ своемъ мѣстѣ было сказано, но нерасположеніе крестьянъ къ исправному отбыванію повинностей, во многихъ мѣстностяхъ, продолжалось еще долго, такъ что въ нѣкоторыхъ случаяхъ даже введеніе въ дѣйствіе уставныхъ

грамоть и окончательное опредѣленіе ими обязательныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ не вполнѣ достигало предназначенной цѣли. Неисправное отбываніе крестьянами повинностей въ пользу помѣщиковъ подало поводъ симъ послѣднимъ къ представленію въ Министерство многочисленныхъ жалобъ по сему предмету. Съ другой стороны безпорядки и волненія, происходившіе въ первое время приведенія въ дѣйствіе Положеній о крестьянахъ, обнаружили, что неисполненіе крестьянами повинностей происходило весьма часто въ имѣніяхъ, состоящихъ на издѣльной повинности, которую крестьяне, по ложному пониманію закона и новыхъ своихъ отношеній къ помѣщикамъ, считали какъ бы признакомъ и исключительною принадлежностію крѣпостнаго состоянія. Изъ полученныхъ въ Министерствѣ свѣдѣній усматривалось также, что нѣкоторыя изъ мѣстныхъ начальствъ, дѣлая внушенія крестьянамъ, опираются въ своихъ требованіяхъ только на букву закона, не приводя тѣхъ основаній, которыя имѣлись въ виду при составленіи онаго. По сему поводу Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, указывая начальникамъ губерній (въ циркулярѣ 8 мая 1861 г.) на положительно выраженную о семъ въ Высочайшемъ Манифестѣ мысль, что было бы противно всякой справедливости пользоваться отъ помѣщиковъ принадлежащею имъ землею и не нести за сіе соотвѣтственной повинности, просилъ губернаторовъ, при всякомъ удобномъ случаѣ, напоминать должностнымъ лицамъ, обязаннымъ разъяснять крестьянамъ смыслъ и значеніе новыхъ законоположеній, тѣ основанія, по которымъ издѣльная повинность оставлена, въ указанномъ размѣрѣ, и по уничтоженіи крѣпостной зависимости. Означенныя лица (объяснено далѣе въ этомъ циркулярѣ) должны были всячески заботиться объ уразумѣніи крестьянами того различія, которое существуетъ между простонароднымъ понятіемъ о барщинѣ, какъ о повинности, болѣе или менѣе зависящей отъ произвола лица, въ пользу котораго она отбывалась, и понятіемъ объ издѣльной повинности по Положенію 19 февраля, которая хотя и сохранила, для предупрежденія недоразумѣній, прежнее названіе барщины, но отнынѣ ограничена размѣромъ, опредѣленнымъ закономъ и въ сущности есть ничто иное, какъ замѣна оброка работою.

За тѣмъ, вслѣдствіе полученныхъ свѣдѣній, что къ составленію уставныхъ грамотъ уже приступлено повсемѣстно, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ циркулярно сообщилъ начальникамъ губерній (19 октября 1861), что для успѣшнаго хода дѣла необходимо, чтобы на первый же разъ были приняты всѣ мѣры къ точному соблюденію условій, установленныхъ уставными грамотами, какъ состоявшимися по взаимному соглашенію помѣщика съ крестьянами, такъ и написанными по Положенію. Всякое послабленіе одной изъ сторонъ, нельзя не признать положительно вреднымъ, колеблющимъ святость или взаимнаго договора или предписанія закона, а потому подрывающимъ довѣріе къ нимъ. При этомъ Министръ просилъ губернаторовъ обратить особенное вниманіе мировыхъ посредниковъ на то, чтобы всѣ условія грамотъ имѣли точное примѣненіе на самомъ дѣлѣ.

При разсмотрѣніи въ соединенномъ присутствіи Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія, Комитета Финансовъ и Департаментовъ Государственнаго Совѣта: Законовъ и Государственной Экономіи, представленныхъ Министромъ Государственныхъ Имуществъ предположеній особой Коммисіи, о мѣрахъ къ облегченію помѣщиковъ въ уплатѣ казенныхъ долговъ и въ устройствѣ ихъ хозяйствъ, нѣкоторые члены соединеннаго присутствія выразили убѣжденіе, что въ настоящемъ положеніи землевладѣльцевъ, самое важное, и существенное для нихъ пособіе заключается въ томъ, чтобы крестьяне точно и своевременно исполняли въ отношеніи къ нимъ повинности, установленныя Положеніемъ 19 февраля 1861 г., и что необходимо принять какія-либо дѣйствительныя неотложныя мѣры для огражденія владѣльцевъ отъ совершеннаго разстройства ихъ хозяйствъ и для обезпеченія владѣльческихъ запашекъ. Вслѣдствіе сего, соединенное присутствіе, мнѣніемъ, Высочайше утвержденнымъ 14 ноября 1861 года, положило предоставить Министру Внутреннихъ Дѣлъ подтвердить губернскимъ присутствіямъ, чтобы они и мировые посредники строго наблюдали за непремѣннымъ и точнымъ исполненіемъ крестьянами установленныхъ въ пользу помѣщиковъ повинностей. Высочайшее повелѣніе это сообщено циркулярно начальникамъ губерній 22 ноября 1861 г.

Между тѣмъ, до Министерства Внутреннихъ Дѣлъ не переставали нерѣдко доходить извѣстія объ уклоненіи крестьянъ отъ отправленія повинностей даже и въ тѣхъ имѣніяхъ, гдѣ уставныя грамоты уже введены въ дѣйствіе. По этому Министръ циркулярнымъ предложеніемъ къ начальникамъ губерній (отъ 6 февраля 1862 г.) вновь обращалъ вниманіе ихъ на необходимость наблюденія за точнымъ исполненіемъ крестьянами слѣдующихъ съ нихъ повинностей, и, вмѣстѣ съ тѣмъ, просилъ ихъ сообщать Министерству о всѣхъ случаяхъ, когда крестьяне имѣній, гдѣ грамоты введены, оказывались неисправными въ отбываніи установленныхъ повинностей, съ объясненіемъ причинъ сей неисправности, а равно и о тѣхъ законныхъ мѣрахъ, какія приняты въ сихъ случаяхъ.

Съ наступленіемъ весны 1862 года между владѣльцами имѣній, въ коихъ крестьяне продолжали еще оставаться на издѣльной повинности, не могло не выразиться опасенія за дальнѣйшую будущность ихъ хозяйствъ. Предположенія свои владѣльцы издѣльныхъ имѣній основывали на примѣрѣ минувшей весны 1861 года, когда вообще правильное теченіе хозяйственныхъ работъ, болѣе или менѣе, вездѣ было нарушено. Въ видахъ предупрежденія подобнаго нарушенія закона и имущественныхъ интересовъ помѣщиковъ, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, по случаю приближавшагося времени открытія полевыхъ работъ, призналъ необходимымъ обратить вниманіе губернаторовъ на точное исполненіе издѣльной повинности, замѣтивъ при томъ, что безотлагательная, указанная въ законахъ, мѣра къ прекращенію всякихъ попытокъ со стороны крестьянъ уклоняться отъ работъ, можетъ удержать крестьянъ отъ дальнѣйшей неисправности и тѣмъ предупредить могущія произойти убытки не только для помѣщиковъ, но и для самихъ крестьянъ, которые своею неисполнительностью подвергли бы себя: или напрасной и несвоевременной тратѣ времени, или денежнымъ штрафамъ. Рядъ мѣропріятій, предпринятыхъ Министерствомъ съ цѣлью предупредить дальнѣйшее уклоненіе крестьянъ отъ неисполненія повинностей и тѣмъ оградить помѣщиковъ отъ ущербовъ и разстройства ихъ хозяйствъ заключился циркуляромъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ (18 ноября 1862), которымъ обращалось вниманіе начальниковъ губерній на необходимость точнаго соблюденія новыхъ

поземельныхъ отношеній, опредѣленныхъ введенными въ дѣйствіе уставными грамотами. Со стороны помѣщиковъ, сказано въ циркулярѣ, исполнены отводомъ надѣла за исчисленныя, на законномъ основаніи, повинности, тѣ обязанности, которыя на нихъ возложены Положеніями 19 февраля. За тѣмъ надлежитъ и крестьянамъ въ точности исполнять обязанности, тѣми же самыми Положеніями на нихъ возложенныя. Необходимо правильное и своевременное съ ихъ стороны исполненіе, опредѣленныхъ въ уставныхъ грамотахъ, повинностей, и равнымъ образомъ необходимо прекращеніе самовольныхъ лѣсныхъ порубокъ, составляющихъ прямое посягательство на гарантированныя закономъ права собственности помѣщиковъ. По сему, Министръ вновь просилъ губернаторовъ обратить вниманіе на этотъ важный предметъ, указавъ при томъ, что для окончательнаго установленія довѣрія обѣихъ прикосновенныхъ сторонъ къ новымъ условіямъ поземельнаго быта, необходимо обоюдное соблюденіе закона, предопредѣлившаго эти условія. Опытъ обнаружилъ, что взысканіе недоимокъ становится тѣмъ болѣе затруднительнымъ, чѣмъ продолжительнѣе срокъ ихъ накопленія, и что лѣсныя порубки повторяются тѣмъ чаще, чѣмъ медленнѣе налагаются на виновныхъ въ нихъ установленныя закономъ взысканія. По сему особенно важно, чтобы въ тѣхъ и другихъ случаяхъ, своевременно, послѣдовательно и настойчиво принимались указанныя въ законахъ мѣры къ прекращенію возникающихъ безпорядковъ.

Въ числѣ мѣръ, содѣйствовавшихъ исправному отбыванію повинностей, слѣдуетъ указать также на составленіе временныхъ, впредь до утвержденія устава взаимнаго страхованія строеній, правилъ о выдачѣ пособій крестьянамъ, пострадавшимъ отъ пожаровъ.

Въ Положеніяхъ 19 февраля опредѣлены подробно мѣры, которыя подлежащія мѣста и лица должны принимать для понужденія крестьянъ къ исправному отбыванію повинностей, въ пользу помѣщиковъ; равнымъ образомъ указанъ также и способъ самаго взысканія недоимокъ съ неисправныхъ плательщиковъ. Мѣры эти, по своевременномъ и неотложномъ ихъ примѣненіи, въ потребныхъ случаяхъ, почти всегда оказывали надлежащее дѣйствіе и способствовали къ огражденію предоставленныхъ по-

мѣщикамъ правъ относительно полученія ими съ крестьянъ слѣдующихъ повинностей. Но нигдѣ въ Положеніи не указанъ порядокъ взысканія недоимокъ, накопившихся въ прежнее, до обнародованія Положеній, время. Между тѣмъ, на дѣлѣ оказывалось, что при существованіи крѣпостнаго права, многими помѣщиками выданы были или значительныя денежныя ссуды на воспособленіе крестьянамъ при различныхъ обстоятельствахъ, или же не дополучены слѣдовавшіе имъ оброчные платежи, которые или были разсрочены на болѣе или менѣе продолжительные сроки, для облегченія крестьянъ, или же не взысканы по какимъ-либо другимъ причинамъ. Возникавшіе по сему предмету въ нѣкоторыхъ губерніяхъ, преимущественно Великороссійскихъ, вопросы и недоразумѣнія потребовали со стороны Правительства особаго разрѣшенія и указанія порядка, которымъ должны быть производимы взысканія съ крестьянъ недоимокъ и долговъ за прежнее время. Въ Высочайше утвержденномъ 31 января 1862 г. положеніи Главнаго Комитета изъяснено, что поступающія отъ помѣщиковъ требованія по этому поводу принимаются къ разсмотрѣнію мировымъ посредникомъ въ такомъ только случаѣ, когда требованія сіи касаются взысканія срочныхъ денежныхъ ссудъ, выданныхъ помѣщиками крестьянамъ, съ условіемъ возврата въ опредѣленное время, а также недоимокъ, образовавшихся отъ неплатежа оброчными крестьянами слѣдовавшихъ съ нихъ въ пользу помѣщиковъ оброковъ. При этомъ также опредѣленъ порядокъ, которымъ такія взысканія должны производиться: а) въ безспорныхъ случаяхъ и б) когда крестьяне предъявятъ споръ противъ требованія помѣщика. Въ послѣднемъ случаѣ, постановлено, что дѣло рѣшается мировыми посредниками на началахъ суда по совѣсти, примѣняясь къ правиламъ, изложеннымъ къ статьѣ 32 Общаго Положенія 19 февраля 1861 года, о порядкѣ укрѣпленія за крестьянами недвижимыхъ имуществъ, пріобрѣтенныхъ ими въ прежнее время на имя ихъ помѣщиковъ; при чемъ крестьяне могутъ быть присуждены къ уплатѣ по срочнымъ денежнымъ ссудамъ и оброчнымъ недоимкамъ, если будетъ доказано, что долги по ссудамъ и недоимкамъ произошли не отъ обремененія крестьянъ чрезмѣрными повинностями и хотя образовались въ прежнее отдален-

ное время, но по онымъ производились крестьянами срочныя уплаты и въ теченіи послѣднихъ четырехъ лѣтъ. Посредникамъ предоставлено опредѣлить какъ сроки, такъ и размѣръ уплаты по недоимкамъ и долгамъ ихъ помѣщиковъ.

Исчисленныя здѣсь мѣры, касавшіяся обезпеченія владѣльцамъ исправнаго отбыванія повинностей, по примѣненіи ихъ въ подлежащихъ случаяхъ, не могли не оказать вліянія и на общій ходъ сего дѣла. Но при этомъ нельзя не упомянуть, что не смотря на всю настойчивую требовательность со стороны Министерства, въ этомъ отношеніи, успѣхъ приведенія въ исполненіе сихъ распоряженій и ближайшее ихъ примѣненіе зависѣли болѣе всего отъ мировыхъ посредниковъ, коимъ ввѣрено какъ охраненіе правъ обѣихъ заинтересованныхъ сторонъ, такъ и наблюденіе за точнымъ примѣненіемъ новыхъ законоположеній. Тамъ гдѣ посредники, не увлекаясь одностороннимъ взглядомъ, безпристрастно исполняли свои обязанности, отбываніе повинностей въ пользу помѣщиковъ шло несравненно успѣшнѣе и возникало гораздо менѣе недоразумѣній и жалобъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, полезная дѣятельность такихъ мировыхъ посредниковъ, пріобрѣтая себѣ уваженіе мѣстныхъ помѣщиковъ, способствовала къ многимъ, съ ихъ стороны, уступкамъ въ пользу крестьянъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда взысканіе недоимокъ по какимъ-либо постороннимъ и особо уважительнымъ причинамъ, становилось затруднительнымъ. Справедливость требуетъ сказать, что подобныхъ случаевъ уступокъ было не мало и что большая часть добровольныхъ соглашеній, при составленіи уставныхъ грамотъ или заключеніи особыхъ договоровъ и условій, состоялись именно вслѣдствіе уступчивости помѣщиковъ, которые, для опредѣленія мирнымъ путемъ взаимныхъ отношеній, прекращали свои справедливыя требованія и иски. Въ тѣхъ же мѣстностяхъ, гдѣ напротивъ того мировые посредники, слѣдуя заранѣе предвзятому направленію, заботились только объ облегченіи крестьянъ, послѣдствія были совершенно противоположныя. Крестьяне, видя для себя только одно послабленіе, не уразумѣвали истиннаго смысла новаго закона и пренебрегая его исполненіемъ, дѣлались все болѣе и болѣе должниками помѣщиковъ, уплачивая слѣдовавшіе съ

ихъ оброки, лишь вслѣдствіе принудительныхъ мѣръ, съ которыми, хотя бы и временно, но все таки немпнуемо сопряжено разстройство ихъ хозяйственнаго быта. Слѣдствіемъ этого были также крайне напряженныя, а часто и недружелюбныя отношенія владѣльцевъ къ посредникамъ и неуступчивость ихъ въ отношеніи крестьянъ. Впрочемъ, къ концу двухлѣтняго срока (по 19 февраля 1863 г.), оброчная повинность, по общему отзыву, производилась болѣе или менѣе удовлетворительно. Встрѣчались конечно имѣнія, въ коихъ платежи оброковъ поступали медленно и не иначе, какъ вслѣдствіе побудительныхъ мѣръ, указанныхъ въ законѣ, но такія имѣнія представляли болѣе частныя, и отдѣльныя явленія; общаго же и упорнаго уклоненія крестьянъ отъ исполненія этого рода повинности не замѣчалось. Въ мѣстностяхъ, гдѣ существовала издѣльная повинность, работы на господскихъ поляхъ шли также несравненно успѣшнѣе, чѣмъ въ первое время, и это дало возможность многимъ помѣщикамъ поддержать свои хозяйства, весьма часто даже въ тѣхъ самыхъ размѣрахъ, въ которыхъ они велись до уничтоженія крѣпостнаго права.

Въ сѣверо-западныхъ губерніяхъ обязательныя отношенія крестьянъ къ помѣщикамъ окончательно поколебались въ началѣ 1863 г. вслѣдствіе возникшаго мятежа. Распоряженія, которыя по сему поводу были сдѣланы, принадлежатъ ко II періоду настоящаго обзора.

VI.

Прекращеніе обязательныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ.

Въ Положеніяхъ 19 февраля указаны два главнѣйшіе періода, которыми опредѣляются на новыхъ началахъ устройство быта крестьянъ освобожденныхъ изъ крѣпостной зависимости: 1) немедленное, по обнародованіи Положеній, уничтоженіе крѣпостной зависимости, съ предоставленіемъ бывшимъ крѣпостнымъ людямъ правъ свободныхъ сельскихъ обывателей и съ установленіемъ временно-обязательныхъ отношеній ихъ къ помѣщикамъ и 2) прекращеніе обязательныхъ отношеній, составляющее конечную цѣль совершающейся реформы. Правильное установленіе взаимно-обязательныхъ отношеній должно быть опредѣлено уставными

грамотами, для введенія коихъ въ дѣйствіе назначенъ двухъ-лѣтній срокъ. Этимъ крайнимъ срокомъ ограничены обязательныя къ помѣщикамъ отношенія дворовыхъ людей. Что же касается крестьянъ, то ихъ обязательныя отношенія, опредѣленныя уставными грамотами, остаются въ силѣ, впредь до прекращенія оныхъ посредствомъ пріобрѣтенія поземельнаго надѣла, или отказа отъ пользованія надѣломъ по прошествіи 9 лѣтъ. При этомъ принято за правило, что обязательныя отношенія могутъ быть установлены только на основаніи отношеній поземельныхъ, существовавшихъ между помѣщиками и крестьянами, а также дворовыми людьми, до обнародованія Положеній. По сему тѣмъ крестьянамъ, которые прежде не пользовались землею, предоставлено отказаться отъ надѣла и перейти въ другія сословія; за дворовыми же, которые пользовались землей или несли (въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ существуетъ общинное пользованіе землей) издѣльную повинность при обработкѣ пахатныхъ полей, сохранено право на полученіе надѣла по уставнымъ грамотамъ, наравнѣ съ крестьянами.

Согласно съ приведенными началами, дѣятельность Министерства Внутреннихъ Дѣлъ по крестьянскому дѣлу, въ послѣдовательныхъ періодахъ его развитія, направлена была къ слѣдующимъ цѣлямъ: къ немедленному прекращенію, по обнародованіи Положеній, распоряженій, совершавшихся въ силу существовавшаго крѣпостнаго права; къ освобожденію въ нѣкоторыхъ случаяхъ отъ обязательныхъ отношеній; къ облегченію, по возможности, исполненія временно-обязательныхъ отношеній до введенія въ дѣйствіе уставныхъ грамотъ, которыми опредѣляется правильный порядокъ взаимныхъ обязательствъ, и къ непремѣнному составленію уставныхъ грамотъ въ указанный Положеніями срокъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ Министерство изыскивало способы къ скорѣйшему и удобнѣйшему достиженію конечной цѣли предпринятой реформы, т. е. прекращенію обязательныхъ отношеній.

Распоряженія, которыя были совершены въ силу существовавшаго крѣпостнаго права и подлежали отмѣнѣ по изданіи Положеній, относились главнѣйше до предположенныхъ переселеній крестьянъ по сдѣлкамъ и актамъ, совершеннымъ помѣщиками и до представленныхъ помѣщиками бывшихъ ихъ крѣпост-

ныхъ людей въ распоряженіе Правительства. Въ разрѣшеніе этихъ вопросовъ постановлено (Высоч. пов. 6 августа 1861 г.), что принудительное переселеніе можетъ быть допускаемо не иначе, какъ съ соблюденіемъ правилъ, указанныхъ о семъ въ Положеніяхъ. Равнымъ образомъ разъяснено, циркуляромъ Министра 7 іюня 1861 г., что если воля помѣщиковъ, представившихъ своихъ крестьянъ въ распоряженіе Правительства, окончательно не приведена въ исполненіе, то требованія ихъ, какъ не вошедшія въ законную силу, могутъ быть удовлетворены не иначе, какъ на основаніи новыхъ Положеній. При этомъ указанъ также порядокъ принятія на мѣста жительства крестьянъ, оподозрѣнныхъ по суду. Въ томъ же смыслѣ разрѣшенъ вопросъ и о дворовыхъ людяхъ, состоявшихъ въ обязательныхъ отношеніяхъ къ помѣщикамъ. На основаніи Высочайше утвержденнаго 6 августа 1861 г. положенія Главнаго Комитета, такіе люди не могли быть представляемы помѣщикомъ въ распоряженіе Правительства, но онъ могъ освободить ихъ отъ обязательныхъ отношеній по правиламъ Положенія о двор. люд.

Въ нѣкоторыхъ случаяхъ обязательныя отношенія какъ дворовыхъ, такъ и крестьянъ должны были прекратиться. Такъ разъяснено было, что крестьянки и дворовыя, при выходѣ въ замужество за лицъ, не состоящихъ въ обязательныхъ къ помѣщику отношеніяхъ, и сами въ тоже время освобождаются отъ нихъ (Высоч. утверж. 1 іюня 1861 г. полож. Главнаго Комитета); указанъ порядокъ увольненія изъ обществъ временно-обязанныхъ крестьянъ тѣхъ изъ нихъ, которые не пользовались землей; при чемъ опредѣлены и льготы, предоставляемыя имъ на первое время послѣ приписки къ другимъ обществамъ свободныхъ податныхъ сословій (Высочайше утверж. 6 августа 1861 г. положеніе Главнаго Комитета); установленъ порядокъ разсмотрѣнія выданныхъ помѣщиками крестьянамъ и дворовымъ людямъ отпускныхъ, оставшихся не засвидѣтельствованными при обнародованіи Положеній (19 іюня 1861 г.).

Распоряженія, имѣвшія цѣлью облегченіе повинностей до введенія въ дѣйствіе уставныхъ грамотъ и скорѣйшее, по возможности, составленіе самихъ грамотъ изложены въ предъидущихъ главахъ.

Содѣйствіе къ скорѣйшему прекращенію обязательныхъ отношеній заключалось главнѣйше въ распространеніи содѣйствія Правительства при выкупѣ крестьянами угодій, предоставленныхъ имъ въ постоянное пользованіе по уставнымъ грамотамъ, на имѣнія, состоящія на издѣльной повинности. Въ отдѣлѣ о повинностяхъ крестьянъ былъ уже изложенъ поводъ, послужившій основаніемъ къ принятію этого, не указаннаго въ Положеніи о выкупѣ, способа прекращенія обязательныхъ отношеній. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, соглашаясь, въ главныхъ основаніяхъ, съ мнѣніями нѣкоторыхъ изъ губернскихъ присутствій о томъ, что вмѣсто обязательнаго перехода на оброкъ удобнѣе было бы распространить условія выкупа и на издѣльныя имѣнія, и основываясь какъ на желаніи удовлетворить справедливыя требованія помѣщиковъ, такъ и на соображеніяхъ о дѣйствительныхъ средствахъ крестьянъ къ денежнымъ платежамъ, внесъ предположенія свои объ этомъ, съ Высочайшаго соизволенія, 1 января 1862 г. въ Главный Комитетъ, изъ котораго они были переданы на предварительное обсужденіе Комитета Финансовъ. Комитетъ не согласился съ этими предположеніями. Но вслѣдствіе особаго мнѣнія, представленнаго Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, настоящій вопросъ по Высочайшему повелѣнію передань былъ на разсмотрѣніе вновь какъ означеннаго Комитета, такъ и Главнаго и Департамента Экономіи Государственнаго Совѣта и, по соглашенію этого соединеннаго присутствія въ главныхъ основаніяхъ съ Министрами Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ, внесенъ въ общее собраніе Государственнаго Совѣта. Затѣмъ, Высочайше утвержденнымъ 27 іюня 1862 г., мнѣніемъ Совѣта постановлены правила для выкупа издѣльныхъ имѣній. Существенное различіе ихъ отъ правилъ, установленныхъ въ Положеніяхъ 19 февраля для выкупа оброчныхъ имѣній, заключается въ слѣдующемъ: для выкупа издѣльныхъ имѣній требуется удостовѣреніе посредника о состоятельности крестьянъ по взносу выкупныхъ платежей. Въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ такимъ крестьянамъ предоставлено право, вмѣсто выкупа угодій получить въ даръ ¼ часть высшаго или указнаго надѣла. Опредѣленная часть выкупной ссуды выдается отъ Правительства 5% банковыми билетами, а остальная непрерывнымъ до-

ходомъ отъ казны въ размѣрѣ 5½% въ годъ. Правила 27 іюня распространены и на тѣ имѣнія, гдѣ издѣльная повинность будетъ замѣнена оброкомъ послѣ изданія этихъ правилъ.

Прекращеніе обязательныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ, согласно законоположеніямъ 19 февраля, можетъ состояться посредствомъ: а) пріобрѣтенія крестьянами поземельнаго надѣла покупкою, безъ содѣйствія Правительства, или полученіемъ земли въ даръ не менѣе ¼ высшаго или указнаго надѣла въ извѣстной мѣстности, б) пріобрѣтеніемъ поземельнаго надѣла съ содѣйствіемъ Правительства и в) передачей мелкопомѣстныхъ имѣній въ казну.

Способъ прекращенія обязательныхъ отношеній пріобрѣтеніемъ крестьянами въ даръ ¼ надѣла, по соглашенію съ помѣщикомъ, получилъ самое большое примѣненіе въ восточной и частью юго-восточной полосѣ Государства, т. е. въ губерніяхъ преимущественно многоземельныхъ и черноземныхъ. По поводу возникавшихъ вопросовъ былъ указанъ порядокъ для утвержденія подобныхъ сдѣлокъ въ имѣніяхъ: а) состоящихъ въ залогѣ въ кредитныхъ установленіяхъ, б) находящихся подъ опекою и в) заповѣдныхъ.

По предмету выкупа угодій съ содѣйствіемъ Правительства послѣдовали распоряженія, имѣвшія цѣлью разъяснить нѣкоторыя статьи Положенія о выкупѣ и облегчить движеніе выкупной операціи. Эти распоряженія состояли въ слѣдующемъ:

Высочайше утвержденнымъ, 28 іюня 1861 года, положеніемъ Главнаго Комитета опредѣлены правила для выкупа крестьянъ въ имѣніяхъ, принадлежащихъ разнымъ учрежденіямъ и обществамъ. Въ такихъ имѣніяхъ крестьянскій надѣлъ можетъ быть пріобрѣтенъ посредствомъ взноса капитала, доходъ съ котораго равнялся бы оброку, платимому крестьянами.

Высочайше утвержденнымъ 12 февраля 1862 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, между прочимъ, разрѣшено: по тѣмъ изъ заложенныхъ въ кредитныхъ установленіяхъ оброчнымъ имѣніямъ, по которымъ банковый долгъ составляетъ не болѣе 70% выкупной оцѣнки предоставленнаго крестьянамъ надѣла земли, переводить долгъ, по желанію помѣщика, на сей надѣлъ (если только онъ не менѣе установленныхъ въ ст. 56—59 Полож. о вы-

купѣ размѣровъ), съ освобожденіемъ отъ запрещенія остальной помѣщичьей земли, съ тѣмъ, чтобы въ случаѣ, если владѣлецъ окажется неисправнымъ въ уплатѣ долга, переведеннаго на землю крестьянскаго надѣла, и не внесетъ недоимки къ наступленію втораго, за переводомъ долга, годоваго срока займа, крестьянскій надѣлъ былъ подвергаемъ обязательному выкупу по требованію подлежащаго кредитнаго установленія.

Высочайше утвержденнымъ положеніемъ Главнаго Комитета 7 ноября 1862 г., на участки земли, которые, по соглашенію съ помѣщикомъ, получатъ дворовые люди изъ земель, оставшихся въ непосредственномъ распоряженіи помѣщика, распространено по выкупу содѣйствіе Правительства, на тѣхъ же самыхъ основаніяхъ, какъ сіе предоставлено временно-обязаннымъ крестьянамъ, съ тѣмъ лишь условіемъ, чтобы о пользованіи отведенною дворовымъ людямъ землею, были предварительно составлены уставныя грамоты и представлено удостовѣреніе мироваго посредника о томъ, что дворовые люди устроили на отведенной имъ землѣ домы и завели надлежащее хозяйство.

Вслѣдствіе возбужденнаго, по одному частному случаю, вопроса о выкупѣ временно-обязанными крестьянами земель въ имѣніяхъ, состоящихъ подъ запрещеніемъ, состоялось Высочайше утвержденное, 15 февраля 1862 года, положеніе Главнаго Комитета, коимъ разъяснено, что на основаніи ст. 73 Полож. о выкупѣ, состояніе имѣнія подъ запрещеніемъ, по предъявленному спору о правѣ владѣнія онымъ, не можетъ служить препятствіемъ къ утвержденію выкупныхъ по такому имѣнію сдѣлокъ, съ тѣмъ, чтобы слѣдующіе по симъ сдѣлкамъ помѣщику выкупные билеты, свидѣтельства и наличныя деньги были отсылаемы, впредь до рѣшенія спора судомъ, въ надлежащее судебное мѣсто.

Высочайше утвержденнымъ 12 февраля 1862 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, разрѣшено выкупныя свидѣтельства принимать, по нарицательной цѣнѣ ихъ, въ погашеніе капитальныхъ долговъ по ссудамъ изъ государственныхъ кредитныхъ установленій, подъ залогъ недвижимыхъ имуществъ. Впослѣдствіи (23 іюня 1862 г.) это правило распространено и на 5% банковые билеты.

Вслѣдствіе возбужденнаго въ одномъ губернскомъ присутствіи вопроса о распространеніи ст. 67 Полож. о выкупѣ на выкупныя сдѣлки, совершаемыя по требованію помѣщиковъ, было разъяснено, по Высочайше утвержденному, 10 мая 1862 г., положенію Главнаго Комитета, что изложенное въ этой статьѣ правило, по коему допускается (въ особыхъ случаяхъ) выдача выкупной ссуды по шестипроцентной капитализаціи оброка, безъ всякаго вычета, въ тѣхъ имѣніяхъ, гдѣ оброкъ ниже установленнаго мѣстнымъ Положеніемъ, распространяется и на выкупныя ссуды, назначаемыя безъ согласія крестьянъ, по требованію одного помѣщика.

О размѣрѣ ссуды при выкупѣ крестьянами, въ губерніяхъ Кіевской, Подольской и Волынской, всего наличнаго надѣла, безъ вакантныхъ земель, состоялось, вслѣдствіе представленія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Высочайше утвержденное 23 ноября 1862 г. положеніе Главнаго Комитета, которымъ опредѣлено, что изложенное въ ст. 66 Полож. о выкупѣ правило о назначеніи въ ссуду крестьянамъ, при пріобрѣтеніи ими полнаго по уставной грамотѣ надѣла 4/5 (80%) капитализированнаго изъ 6% оброка, распространяется и на тѣ случаи, когда сельское общество пріобрѣтаетъ въ собственность всю ту землю коренного и дополнительнаго надѣла, которая будетъ находиться въ дѣйствительномъ его пользованіи при заключеніи выкупной сдѣлки, хотя бы при этомъ общество и отказалось отъ выкупа вакантныхъ участковъ, состоящихъ во временномъ распоряженіи помѣщика. При выдачѣ ссуды на семъ основаніи должно быть соблюдаемо правило, изложенное въ статьяхъ 58 и 60 Полож. о выкупѣ.

Независимо отъ этихъ главнѣйшихъ узаконеній даны были разъясненія по слѣдующимъ предметамъ:

а) о томъ что дополнительные платежи, крестьянъ по выкупнымъ сдѣлкамъ могутъ быть разсрочиваемы по соглашеніямъ съ помѣщиками (циркул. Министра 6 декабря 1861);

б) о прекращеніи всѣхъ обязательныхъ временныхъ отношеній, какъ-то: пользованія отрѣзочной землей, топливомъ и т. п., со времени утвержденія выкупной сдѣлки (Высочайше утвержденное полож. Главнаго Комитета 18 ноября 1861 года); и

в) разрѣшено помѣщикамъ, находящимся въ С.-Петербургѣ, выдавать выкупную ссуду изъ государственнаго банка, по полученіи надлежащихъ свѣдѣній изъ губернскаго присутствія (Высочайше утвержденное 16 мая 1862 года полож. Главнаго Комитета).

Для облегченія и ускоренія передачи имѣній, принадлежащихъ мелкопомѣстнымъ владѣльцамъ, послѣдовали въ теченіе 2-лѣтняго періода, со дня обнародованія Положеній, слѣдующія распоряженія:

1. Вслѣдствіе сношеній Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ, сіе послѣднее предложило Палатамъ Государственныхъ Имуществъ, въ случаѣ поступленія просьбъ отъ безземельныхъ крестьянъ мелкопомѣстныхъ имѣній, о водвореніи ихъ на казенныхъ земляхъ, или оффиціальныхъ о томъ же отношеній подлежащихъ установленій, немедленно, согласно 1 п. 8 ст. Дополн. Прав. объ имѣн. мелкопом. влад., дѣлать по этому предмету надлежащія распоряженія, не стѣсняясь опредѣленными, собственно для государственныхъ крестьянъ, въ инструкціи 1844 г. постановленіями.

2. Изъ постановленій нѣкоторыхъ губернскихъ присутствій усматривалось, что на владѣльцевъ мелкопомѣстныхъ имѣній, желавшихъ передать въ казну свои имѣнія, возлагалась обязанность составить уставныя грамоты и представить ихъ на утвержденіе въ установленномъ порядкѣ. По этому поводу Министерство признало необходимымъ разъяснить, что требованіе о составленіи уставныхъ грамотъ, по означеннымъ имѣніямъ, можетъ напрасно затруднять мелкопомѣстныхъ владѣльцевъ и самый ходъ дѣла о передачѣ ихъ имѣній въ вѣдомство Государственныхъ Имуществъ; между тѣмъ какъ особой надобности въ этомъ не предстоитъ, ибо уставная грамота есть документъ, которымъ предоставляются крестьянамъ извѣстныя права и возлагаются на нихъ извѣстныя обязанности, крестьяне же при передачѣ въ казну земли, на которой они поселены, сравниваются въ правахъ и обязанностяхъ съ государственными крестьянами, слѣдовательно получаютъ иныя права и обязанности, а не тѣ, которыя будутъ изложены въ уставной грамотѣ. Что же касается до свѣдѣній о количествѣ земли и слѣдующаго по Положенію оброка, обозначеніе котораго необходимо для ка-

питализаціи, то свѣдѣнія эти съ полнымъ удобствомъ могутъ быть показаны въ составляемомъ мировымъ посредникомъ протоколѣ, который, по подписаніи онаго владѣльцемъ и посторонними добросовѣстными, можетъ служить достаточнымъ документомъ, для обсужденія дѣла при передачѣ имѣнія мелкопомѣстнаго владѣльца въ казну.

3. Нѣкоторыя губернскія присутствія обязывали мелкопомѣстныхъ владѣльцевъ представлять межевые планы, одновременно съ заявленіемъ желанія передать въ казну ихъ имѣнія, а при непмѣніи плановъ, требовали предварительной съемки земель, поступающихъ въ надѣлъ крестьянамъ. Признавая эти распоряженія стѣснительными для мелкопомѣстныхъ владѣльцевъ, непмѣющихъ большею частію для сего средствъ, и находя, что чрезъ это не только замедлится передача ихъ имѣній въ казенное вѣдомство, но для нѣкоторыхъ изъ нихъ она сдѣлается даже совершенно невозможною, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ разъяснилъ присутствіямъ, что по точному смыслу Допол. Прав. объ имѣн. мелкопом. влад., для таковыхъ владѣльцевъ не должно быть обязательно предъявленіе межевыхъ плановъ, если плановъ у нихъ не имѣется, и что вообще недоставленіе сихъ плановъ не можетъ служить препятствіемъ къ передачѣ ихъ имѣній въ вѣдомство Министерства Государственныхъ Имуществъ.

4. Многія губернскія присутствія возбуждали вопросъ о томъ, могутъ ли быть удовлетворяемы ходатайства мелкопомѣстныхъ владѣльцевъ о передачѣ ихъ имѣній въ казну, когда земли ихъ находятся въ общемъ чрезполосномъ владѣніи съ другими помѣщиками, или же слѣдуетъ ожидать размежеванія такихъ общихъ дачъ. Въ разрѣшеніе сего было разъяснено, что не размежеваніе имѣній мелкопомѣстныхъ владѣльцевъ, состоящихъ въ чрезполосномъ владѣніи съ другими помѣщиками, не можетъ служить препятствіемъ къ удовлетворенію ходатайства мелкопомѣстныхъ владѣльцевъ о передачѣ ихъ имѣній въ казну, если только по купчимъ крѣпостямъ или другимъ документамъ на землю, предъявленнымъ самими владѣльцами, общее количество причитающейся на ихъ долю земли не будетъ превышать указаннаго въ Положеніи количества и если притомъ, по удостовѣренію мѣстнаго мироваго по-

средника, количество земли, поступающей въ надѣлъ крестьянамъ, не будетъ менѣе того, которое находится въ дѣйствительномъ ихъ пользованіи, ибо въ такомъ случаѣ казна остается участницею въ общемъ владѣніи, сохраняя, при размежеваніи чрезполосной дачи, полное право на пріобрѣтенное ею количество земли.

5. Вслѣдствіе представленій изъ нѣкоторыхъ губерній о томъ, слѣдуетъ ли на передачу въ казну имѣній, принадлежащихъ малолѣтнымъ владѣльцамъ, испрашивать разрѣшеніе Правительствующаго Сената въ установленномъ порядкѣ, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ входилъ съ представленіемъ въ Главный Комитетъ объ отмѣнѣ сего порядка, такъ какъ онъ крайне замедлялъ ходъ дѣлъ о передачѣ въ казну мелкопомѣстныхъ имѣній, а между тѣмъ интересы малолѣтняго вполнѣ обезпечены при такомъ способѣ прекращенія обязательныхъ отношеній крестьянъ, ибо владѣльцу выдается изъ казны вознагражденіе чистыми деньгами въ размѣрѣ полной выкупной суммы, и проценты съ этого капитала составляютъ болѣе вѣрный доходъ, нежели оброкъ съ крестьянъ, состоящихъ въ обязательныхъ отношеніяхъ, который въ мелкопомѣстныхъ имѣніяхъ не всегда можетъ быть уплачиваемъ своевременно и исправно. Высочайше утвержденнымъ 27 февраля 1863 г. положеніемъ Главнаго Комитета разрѣшена передача такихъ имѣній въ казну, по заявленію мировому посреднику со стороны опекуна и съ согласія дворянской опеки. Отъ посредника дѣло поступаетъ въ губернское присутствіе, гдѣ разсматривается въ присутствіи предсѣдателя гражданской палаты и за тѣмъ, по общему порядку, въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ.

6. Постоянно озабочиваясь устраненіемъ всѣхъ обстоятельствъ, могущихъ имѣть неблагопріятное вліяніе на движеніе дѣла по обращенію въ казну мелкопомѣстныхъ имѣній, Министерство обратило вниманіе на то, что по нѣкоторымъ губерніямъ доставляются одни только описи или уставныя грамоты на эти имѣнія, безъ всякаго заключенія губернскаго присутствія, по другимъ же самыя краткія постановленія присутствій, безъ всякихъ документовъ и свѣдѣній, собранныхъ на мѣстѣ. Въ обоихъ этихъ случаяхъ, неполнота доставленныхъ свѣдѣній возбуждала много недоразумѣній, такъ что Министерство вынуждено

было, вмѣсто окончательнаго разрѣшенія дѣлъ, вновь сноситься съ губернскими присутствіями. Независимо отъ сего, по нѣкоторымъ губерніямъ была замѣчена значительная медленность въ разсмотрѣніи ходатайствъ мелкопомѣстныхъ владѣльцевъ о передачѣ въ казну ихъ имѣній, и въ собираніи по онымъ необходимыхъ свѣдѣній на мѣстахъ, такъ что окончательное постановленіе губернскаго присутствія о передачѣ въ казну имѣнія, въ большей части случаевъ, составлялось не ранѣе полугода со времени заявленія сдѣланнаго о томъ владѣльцемъ, а иногда и по истеченіи года. По сему поводу, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ призналъ необходимымъ циркулярно просить начальниковъ губерній озаботиться скорѣйшимъ, по возможности, разсмотрѣніемъ ходатайствъ мелкопомѣстныхъ владѣльцевъ о принятіи въ казну ихъ имѣній. При этомъ, въ видахъ однообразнаго направленія сего дѣла, была препровождена составленная въ Министерствѣ особая форма, которая могла служить образцомъ для журнальныхъ постановленій губернскихъ присутствій.

До 19 февраля 1863 года введены въ дѣйствіе, замѣняющія уставныя грамоты, описи по 13.100 мелкопомѣстнымъ имѣніямъ, въ коихъ поселено приблизительно до 125.070 душъ, т. е. 37% общаго числа крестьянъ (337.940) водворенныхъ въ такихъ имѣніяхъ. Свѣдѣнія эти получены изъ 37 губерній, въ коихъ число всѣхъ описей должно быть 17.457; изъ нихъ не было представлено 3.048, что составляетъ 17% общаго числа описей.

По 19 февраля 1863 года прекратили обязательныя отношенія къ помѣщикамъ:

1. Пріобрѣтеніемъ поземельнаго надѣла покупкою безъ содѣйствія Правительства и полученіемъ въ даръ $^1/_4$ надѣла	299.398	д. кр.
2. Пріобрѣтеніемъ поземельнаго надѣла, съ содѣйствіемъ Правительства	299.760	» »
По совершеннымъ выкупнымъ сдѣлкамъ числится угодій	1.015.180	десят.
Выдано Правительствомъ ссуды . .	31.875.232	руб.
3. Передано въ казну мелкопомѣстныхъ имѣній (въ 32 губерніяхъ) . .	1.293	»
Въ нихъ душъ	11.580	»
Вознагражденіе, слѣдующее владѣльцамъ этихъ имѣній, составляетъ . .	1.736.308	»

VII.

Отправленіе казенныхъ и земскихъ повинностей.

Распредѣленіе податей и повинностей между крестьянами и отвѣтственность въ исправномъ отправленіи ихъ, при крѣпостномъ правѣ, лежали на помѣщикахъ. Съ обнародованіемъ Положеній, то и другое возложено на крестьянскія общества. На основаніи ст. 168 Общ. Пол. въ сельскія общества должны быть разосланы, чрезъ волостныя правленія, ежегодные окладные листы о всѣхъ вообще казенныхъ податяхъ, земскихъ сборахъ и другихъ взысканіяхъ, причитающихся съ общества въ каждомъ предстоящемъ году. Для приведенія сего въ исполненіе Министерство Финансовъ, въ началѣ іюля 1861 г., сдѣлало распоряженіе, чтобы казенныя палаты озаботились своевременнымъ заготовленіемъ и разсылкою означенныхъ листовъ въ сельскія общества, поставивъ и землевладѣльцевъ въ извѣстность о количествѣ слѣдующихъ съ нихъ платежей.

За возложеніемъ на крестьянъ отвѣтственности по исправному отправленію повинностей, падлежало разрѣшить: съ первой или со второй половины 1861 года слагается такая отвѣтственность съ помѣщиковъ и возлагается на сельскія общества. Обнародованіе Положеній началось съ 5 марта; а время, назначенное для взноса податей и повинностей за первую половину года, оканчивалось 15 марта; въ дѣйствительности же всѣ платежи, поступившіе до 1 іюля, зачитываются за первую половину. Такимъ образомъ оказывалось, что возложеніе на помѣщиковъ отвѣтственности въ податныхъ платежахъ за первую половину (слѣдовательно частью послѣ уничтоженія крѣпостнаго права) было бы несправедливо и могло бы повести къ недоимкамъ и многочисленнымъ спорамъ. Посему, Высочайше утвержденнымъ 27 іюля 1861 года, положеніемъ Главнаго Комитета постановлено, что вносимые временно-обязанными крестьянами въ уѣздныя казначейства платежи казенныхъ податей и другихъ сборовъ должны быть, начиная съ 1 января 1861 года, зачитываемы въ счетъ слѣдующихъ съ нихъ текущихъ платежей, а не въ счетъ накопившихся до того года на помѣщичьихъ имѣніяхъ недоимокъ, которыя остаются на владѣльцахъ имѣній.

Коренное измѣненіе въ порядкѣ взиманія казенныхъ податей вызвало нѣкоторыя распоряженія, частью приведенныя въ исполненіе, частью предположенныя. Они направлены или къ сложенію съ помѣщиковъ недоимокъ за прежнее время или къ облегченію въ уплатѣ ихъ, или къ освобожденію отъ нѣкоторыхъ платежей, установленныхъ прежними законами.

Всѣхъ недоимокъ, накопившихся на помѣщичьихъ имѣніяхъ до 1861 года и оставшихся на отвѣтственности владѣльцевъ, насчитывалось до 2.000.000 руб. Сначала предположено было сложить со счетовъ всю недоимочную сумму, но Министерство Финансовъ затруднилось такою общею мѣрою. Цифра недоимки была довольно значительна; къ тому же подобная льгота, дѣлаемая въ пользу неисправныхъ плательщиковъ, едвали оправдывалась безъусловною справедливостью.

Изъ распоряженій, сдѣланныхъ для облегченія помѣщиковъ въ уплатѣ казенныхъ повинностей и недоимокъ, заслуживаютъ вниманія слѣдующія: Высочайше утвержденными положеніями Главнаго Комитета постановлено: пеню (1% въ мѣсяцъ), опредѣленную за несрочный взносъ податей не исчислять на недоимки прежнихъ лѣтъ, состоящія на помѣщичьихъ имѣніяхъ (14 ноября 1861 г.); помѣщики освобождены со второй половины 1862 года отъ обязанности платить за крестьянъ, отпущенныхъ на волю до обнародованія Положеній, казенныя подати и другія денежныя повинности (22 мая 1862 г.); взысканіе недоимокъ по податямъ и другимъ сборамъ съ помѣщичьихъ имѣній пріостанавливается въ случаѣ заключенія владѣльцемъ имѣнія съ крестьянами выкупной сдѣлки, на основаніи которой лежащія на имѣніи недоимки могутъ быть пополнены изъ выкупной ссуды (20 февраля 1863 года).

На основаніи Полож. о дворовыхъ людяхъ, исправный платежъ слѣдующихъ съ нихъ казенныхъ повинностей до прекращенія ихъ обязательныхъ отношеній возложенъ былъ на владѣльцевъ. По возникшему вопросу о срокѣ, до котораго простирается такая обязанность, объяснено (циркуляромъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ 19 марта 1863 г.), что, по мѣрѣ увольненія дворовыхъ людей, владѣльцы съ перваго за тѣмъ полугодія освобождаются отъ платежа за нихъ повинностей.

Нѣкоторыя льготы по платежу казенныхъ податей и денежныхъ повинностей предоставлены были и сословію временно-обязанныхъ крестьянъ. Они освобождены, въ сравненіе съ государственными крестьянами, отъ пени (по 1% въ мѣсяцъ), установленной за несрочный взносъ податей (Высочайше утвержденное 9 мая 1861 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта); при увольненіи безземельныхъ крестьянъ изъ сельскихъ обществъ, подати, слѣдующія съ тѣхъ крестьянъ, слагаются съ обществъ съ перваго, по увольненіи, полугодія (Высочайше утвержденное 31 января 1862 г. положеніе Главнаго Комитета). Безземельнымъ крестьянамъ разрѣшено въ особыхъ случаяхъ, по соглашенію Министровъ Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ, предоставлять льготы, дарованныя дворовымъ людямъ (Высочайше утвержденное положеніе Главнаго Комитета 28 марта 1863 г.).

Каждое сельское общество, какъ при общинномъ, такъ и при участковомъ или подворномъ пользованіи землею, отвѣчаетъ круговой порукою за каждаго изъ своихъ членовъ въ исправномъ отбываніи казенныхъ и земскихъ повинностей. Исключеніе изъ этого общаго правила составляетъ разрѣшеніе, данное въ апрѣлѣ 1862 года лицамъ всѣхъ податныхъ состояній приписываться къ волостямъ временно-обязанныхъ крестьянъ съ личною отвѣтственностью за исправное отправленіе казенныхъ и земскихъ повинностей (Высочайше утвержденное 16 апрѣля 1862 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта).

Относительно земскихъ повинностей, Правительство, въ ст. 167 Общ. Положенія о крест., предположило къ исполненію трудное дѣло. Земскія повинности должны были оставаться въ настоящемъ ихъ видѣ только до истеченія срока дѣйствовавшей тогда смѣты, т. е. по исходъ 1862 года. Въ продолженіе сего времени (сказано между прочимъ въ означенной статьѣ) имѣетъ быть совершенъ пересмотръ законовъ о сихъ повинностяхъ *для правильнаго ихъ распредѣленія между крестьянами и землевладѣльцами.* Съ наступленіемъ срока собранія губернскихъ комитетовъ земскихъ повинностей, для составленія новыхъ смѣтъ и раскладокъ сихъ повинностей, отвсюду стали поступать представленія: слѣдуетъ ли собирать комитеты и чѣмъ они должны

руководствоваться въ своихъ дѣйствіяхъ? На первый взглядъ разрѣшеніе вопроса о правильномъ распредѣленіи земскихъ повинностей не представляло особыхъ трудностей. Казалось бы, что ничего не можетъ быть удобнѣе и справедливѣе какъ распредѣлить ихъ по землямъ, поступившимъ въ надѣлъ крестьянамъ и оставшимся въ непосредственномъ распоряженіи помѣщиковъ; но на практикѣ это легкое, повидимому, разрѣшеніе представляло непреодолимыя затрудненія. Сумма всѣхъ земскихъ повинностей исчислена по послѣднимъ смѣтамъ въ 25.371,088 руб. Она пополняется сборами: а) съ торговыхъ капиталовъ въ размѣрѣ 976.830 руб. или 3,8%, б) съ земель: 2.620,806 руб. или 10,3%, и в) съ душъ: 21,773.452 руб. или 85,8%. Эта послѣдняя часть земскихъ повинностей должна бы подлежать поземельной раскладкѣ, по которой размѣръ десятиннаго оклада отъ 7 к. (въ Пермской губерніи) дошелъ бы до 28 к. (въ Подольской). Къ исполненію подобнаго предположенія представились слѣдующія препятствія: *во-первыхъ*, опасеніе, что въ общей суммѣ слѣдующихъ къ поступленію земскихъ повинностей окажутся значительныя недоимки, тогда какъ въ 1861 году сборы податей и повинностей шли съ такимъ успѣхомъ, съ какимъ они не производились при крѣпостномъ состояніи. Опасеніе недоимокъ имѣло несомнѣнное основаніе: достаточно уравнительной раскладки сдѣлать было невозможно, потому что пространства подлежащихъ обложенію земель и распредѣленіе ихъ между помѣщиками и крестьянами не было еще приведено въ положительную извѣстность, а существующія мѣры взысканія недоимокъ съ землевладѣльцевъ весьма мало обезпечиваютъ исправность поступленія сборовъ. *Во-вторыхъ*, Правительству предстояло еще осуществленіе новаго поземельнаго налога на содержаніе вновь открытыхъ мировыхъ учрежденій; въ этомъ дѣлѣ оно встрѣтило не мало затрудненій, о которыхъ будетъ сказано ниже. Новый поземельный сборъ палъ на десятину въ разныхъ губерніяхъ, отъ $^3/_4$ к. (въ Пермской губерніи) до 4 к. (въ Подольской) и $6^1/_4$ к. (въ Тульской). Если оклады сего новаго сбора присоединить къ тѣмъ, которые оказались бы отъ переложенія душевыхъ земскихъ повинностей на землю, то налогъ на землю возросъ бы въ размѣрѣ отъ $7^3/_4$ (въ

Пермской губерніи) и 11¼ к. (въ Самарской) до 34 к. (въ Подольской). *Въ-третьихъ*, нельзя было не принять въ соображеніе, что крестьяне, по освобожденіи ихъ, получили вообще облегченіе въ повинностяхъ; а помѣщики въ большей или меньшей степени, кромѣ нѣкоторыхъ исключеній, подверглись стѣсненіямъ и тратамъ, до тѣхъ поръ имъ неизвѣстнымъ. Въ тоже время изслѣдованія учрежденной при Министерствѣ Финансовъ податной коммисіи показали, что улучшеніе въ системѣ податей и повинностей едвали возможно безъ открытія самостоятельныхъ земско-хозяйственныхъ учрежденій въ губерніяхъ и уѣздахъ; а проектъ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ не былъ еще окончѣнъ коммисіею о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ. Въ виду всѣхъ приведенныхъ данныхъ и соображеній, Высочайше утвержденнымъ, 15 января 1862 года, мнѣніемъ Государственнаго Совѣта было положено: дѣйствія смѣтъ и раскладокъ земскихъ повинностей, Высочайше утвержденныхъ на трехлѣтіе съ 1860 года, продолжить еще на одинъ 1863 годъ.

1862 годъ истекалъ, а съ тѣмъ вмѣстѣ вновь приближался срокъ собранія комитетовъ земскихъ повинностей, между тѣмъ обстоятельства оставались тѣже самыя, хотя работы по составленію проекта Положенія о земскихъ учрежденіяхъ подходили къ концу. Затрудненія при раскладкѣ и неуспѣхъ сбора новаго поземельнаго налога на мировыя учрежденія оправдали тѣ опасенія, о которыхъ сказано было выше. Собраніе комитетовъ о земскихъ повинностяхъ оказывалось совершенно несвоевременнымъ; комитеты, по непмѣнію положительныхъ данныхъ о поземельныхъ угодьяхъ, представлялись несостоятельными для разрѣшенія предстоявшей задачи. Къ сему присоединялось несовершенство устава о земскихъ повинностяхъ, на основаніи котораго комитеты обязаны были бы дѣйствовать. Въ виду всѣхъ этихъ соображеній Министерство Внутреннихъ Дѣлъ сочло своимъ долгомъ, точно также какъ и за годъ передъ тѣмъ, заявить о необходимости новой отсрочки дѣйствія смѣтъ и раскладокъ земскихъ повинностей. Разрѣшеніе этого вопроса послѣдовало по внесенному Министромъ Финансовъ въ Государственный Совѣтъ представленію о продолженіи на 1864 годъ дѣйствующихъ смѣтъ

и раскладокъ земскихъ повинностей. Въ Высочайшемъ повелѣніи, послѣдовавшемъ по сему предмету 1 іюля 1863 года, постановлено: дѣйствія смѣтъ и раскладокъ, Высочайше утвержденныхъ на трехлѣтіе съ 1860 года, продолжить еще на 1864 годъ, съ тѣмъ, чтобы въ отношеніи производства постоянныхъ земскихъ расходовъ, мѣстныя начальства въ 1864 году руководствовались не только означенными смѣтами, но и состоявшимися послѣ утвержденія тѣхъ смѣтъ Высочайшими разрѣшеніями и основанными на нихъ предписаніями Министерствъ и Главныхъ Управленій о расходахъ изъ земскихъ сборовъ.

Съ обложеніемъ земель, оставшихся въ непосредственномъ распоряженіи помѣщиковъ, особымъ сборомъ, обнаружилась вся неполнота прежнихъ законовъ о взысканіи недоимокъ съ помѣщичьихъ имѣній, по которымъ недоимочное имѣніе бралось въ опеку, а помѣщику запрещался въѣздъ въ имѣніе. Такая мѣра нерѣдко имѣла своимъ послѣдствіемъ то, что казна не получала слѣдующихъ ей сборовъ, а помѣщичье хозяйство приходило въ разстройство. Государственный Совѣтъ, разсмотрѣвъ представленіе Министра Финансовъ, составленное по сношеніи съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, Высочайше утвержденнымъ, 18 ноября 1863 года, мнѣніемъ положилъ, что при взятіи помѣщичьяго имѣнія за недоимку въ опеку, владѣльцу дозволяется свободное проживаніе въ имѣніи, съ правомъ хозяйственныхъ распоряженій землею, оставшеюся за надѣломъ крестьянъ, въ его распоряженіи, съ тѣмъ, чтобы вырученные доходы владѣлецъ, за отчисленіемъ необходимаго на его содержаніе по назначенію опекуна, вносилъ въ уѣздное казначейство для пополненія числящейся на имѣніи недоимки. Собираніе же съ крестьянъ оброчныхъ денегъ остается на обязанности опекуна, который наблюдаетъ также за всѣми хозяйственными распоряженіями владѣльца и заботится, чтобы выручаемые доходы своевременно были вносимы владѣльцемъ на пополненіе недоимки.

При невозможности установить на новыхъ началахъ земскіе сборы и повинности, слѣдующіе съ временно-обязанныхъ крестьянъ и помѣщичьихъ имѣній, представилась настоятельная надобность коснуться двухъ предметовъ вѣдомства будущихъ земскихъ учрежденій,

неожидая открытія ихъ, именно: продовольственной части и дорожной повинности.

На основаніи Общ. Полож. о крест., вѣдѣнію сельскихъ сходовъ подлежитъ назначеніе ссудъ изъ запасныхъ сельскихъ магазиновъ; а по уставу народн. продов. ссуды эти разрѣшаются коммисіею народнаго продовольствія и Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ. Одни губернскія по крестьянскимъ дѣламъ присутствія полагали предоставить сельскіе запасные магазины въ полное безотчетное распоряженіе сходовъ; другія, напротивъ, стояли за недопущеніе отступленій отъ устава народнаго продовольствія. Необходимо было принять какую-либо общую мѣру для предупрежденія разнообразныхъ по сему предмету рѣшеній. Въ основаніи этой мѣры должна была лежать забота о сохраненіи хлѣбныхъ запасовъ, собранныхъ съ большими усиліями въ теченіи долгаго времени. Но вмѣстѣ съ тѣмъ представлялось крайне желательнымъ предоставить большій просторъ самодѣятельности сельскихъ обществъ, освободить ихъ отъ безполезныхъ стѣсненій и устранить излишнюю регламентацію. Этимъ условіямъ, по возможности, удовлетворило Высочайше утвержденное 24 декабря 1862 года мнѣніе Государственнаго Совѣта, которымъ упразднены должности попечителей сельскихъ запасныхъ магазиновъ, и обязанности ихъ возложены на сельскихъ старостъ и волостныхъ старшинъ. Выдача ссудъ хлѣбомъ ввѣрена мірскимъ сходамъ, съ соблюденіемъ нѣкоторыхъ установленныхъ для сего правилъ. Ходатайства сельскихъ обществъ о ссудахъ изъ продовольственнаго капитала должны поступать, чрезъ уѣздныхъ предводителей, въ коммисію народнаго продовольствія. По прежнимъ и будущимъ ссудамъ изъ продовольственнаго капитала прекращено насчитываніе процентовъ.

Дорожная повинность требовала установленія нѣкоторыхъ временныхъ правилъ, потому что бремя этой повинности, падая на однихъ крестьянъ, дѣлало ихъ несостоятельными въ исправномъ ея отбываніи, а дороги и дорожныя сооруженія начали приходить въ разстройство. Высочайшимъ повелѣніемъ, обнародованнымъ въ указѣ Правительствующаго Сената 5 февраля 1863 года, подтверждено правило, что содержаніе проселочныхъ дорогъ, пролегающихъ по землямъ, отведеннымъ въ надѣлъ временно-обязанным крестьянамъ, относится къ мірской повин-

пости крестьянскихъ обществъ. Затѣмъ, по содержанію грунтовыхъ, почтовыхъ, торговыхъ и военныхъ дорогъ, а равно естественныхъ бичевниковъ, крестьяне исполняютъ по наряду личныя работы; а отпускъ лѣсныхъ матеріаловъ, необходимыхъ для устроенія и содержанія мостовъ и гатей на означенныхъ дорогахъ производится всѣми землевладѣльцами, имѣнія коихъ приписаны къ исправляемому участку.

VIII.

Отправленіе рекрутской повинности.

Самыми существенными вопросами по отправленію рекрутской повинности были слѣдующіе: о принадлежности рекрутскихъ и ратническихъ квитанцій, выданныхъ за крестьянъ и дворовыхъ, во время крѣпостнаго состоянія, и о способѣ производства рекрутскаго набора съ крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости.

Относительно принадлежности рекрутскихъ квитанцій, выданныхъ помѣщикамъ въ зачетъ будущихъ наборовъ и порядка производства дѣлъ по сему предмету послѣдовалъ рядъ особыхъ постановленій и распоряженій.

а) Разъяснено, что на квитанціи, выданныя помѣщикамъ за дворовыхъ людей, вполнѣ распространяются правила ст. 202 и 203 Общ. Полож. По этому такія квитанціи должны принадлежать или отдѣльнымъ семействамъ дворовыхъ людей, или сельскимъ обществамъ тѣхъ имѣній, при которыхъ они числились по ревизіи, на томъ основаніи, что дворовые съ крестьянами составляли одинъ рекрутскій участокъ. Точно также возникающія сомнѣнія о томъ: кому должны принадлежать сіи квитанціи—обществу или семейству дворовыхъ, слѣдуетъ разрѣшать на общемъ основаніи волостными судами (циркуляръ Министерства 18 ноября 1861 г.).

б) Вслѣдствіе возникшаго по нѣкоторымъ губерніямъ вопроса относительно выдачи, по ст. 519 т. IV Уст. Рекр., денежнаго вознагражденія за зачетныя рекрутскія квитанціи, представленныя въ казну мелкопомѣстными владѣльцами, Высочайше утвержденнымъ 6 декабря 1861 г. положеніемъ Главнаго Комитета разрѣшено мелкопомѣстнымъ владѣльцамъ (за которыми числилось не болѣе 20 рев. муж. п. душъ), по представленіи ими рекрутскихъ квитанцій за ратниковъ и за людей, принятыхъ отъ нихъ

въ рекруты въ зачетъ будущихъ наборовъ, выдавать изъ казны по 300 руб. за каждую квитанцію. При семъ установлено ограниченіе въ отношеніи срока сдачи такихъ рекрутъ.

в) Въ нѣкоторыхъ губерніяхъ возникалъ вопросъ о порядкѣ производства дѣлъ о принадлежности рекрутскихъ квитанцій, въ тѣхъ случаяхъ, когда мировой посредникъ не утвердитъ рѣшенія волостнаго суда. Въ разрѣшеніе сего Министерство сообщило, что въ случаяхъ несогласія съ рѣшеніемъ волостнаго суда по означенному порядку, мировой посредникъ долженъ передать дѣло на обсужденіе другаго волостнаго суда своего участка; если второе рѣшеніе будетъ согласно съ первымъ, то оно приводится въ исполненіе; если же рѣшеніе суда будетъ несогласно съ рѣшеніемъ перваго, то посреднику предоставляется утвердить то изъ двухъ рѣшеній, которое онъ признаетъ болѣе справедливымъ.

г) Разъяснено, что на основаніи ст. 203 Общ. Полож., всѣ возникающія сомнѣнія о правахъ на рекрутскія квитанціи рѣшаются волостнымъ судомъ, съ утвержденія мироваго посредника, и безъ ограниченія относительно цѣны спорнаго предмета.

При продажѣ бывшими помѣщичьими крестьянами въ казну и между собою зачетныхъ рекрутскихъ квитанцій, возникали различныя затрудненія и вопросы. Въ разрѣшеніе ихъ Министерство Финансовъ, по соглашенію съ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ (циркулярно отъ 8 марта 1863 года) сообщило казеннымъ палатамъ подробныя правила о тѣхъ основаніяхъ, на которыхъ можетъ быть допущена передача временно-обязанными крестьянами въ казну и между собою зачетныхъ рекрутскихъ квитанцій.

Независимо отъ сего, вслѣдствіе возникшихъ, въ нѣкоторыхъ губерніяхъ, вопросовъ о разрѣшеніи продажи въ частныя руки зачетныхъ рекрутскихъ квитанцій, выданныхъ за ратниковъ бывшаго государственнаго ополченія,—въ видахъ удовлетворенія справедливости и снисхожденія къ стѣсненному положенію податныхъ семействъ, пріобрѣвшихъ зачетныя квитанціи за ратниковъ изъ частныхъ рукъ,—соединенное присутствіе Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія и Департамента Законовъ Государственнаго Совѣта, журналомъ, Высочайше утвержденнымъ 7 декабря

1862 года, положило: не уничтожая актовъ, совершенныхъ установленнымъ порядкомъ на передачу и пріобрѣтеніе между податными семействами помянутыхъ зачетныхъ рекрутскихъ квитанцій и не воспрещая совершенія таковыхъ актовъ, на будущее время, разрѣшить принять къ зачету за рекрутъ, при предстоящемъ рекрутскомъ наборѣ, тѣ изъ сихъ квитанцій, которыя были представлены съ этою цѣлію ихъ владѣльцами, въ установленный вообще для пріема зачетныхъ квитанцій въ казенныхъ палатахъ срокъ, т. е. по 15 ноября 1862 года, если не встрѣтится другихъ законныхъ препятствій къ такому зачету.

До изданія Положеній, многіе помѣщики продавали или дарили семействамъ бывшихъ своихъ крѣпостныхъ людей зачетныя рекрутскія квитанціи, при чемъ нѣкоторые изъ нихъ брали съ крестьянъ деньги съ тѣмъ, чтобы освободить ихъ отъ рекрутства. Въ разрѣшеніе возникшихъ вслѣдствіе сего затрудненій по дѣламъ объ освобожденіи бывшихъ крѣпостныхъ людей отъ рекрутства, на основаніи сдѣлокъ ихъ съ помѣщиками, Высочайше утвержденнымъ, 7 января 1863 г., положеніемъ Главнаго Комитета, вслѣдствіе представленія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, и по его предварительномъ соглашеніи съ Военнымъ Министромъ, изданы особыя правила для руководства при предстоявшемъ въ томъ году наборѣ. Сущность этихъ правилъ заключалась въ томъ, что всѣ подобныя сдѣлки, заключенныя послѣ 19 февраля 1861 г., признаны недѣйствительными. Всѣ заявленія крестьянъ о прежнихъ рекрутскихъ сдѣлкахъ съ помѣщиками, по удостовѣреніи волостныхъ сходовъ, что просители не успѣли воспользоваться свободой отъ рекрутства, должны были поступать на разсмотрѣніе мировыхъ съѣздовъ, рѣшенія коихъ окончательно утверждались губернскими по крестьянскимъ дѣламъ присутствіями. При разборѣ этихъ заявленій принимались въ доказательство одни письменные документы, но самый разборъ производился по совѣсти. Утвержденныя губернскимъ присутствіемъ постановленія мировыхъ съѣздовъ о лицахъ, подлежащихъ освобожденію отъ рекрутства, сообщались для исполненія въ рекрутскія присутствія и все число освобожденныхъ слагалось со счетовъ; въ замѣнъ освобожденныхъ не требовалось поставки другихъ.

Относительно предоставленнаго крестьянамъ права наймать охотниковъ для отправленія рекрутской повинности, Министерство Финансовъ, по соглашеніи съ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, дало знать казеннымъ палатамъ, что временно-обязанные крестьяне и крестьяне-собственники могутъ нанимать, за свои семейства охотниковъ въ рекруты, какъ крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости одной съ ними губерніи, такъ и вообще всѣхъ тѣхъ лицъ, которыя имѣютъ право поступать въ рекруты, безъ приписки къ губерніямъ или обществамъ нанимателей.

Изъ ряда вопросовъ о способѣ производства набора, первымъ подлежалъ къ разрѣшенію вопросъ о долговыхъ рекрутскихъ доляхъ, числившихся по прежнимъ наборамъ на помѣщичьихъ имѣніяхъ. Доли эти образовались изъ дробей, не составлявшихъ полнаго рекрута. Кромѣ того, по Общ. Полож. о крест., каждая волость должна была составлять рекрутскій участокъ, между тѣмъ на вошедшихъ въ составъ ея селеніяхъ числились долговыя доли въ разныхъ пропорціональныхъ отношеніяхъ къ числу душъ. Разборъ долей, возбудивъ споры между селеніями, повелъ бы къ многочисленнымъ затрудненіямъ и сложному дѣлопроизводству. По сему, при самомъ разсмотрѣніи Положеній о крестьянахъ, Высочайше утвержденнымъ 19 февраля 1861 года журналомъ бывшаго Главнаго Комитета по крестьянскому дѣлу, постановлено: сложить со счетовъ рекрутскія долговыя доли, числившіяся тогда на имѣніяхъ, съ тѣмъ, чтобы о семъ было объявлено при первомъ рекрутскомъ наборѣ.

Объявленный Высочайшимъ Манифестомъ, 1 сентября 1862 г., рекрутскій наборъ подалъ поводъ къ слѣдующимъ мѣрамъ:

а) На основаніи ст. 46 Уст. Рекр., казенная палата содержитъ учетную рекрутскую книгу по каждому участку, для составленія, по объявленіи набора, установленнаго ст. 41 того устава, росписанія, какое количество рекрутъ каждый рекрутскій участокъ долженъ поставить. По этому предложено было начальникамъ губерній сообщить въ мѣстную казенную палату изъ губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія экземпляръ списка волостей и сельскихъ обществъ по данной формѣ.

б) Вслѣдствіе возникшихъ вопросовъ о соглашеніи Положеній 19 февраля 1861 г. съ правилами дѣйствующаго рекрутскаго устава, Главный Комитетъ журналомъ, Высочайше утвержденнымъ 18 октября 1862 года, начерталъ, для руководства, при предстоявшемъ тогда рекрутскомъ наборѣ, подробныя въ этомъ отношеніи правила.

в) Дано разъясненіе отъ Министерства по возникавшимъ вопросамъ: о порядкѣ назначенія рекрутъ въ волостяхъ; о томъ кому принадлежитъ исчисленіе расходовъ, необходимыхъ при поставкѣ рекрутъ, и о порядкѣ обжалованія по рекрутскимъ дѣламъ. Указано, что обязанности по пріему и сдачѣ рекрутъ отъ обществъ вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости крестьянъ должны быть возложены на сельскихъ старостъ подъ наблюденіемъ волостныхъ старшинъ.

г) По взаимномъ соглашеніи съ Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ, сообщено, что передаваемые въ казну крестьяне мелкопомѣстныхъ имѣній, не перечисленные до объявленія набора въ государственные крестьяне, должны отбывать рекрутскую повинность наравнѣ съ крестьянами временно-обязанными и собственниками.

д) Вслѣдствіе возникшихъ ходатайствъ о продленіи срока для пріема рекрутскихъ квитанцій при наборѣ, мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержденнымъ 23 октября 1862 г., опредѣлено: разрѣшить всѣмъ подлежащимъ рекрутской повинности покупку зачетныхъ рекрутскихъ квитанцій и представленіе ихъ въ казенныя палаты до 15 ноября 1862 г.

Дворовымъ людямъ предоставлены льготы отъ рекрутской повинности Высочайшимъ повелѣніемъ 10 мая 1862 г. На основаніи онаго всѣ дворовые люди, какъ уволенные, такъ и неуволенные отъ обязательныхъ отношеній къ владѣльцамъ, въ теченіи двухъ лѣтъ, со времени утвержденія Положенія 19 февраля 1861 г. освобождены отъ рекрутской повинности.

IX.

О поземельномъ сборѣ.

На содержаніе мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій опредѣленъ Полож. 19 февраля (примѣч. къ ст. 167 Общ. Пол.) особый сборъ, который взимается на основаніи устава о земскихъ повинностяхъ по количе-

ству земли: съ помѣщиковъ—за земли, оставленныя ими въ непосредственномъ ихъ распоряженіи, а съ крестьянъ—за земли, отведенныя въ ихъ пользованіе, и за тѣ, которыя пріобрѣтены ими въ собственность. Немедленно, по обнародованіи Положеній, надлежало отыскать средства для покрытія издержекъ, необходимыхъ на содержаніе мировыхъ учрежденій, при самомъ открытіи ихъ, и въ тоже время опредѣлить порядокъ приведенія въ исполненіе вышеприведеннаго закона. Для удовлетворенія этихъ настоятельныхъ потребностей, Высочайше утвержденнымъ, 14 апрѣля 1861 года, положеніемъ Главнаго Комитета, согласно съ представленіемъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, постановлено: впредь до составленія и утвержденія смѣтъ и раскладокъ сбора на содержаніе губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій и на другія издержки въ Положеніяхъ опредѣленныя, разрѣшить отпускъ на этотъ предметъ необходимыхъ суммъ, заимообразно изъ состоящаго въ Государственномъ Казначействѣ особаго крестьянскаго капитала, *) съ тѣмъ, чтобы издержка сія была пополнена изъ первыхъ поступленій тѣхъ сборовъ, которые на означенный предметъ будутъ установлены. Вмѣстѣ съ тѣмъ опредѣлено, что губернскія по крестьянскимъ дѣламъ присутствія обязаны немедленно составить смѣты расходовъ и раскладки сбора на издержки, падающія на земство по крестьянскому дѣлу. Эти смѣты и раскладки по каждой губерніи должны были подлежать разсмотрѣнію въ соединенномъ совѣщаніи присутствій особаго о земскихъ повинностяхъ и губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ, съ приглашеніемъ уѣздныхъ предводителей дворянства. Составленныя и разсмотрѣнныя въ этомъ порядкѣ, смѣты и раскладки надлежало представлять, въ подлинникахъ, Министру Финансовъ, а въ копіяхъ—Министру Внутреннихъ Дѣлъ, который сообщалъ свои заключенія по онымъ Министру Финансовъ.

Въ дальнѣйшемъ движеніи сего дѣла положено было наблюдать порядокъ, установлен-

---

*) Такъ называемый крестьянскій капиталъ былъ образованъ еще до обнародованія Положеній о крестьянахъ изъ разныхъ источниковъ и предназначенъ для расходовъ, неизбѣжныхъ при исполненіи предпринятаго преобразованія.

ный вообще для движенія дѣлъ по земскимъ повинностямъ.

Смѣты и раскладки изъ губерній начали поступать съ мая мѣсяца 1861 г. Поступленіе это продолжалось до конца 1862 г. Изъ поступившихъ смѣтъ и раскладокъ по 44 губерніямъ можно было дать по нѣкоторымъ дальнѣйшее движеніе, безъ существенныхъ исправленій. Остальныя потребовали, по сношеніямъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ съ Министерствомъ Финансовъ, или исправленія въ этихъ Министерствахъ или передѣлки на мѣстахъ.

Существенные недостатки представленныхъ мѣстными учрежденіями смѣтъ и раскладокъ заключались въ слѣдующемъ:

1. Расходы были исчислены за весь 1861 годъ, тогда какъ дѣйствительное расходованіе началось только по открытіи мировыхъ учрежденій и слѣдовательно нѣсколькими мѣсяцами позже начала года.

2. Въ нѣкоторыхъ губерніяхъ раскладка произведена въ одинаковомъ размѣрѣ подесятиннаго оклада по всѣмъ уѣздамъ, не принимая въ соображеніе густоты населенія и цѣнности земель.

3. Исчисленіе сборовъ произведено по общему количеству земли, числящейся при имѣніяхъ, безъ указанія способа распредѣленія причитающагося на все имѣніе поземельнаго сбора между помѣщиками и крестьянами.

4. Сверхъ того, по 7 губерніямъ (Костромской, Новгородской, Олонецкой, Оренбургской, Орловской, С.-Петербургской и Смоленской) мѣстныя присутствія вошли съ представленіями о невозможности произвести раскладку сбора на мировыя учрежденія по количеству земли за неимѣніемъ достаточныхъ для того свѣдѣній.

При разсмотрѣніи и исправленіи представленныхъ смѣтъ и раскладокъ поземельнаго сбора были приняты въ руководство слѣдующія начала:

А. Относительно смѣтъ: отдѣливъ расходы губернскіе отъ уѣздныхъ, предоставлять усмотрѣнію мѣстныхъ учрежденій раскладывать уѣздные расходы по всей губерніи или по каждому уѣзду особо; исключать всѣ тѣ статьи, которыя не основывались на законѣ, такъ напримѣръ на усиленіе средствъ канцелярій губернскихъ присутствій, на печатаніе журналовъ губернскихъ присутствій, на непредвидимые

расходы и т. п.; и издержки на 1861 годъ исчислить не на весь годъ, а со времени открытія учрежденій по крестьянскимъ дѣламъ.

Б. Относительно раскладокъ: допустить нѣкоторую соразмѣрность подесятинаго сбора съ относительною цѣнностію земель; по сему оставлялись безъ измѣненія одинаковые подесятинные оклады сборовъ въ губерніяхъ съ одинаковою повсемѣстно суммою населенія; губерніи же съ разнообразною густотою населенія признано необходимымъ дѣлить на мѣстности, по соображеніи съ различіемъ въ установленныхъ размѣрахъ крестьянскихъ надѣловъ, и для каждой мѣстности установлять на мѣстѣ особые оклады; указывать способъ распредѣленія причитающагося на все имѣніе сбора между помѣщиками и крестьянами, при чемъ предлагалось губернскимъ присутствіямъ: или опредѣлить примѣрное количество земли, съ котораго крестьяне должны уплачивать поземельный сборъ, или же назначить примѣрную пропорцію, по которой распредѣлить сборъ между помѣщиками и крестьянами, т. е. отнести на крестьянъ $^1/_2$ или $^1/_3$ сбора, съ тѣмъ, чтобы другая $^1/_2$ или $^2/_3$ уплачивалась помѣщиками.

Нельзя сказать, чтобы изъ 7 губерній, въ которыхъ мѣстныя губернскія присутствія признали невозможнымъ сдѣлать поземельную раскладку сбора на издержки по крестьянскому дѣлу, всѣ принадлежали къ такимъ, въ которыхъ дѣйствительно раскладка эта представляла непреодолимыя затрудненія, въ особенности это замѣчаніе относится къ Орловской губерніи. Но за недостаткомъ времени, не входя въ переписку по этому предмету, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, по сношеніи съ Министерствомъ Финансовъ, рѣшилось ходатайствовать о допущеніи исключенія для этихъ губерній.

Высочайшее утвержденіе внесенныхъ Министерствомъ Финансовъ въ Государственный Совѣтъ, смѣтъ и раскладокъ, послѣдовало: 15 января 1862 г. для 18 губерній *) и 17 сентября того же года для остальныхъ 25 губер-

(*) Астраханской, Витебской, Волынской, Воронежской, Екатеринославской, Калужской, Кіевской, Могилевской, Московской, Пензенской, Подольской, Полтавской, Псковской, Рязанской, Симбирской, Тверской, Тульской и Ярославской.

ній, *) съ обнародованіемъ вмѣстѣ съ тѣмъ смѣтъ и раскладокъ по первымъ 18 губерніямъ. При семъ постановлено: 1) исчисленные расходы на три года (1861—1863 г.) раздѣлить на двѣ равныя части и взыскать одну изъ нихъ въ 1862 г., а другую въ 1863 году; 2) по 7 губерніямъ (Костромской, Новгородской, Олонецкой, Оренбургской, Орловской, С.-Петербургской и Смоленской): а) предоставить мѣстнымъ присутствіямъ: губернскому по крестьянскимъ дѣламъ и особому о земскихъ повинностяхъ, — первоначально распредѣлить сборъ пропорціонально денежнымъ земскимъ повинностямъ и б) по исправленіи и дополненіи имѣющихся свѣдѣній о количествѣ земли въ помѣщичьихъ имѣніяхъ, составить на основаніи исправленныхъ свѣдѣній и представить на утвержденіе установленнымъ порядкомъ новыя раскладки сбора на губернскія и уѣздныя по крестьянскимъ дѣламъ учрежденія, согласно установленнымъ правиламъ, съ тѣмъ, что, по утвержденіи новой раскладки, деньги, излишне взысканныя по первоначальной раскладкѣ, должны быть зачтены въ будущіе платежи означеннаго сбора, а недоплаченныя взысканы съ кого будетъ слѣдовать; 3) предположенныя Министерствомъ Финансовъ основанія для распредѣленія сбора въ каждомъ имѣніи между помѣщиками и крестьянами, впредь до введенія уставныхъ грамотъ, утвердить; **) 4) затѣмъ, по мѣрѣ введенія уставныхъ грамотъ, въ имѣніяхъ, опредѣлить между крестьянами и помѣщиками, особо по каждому имѣнію, какая

*) Вятской, Гродненской, Казанской, Ковенской, Костромской, Курской, Минской, Нижегородской, Новгородской, Олонецкой, Оренбургской, Орловской, Пермской, Самарской, С.-Петербургской, Саратовской, Смоленской, Тверской, Тамбовской, Харьковской, Херсонской, Черниговской, Виленской, Владимірской и Вологодской.

**) Министръ Финансовъ предполагалъ слѣдующія основанія: для распредѣленія сбора опредѣлить для губерніи или для каждаго уѣзда губерніи, извѣстное количество земли на душу, съ коего крестьяне должны уплачивать поземельный сборъ или установить для каждаго уѣзда опредѣленное отношеніе между количествомъ земли, въ крестьянскомъ пользованіи состоящемъ и количествомъ земли, находящимся въ непосредственномъ распоряженіи помѣщика и сообразно этому отношенію взимать въ каждомъ имѣніи часть сбора съ крестьянъ (напр. 1/2 или 1/3), а остальную съ помѣщика или наконецъ принять въ основаніе для распредѣленія сбора инвентари въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ они введены.

часть сбора, положеннаго на имѣніе, причиталась на крестьянъ по количеству предоставленныхъ имъ въ пользованіи земель, и какая другая часть должна была остаться на отвѣтственности помѣщика, и 5) въ свое время произвести зачеты излишне собранныхъ и недовзысканныхъ денегъ, согласно примѣрнымъ раскладкамъ.

О суммахъ смѣтныхъ расходовъ по 43 губерніямъ, было уже упомянуто въ III главѣ этого обзора; что же касается до раскладки, то общая сумма, подлежавшая раскладкѣ, составляла въ годъ 5.627.153 р. 51 к., а въ два года 11.254.307 р. 2 к. По губерніямъ эти 11.000.000 р. распредѣлялись такъ, что приходилась самая меньшая часть этой суммы на Астраханскую губернію 36.640 р., а самая большая на Курскую 494.502 р.—Но относительная степень обремененія губерній, какъ само собою разумѣется, вовсе не соотвѣтствовала размѣру падающей на губерніи суммы сбора. Олонецкая губернія, въ которой подлежало сдѣлать раскладку 45.065 руб., рѣшительно не могла уплатить этой суммы. По этому опредѣлено было разложить на помѣщиковъ и крестьянъ сумму по расчету 70 к. на душу временно-обязанныхъ крестьянъ, т. е. 3.521 р., а остальную сумму отнести на счетъ общаго государственнаго земскаго сбора губерніи. Количество поземельнаго сбора на губернскія и уѣздныя учрежденія, приходящееся по расчету на десятину и на душу по 36 губерніямъ, для которыхъ смѣты и раскладки были утверждены 17 сентября, выражается въ слѣдующихъ цифрахъ:

	въ годъ	
	съ десятины.	по расчету на душу.
	коп.	коп.
Пермской	3/4	7 1/4
Могилевской	2	9 1/4
Минской	2	10
Волынской	2 1/4	8
Вологодской	2 1/4	15 1/4
Витебской	2 3/4	11 3/4
Саратовской	2 3/4	12 1/4
Псковской	2 3/4	14 3/4

	коп.	коп.
Херсонской	2 3/4	22 3/4
Виленской	3	8 3/4
Екатеринославской	3	12 1/2
Самарской	3 1/4	16 3/4
Таврической	3 1/4	19 1/2
Вятской	3 1/2	21 3/4
Кіевской	3 1/2	7 1/4
Нижегородской	3 3/4	15
Тверской	3 3/4	16
Ковенской	3 3/4	13
Пензенской	4	14
Подольской	4	8 1/4
Симбирской	4	12 3/4
Гродненской	4 1/2	11 3/4
Тамбовской	4 1/2	12 1/2
Воронежской	4 3/4	15
Калужской	4 3/4	17 1/2
Черниговской	5	19 1/2
Ярославской	5	20 1/2
Астраханской	5 1/4	42
Харьковской	5 1/4	24
Владимірской	5 1/4	20 1/4
Московской	5 3/4	19
Полтавской	5 3/4	16 1/4
Рязанской	5 3/4	17
Тульской	6 1/4	14
Казанекой	6 1/2	24 1/4
Курской	9 1/2	20 1/4

Сверхъ того, въ нѣкоторыхъ губерніяхъ раскладка была составлена только по предметамъ губернскихъ расходовъ (на содержаніе губернскихъ присутствій и общія по губерніи издержки), большая же часть сборовъ разложена по уѣздамъ въ томъ самомъ размѣрѣ, въ какомъ расходы были необходимы въ каждомъ уѣздѣ (на содержаніе мировыхъ учрежденій и другіе уѣздные расходы).

Поземельный сборъ, по позднему утвержденію смѣтъ и раскладокъ, можно было привести въ исполненіе въ 1862 г. только по 18 губерніямъ; затѣмъ къ февралю 1863 года открытъ былъ еще сборъ по 17 губерніямъ.

Поступленіе сбора было вообще такъ незначительно, что на содержаніе учрежденій по крестьянскимъ дѣламъ въ губерніяхъ, позаимствовано изъ крестьянскаго капитала:

въ 1861 году. . . . . 1.965.094 р. 17½ к.
— 1862 — . . . . . 3.311.890 — 74¼ —

X.

О денежномъ пособіи, оказанномъ мелкопомѣстнымъ владѣльцамъ.

На основаніи Дополн. правилъ объ имѣн. мелкопом. владѣльцевъ (ст. 13—21), тѣмъ изъ нихъ, которые будутъ признаны особенно нуждающимися, оказывается пособіе, порядкомъ, указаннымъ въ тѣхъ же правилахъ. Согласно сему, 20 января 1862 г., состоялось Высочайше утвержденное положеніе соединеннаго присутствія Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія, Комитета Финансовъ и Департамента Государственной Экономіи Государственнаго Совѣта, которымъ по разсмотрѣніи внесеннаго Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по взаимному соглашенію съ Министрами Государственныхъ Имуществъ и Финансовъ, представленія о порядкѣ и размѣрѣ выдачи пособій нуждающимся мелкопомѣстнымъ владѣльцамъ, назначено, для сей цѣли, пять милліоновъ рублей, съ тѣмъ, чтобы расходъ этотъ отнесенъ былъ на счетъ отложеннаго по Государственному Казначейству капитала на воспособленіе по крестьянскому дѣлу. Распредѣленіе означенной суммы предоставлено (согласно ст. 16 прав.) Министрамъ: Внутреннихъ Дѣлъ, Финансовъ и Государственныхъ Имуществъ, по взаимному ихъ соглашенію, съ тѣмъ, чтобы по составленіи такого распредѣленія сдѣлано было распоряженіе объ ассигнованіи слѣдующей въ каждую губернію суммы.

Относительно распредѣленія назначенной суммы по губерніямъ, и въ каждой изъ нихъ между мелкопомѣстными владѣльцами, послѣдовали слѣдующія главныя распоряженія:

1. По взаимному соглашенію подлежащихъ Министерствъ, назначенная по Высочайшему повелѣнію, 20 января 1862 г., сумма для пособія нуждающимся мелкопомѣстнымъ владѣльцамъ, была распредѣлена, соразмѣрно съ состоящимъ въ каждой изъ нихъ числомъ ревиз-

скихъ душъ въ мелкопомѣстныхъ имѣніяхъ, полагая по 22 р. на ревизскую душу, что составило на всѣ 44 губерніи 4.787.508 р. Остальные изъ 5 милліоновъ 212.492 р. предназначены были на усиленіе опредѣленныхъ суммъ по тѣмъ губерніямъ, по которымъ еще производилась переписка и ожидались дополнительныя свѣдѣнія о мелкопомѣстныхъ владѣльцахъ. Впослѣдствіи, изъ этого остатка, отпущено было еще 45.824 р. для губерніи Пермской и на усиленіе ассигнованныхъ пособій въ губерніи: Могилевскую, Витебскую, Псковскую и Херсонскую, въ которыхъ, по собраніи болѣе точныхъ свѣдѣній, оказались недостатки противъ принятаго размѣра, считая по 22 р. на душу.

2. Препровождая къ начальникамъ губерній, составленное на изложенныхъ выше основаніяхъ, распредѣленіе пособія мелкопомѣстнымъ владѣльцамъ по губерніямъ, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ обратилъ вниманіе губернаторовъ на то, что, на основаніи ст. 17 Дополн. прав. объ имѣн. мелкопом. влад., назначенная для каждой губерніи сумма на пособія должна быть распредѣлена по уѣздамъ губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіемъ, по совѣщаніи съ уѣздными предводителями дворянства, а, по силѣ ст. 21 тѣхъ же Доп. правилъ, распредѣленіе назначенной на уѣздъ суммы между нуждающимися въ пособіи (и своевременно заявившими о томъ на основаніи ст. 20) владѣльцами, возложено на особыя уѣздныя коммисіи, состоящія изъ уѣздныхъ предводителей дворянства и отъ 2 до 4 дворянъ-помѣщиковъ, которые должны обращать особенное вниманіе на самое положеніе мелкопомѣстныхъ имѣній и на болѣе или менѣе стѣснительныя обстоятельства владѣльцевъ. Такимъ образомъ размѣръ вспомоществованія, зависѣвшій вполнѣ отъ усмотрѣнія уѣздныхъ коммисій, не былъ безусловно ограничиваемъ 22 рублями на каждую ревизскую душу, и, въ извѣстныхъ случаяхъ, могъ возвышаться или понижаться, сообразно тому положенію, въ какомъ находился каждый изъ мелкопомѣстныхъ. По утвержденіи губернскимъ присутствіемъ составленнаго на сихъ основаніяхъ проекта распредѣленія суммы, разрѣшалось выдавать пособія немедленно, изъ уѣзднаго казначейства, по ассигновкамъ, уѣзднаго предводителя дворянства.

3. Въ разрѣшеніе возбужденнаго по двумъ губерніямъ вопроса о томъ, слѣдуетъ ли удовлетворять частные долги и казенныя недоимки изъ денегъ, предназначенныхъ къ выдачѣ въ пособіе мелкопомѣстнымъ владѣльцамъ, Высочайше утвержденнымъ, 14 августа 1862 года, положеніемъ Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія предоставлено Министру Внутреннихъ Дѣлъ, по сношеніи съ Министромъ Финансовъ, сдѣлать надлежащія распоряженія на тотъ конецъ, чтобы пособіе мелкопомѣстнымъ владѣльцамъ выдавать имъ все сполна, безъ всякихъ вычетовъ на уплату казенныхъ взысканій или частныхъ долговъ.

Изъ полученныхъ Министерствомъ, къ концу 1862 г., свѣдѣній усматривалось, что распредѣленіе пособія окончательно сдѣлано мѣстными уѣздными коммиссіями и утверждено губернскими присутствіями по 13 губерніямъ и въ нѣкоторыхъ изъ нихъ уже производилась раздача пособій мелкопомѣстнымъ владѣльцамъ. Въ 20 губерніяхъ пособіе было распредѣлено только по уѣздамъ, а между мелкопомѣстными владѣльцами распредѣленіе еще неокончено. По 6 губерніямъ распредѣленіе остановилось за неполученіемъ изъ нѣкоторыхъ уѣздовъ свѣдѣній о числѣ мелкопомѣстныхъ владѣльцевъ, имѣющихъ право на полученіе пособія. Изъ остальныхъ же 7 губерній не было доставлено свѣдѣній о ходѣ дѣла. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, усматривая изъ сего, что въ большей части губерній еще не было приступлено къ раздачѣ пособій, не смотря на то, что назначеніе онаго послѣдовало почти годъ тому назадъ, счелъ обязанностію циркулярно (1 декабря 1862) просить губернаторовъ оказать зависящее отъ нихъ содѣйствіе къ возможно скорѣйшему разрѣшенію подобныхъ дѣлъ.

Дальнѣйшія по сему предмету распоряженія послѣдовали уже послѣ 19 февраля 1863 года.

XI.

О недвижимыхъ имуществахъ, пріобрѣтенныхъ крестьянами въ собственность, въ прежнее время.

Въ Великороссійскихъ губерніяхъ крестьяне, не имѣя права до изданія Высочайшаго указа 3 марта 1848 года пріобрѣтать недвижимую

собственность, покупали земли и дома на имена своихъ помѣщиковъ. Въ Малороссійскихъ губерніяхъ, по недавнему закрѣпленію тамъ крестьянъ и по неясности закона о запрещеніи въ Малороссіи (гдѣ до 1843 года дѣйствовалъ Литовскій статутъ) крѣпостнымъ людямъ пріобрѣтать недвижимыя имущества, акты на пріобрѣтеніе земель и домовъ совершались на имена крестьянъ. Посему, при изданіи Положеній 19 февраля 1861 года, объ искахъ крестьянъ на пріобрѣтенныя такими способами имущества состоялось два законоположенія: одно—общее для всѣхъ мѣстностей о имуществахъ, пріобрѣтенныхъ на имена помѣщиковъ, другое—особое для Малороссійскихъ губерній.

При составленіи того и другаго узаконенія (какъ выражено въ соображеніяхъ бывшихъ редакціонныхъ коммиссій и Главнаго Комитета по крестьянскому дѣлу) имѣлось въ виду предупредить споры о незначительныхъ участкахъ земли, пріобрѣтеніе коихъ крестьянами, или владѣльцемъ, за давностію пріобрѣтенія, трудно было доказать, а между тѣмъ дозволеніе заявлять такіе споры могло бы побудить крестьянъ къ подачѣ неосновательныхъ и раззорительныхъ для нихъ самихъ жалобъ и нарушило бы спокойное пользованіе помѣщиковъ ихъ собственностію. Вмѣстѣ съ этимъ высказано было, что огражденіемъ правъ крестьянъ на земли, пріобрѣтенныя въ давнее время, будетъ служить добросовѣстность помѣщиковъ, которые безъ сомнѣнія не воспользуются непринадлежащею имъ собственностью.

По общимъ правиламъ объ укрѣпленіи за крестьянами недвижимыхъ имуществъ, пріобрѣтенныхъ ими въ прежнее время на имя помѣщиковъ (прилож. къ ст. 32 Общ. Пол.), крестьяне могутъ заявлять о принадлежности имъ означенныхъ имуществъ въ томъ случаѣ, если со времени пріобрѣтенія этихъ имуществъ не пропущена десятилѣтняя давность (пун. 1), а мировыя учрежденія и губернскія присутствія, при сужденіи о сихъ дѣлахъ, обязаны принимать въ уваженіе только письменныя доказательства (пун. 7). Если имущество признано собственностью крестьянъ, но перепродано въ другія руки, то крестьянамъ предоставляется право отыскивать судебнымъ порядкомъ понесенные ими убытки съ того помѣщика, на

имя котораго пріобрѣтено имущество, или его наслѣдниковъ (пун. 9).

Съ мая 1848 г., когда крестьянамъ разрѣшено пріобрѣтеніе недвижимыхъ имуществъ, они по большей части не домогались укрѣпленія за ними этихъ имуществъ, да и не могли домогаться во время состоянія въ крѣпостной зависимости; но послѣ отмѣны ея начались заявленія крестьянъ о собственныхъ земляхъ. Многіе помѣщики выдали данныя на земли, пріобрѣтенныя за долго до десятилѣтняго срока; но въ тоже время возникли случаи, въ которыхъ, не смотря на доказательства пріобрѣтенія крестьянами земель на собственныя ихъ деньги, помѣщики отказывались отъ признанія этихъ земель крестьянскою собственностью, ссылаясь или на недостаточность представленныхъ со стороны крестьянъ письменныхъ доказательствъ, или просто на законъ о десятилѣтней давности, опредѣленной для подачи крестьянами заявленій, или наконецъ на то, что земли пріобрѣтены были крестьянами на имя прежнихъ владѣльцевъ, которые, при продажѣ своихъ имѣній настоящимъ помѣщикамъ, не выдѣлили означенныхъ земель по купчимъ крѣпостямъ. Такіе отзывы помѣщиковъ не находили себѣ поддержки въ мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіяхъ; посему изъ нѣкоторыхъ губернскихъ присутствій (Тверскаго, Оренбургскаго, Смоленскаго, Новгородскаго, Рязанскаго и Калужскаго) поступили въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ настоятельныя представленія о недостаткахъ дѣйствующаго закона объ укрѣпленіи за крестьянами недвижимыхъ имуществъ. Губернскія присутствія затруднялись, не смотря на постановленіе закона, отказывать крестьянамъ въ правѣ иска въ виду всей очевидности доказательствъ и всей правоты ихъ просьбъ. Въ виду соображеній, бывшихъ при составленіи закона, Министерство приняло за правило, не отступая отъ закона въ формальномъ производствѣ дѣлъ, не останавливать положительными запрещеніями изслѣдованій по искамъ, прекращеніе которыхъ не въ пользу крестьянъ оскорбляло бы нравственное чувство справедливости. Начертавъ для себя планъ дѣйствій, Министерство ни разу не отступило отъ него, не смотря на мнѣнія меньшинства, образовавшагося въ нѣкоторыхъ губернскихъ присутствіяхъ, непризнававшаго за Министерствомъ права давать какое-либо

движеніе жалобамъ крестьянъ на присвоеніе помѣщиками собственныхъ ихъ земель, если изъ прошеній было видно, что со времени пріобрѣтенія протекло болѣе 10 лѣтъ. Согласно принятому направленію, отклоняя невѣрныя въ пользу крестьянъ толкованія закона, которыя усматривались въ постановленіяхъ нѣкоторыхъ губернскихъ присутствій, Министерство принимало представленія присутствій объ исключительныхъ случаяхъ, въ которыхъ рѣшеніе объ отказѣ крестьянамъ въ правѣ собственности было бы совершенно противно справедливости и потому могло бы ослабить довѣріе народа къ правосудію Правительства.

Взглядъ этотъ былъ неоднократно одобряемъ Высочайше утвержденными постановленіями Главнаго Комитета, по представленіямъ Министра, относительно частныхъ случаевъ. По двумъ дѣламъ право собственности признано было за крестьянами Высочайше утвержденными постановленіями Главнаго Комитета; по двумъ другимъ окончательное рѣшеніе предоставлено Сенату, въ качествѣ верховнаго совѣстнаго суда.

Всѣхъ дѣлъ по заявленіямъ крестьянъ о принадлежащихъ имъ земляхъ поступило въ Министерство въ теченіи первыхъ двухъ лѣтъ по обнародованіи Положеній 117 *). Изъ нихъ 4 восходили, какъ выше упомянуто, чрезъ Главный Комитетъ, на Высочайшее разрѣшеніе; по 12 дѣламъ отказано крестьянамъ въ ихъ искахъ; 75 прошеній препровождены въ губернскія присутствія: или на законное распоряженіе, или для доставленія свѣдѣній. За тѣмъ, въ производствѣ остальныхъ 26 дѣлъ Министерство встрѣтило особое затрудненіе. Связанное закономъ, оно поставлено было въ необходимость: или опираясь на букву его, отказывать крестьянамъ въ признаніи несомнѣнныхъ правъ ихъ на купленныя ими земли и такимъ образомъ прямо нарушать справедливость, или же допустивъ отступленія отъ опредѣленій закона, нарушать самый законъ и обращаться къ верховной власти по частнымъ дѣламъ во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда необхо-

---

*) По 21 губерніи, именно: Владимірской, Вологодской, Вятской, Калужской, Костромской, Курской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Оренбургской, Орловской, Пензенской, Псковской, Рязанской, Симбирской, Саратовской, С.-Петербургской, Смоленской, Тамбовской, Тверской и Ярославской.

димо было постановить рѣшеніе, несогласное съ буквою закона.

При такомъ положеніи дѣла, Министру Внутреннихъ Дѣлъ оставалось лишь возбудить вопросъ объ измѣненіи существующаго порядка разсмотрѣнія исковъ крестьянъ о принадлежности имъ земель, купленныхъ въ прежнее время на имя владѣльцевъ. Только такое измѣненіе давало возможность разрѣшить мирнымъ путемъ возникшія затрудненія. Опасеніе, бывшее при составленіи закона, о неправильныхъ притязаніяхъ крестьянъ на помѣщичьи земли, представлялось излишнимъ, такъ какъ въ виду Министерства не было ни одной просьбы крестьянъ о собственныхъ земляхъ, неимѣвшей какого либо основанія. Разрѣшеніе подобныхъ дѣлъ всего удобнѣе казалось предоставить собранію представителей дворянства. Такой порядокъ, устраняя всякую мысль объ антагонизмѣ между двумя сословіями, лишилъ бы возможности неправыхъ помѣщиковъ превратно толковать распоряженія Правительства и служилъ бы доказательствомъ полнаго довѣрія къ чувству справедливости дворянскаго сословія. Руководствуясь этими соображеніями, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ представилъ въ Главный Комитетъ слѣдующія предположенія: 1. иски крестьянъ о недвижимыхъ имуществахъ, купленныхъ ими до 19 февраля 1861 года на имя помѣщиковъ, передавать съ заключеніями мировыхъ посредниковъ и мировыхъ съѣздовъ на разсмотрѣніе собранія губернскаго и уѣздныхъ предводителей дворянства, съ приглашеніемъ въ сіе собраніе, съ правомъ голоса, четырехъ членовъ губернскаго присутствія изъ мѣстныхъ дворянъ-помѣщиковъ, предсѣдателя гражданской палаты и совѣстнаго судьи; 2. собраніе предводителей, по дѣламъ о земляхъ, купленныхъ крестьянами на имя помѣщиковъ, не стѣсняется правилами, изложенными въ п. 1, 7 и 9 прилож. къ ст. 32 Общ. Полож.; 3. собраніе предводителей разбираетъ дѣла о принадлежности крестьянамъ недвижимыхъ имуществъ, пріобрѣтенныхъ на имя помѣщиковъ, примѣняясь къ порядку, установленному Полож. о губ. и уѣзд. по крест. дѣл. учрежд., для разбора спорныхъ дѣлъ на мировыхъ съѣздахъ, и 4. по всѣмъ дѣламъ о недвижимыхъ имуществахъ, пріобрѣтенныхъ крестьянами на имя помѣщиковъ, собраніе предводителей дворянства постановляетъ, въ

качествѣ высшаго совѣстнаго суда по большинству голосовъ, окончательныя рѣшенія. Состоявшіяся рѣшенія печатаются въ губернскихъ вѣдомостяхъ.

Изъясненныя предположенія Министра не были приведены въ исполненіе. Высочайше утвержденнымъ 6 мая 1863 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта постановлено: оставивъ въ полной силѣ правила ст. 32 Общ. Пол., Министру предоставить лишь право входить съ представленіями въ Главный Комитетъ по тѣмъ искамъ крестьянъ, къ которымъ, по особымъ исключительнымъ обстоятельствамъ, не могутъ быть примѣнены правила безъ явнаго нарушенія справедливости.

Малороссійскія губерніи относительно вопроса о земляхъ, пріобрѣтенныхъ крестьянами въ прежнее время, имѣютъ ту особенность, что тамъ этихъ земель много, а дѣла объ нихъ еще сложнѣе, чѣмъ въ Великороссійскихъ губерніяхъ, потому, что рядомъ съ покупными землями крестьяне заявляютъ иногда право собственности по праву перваго завладѣнія. По особому, состоявшемуся 18 февраля 1861 года, Высочайшему повелѣнію возложено на обязанность губернскихъ предводителей дворянства Полтавской и Черниговской губерній, чтобы они склоняли помѣщиковъ къ уступкѣ крестьянамъ тѣхъ земель, которыя находятся во владѣніи крестьянъ и на пріобрѣтеніе коихъ они имѣютъ у себя документы, хотя и не формальные.

Въ отношеніи этихъ губерній, Министръ, не испрашивая измѣненія существующаго порядка, ходатайствовалъ по частнымъ случаямъ о разрѣшеніи разсматривать нѣкоторыя дѣла въ губернскихъ присутствіяхъ, въ качествѣ высшаго совѣстнаго суда, если о необходимости такого разсмотрѣнія было заявлено мѣстнымъ губернскимъ присутствіемъ. Подобныхъ дѣлъ доходило до Министерства 17, изъ нихъ 10 по Черниговской и 7 по Полтавской губерніи. Одно дѣло кончилось добровольнымъ признаніемъ помѣщика за крестьянами права собственности, четыре восходили до Главнаго Комитета и, согласно съ заключеніемъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Высочайше повелѣно: дѣла сіи предоставить разсмотрѣнію губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, въ качествѣ высшаго совѣстнаго суда. По остальнымъ производилась переписка съ губернскими присутствіями.

XII.

Объ устройствѣ быта заводскаго населенія.

I. Объ устройствѣ горнозаводскаго населенія вѣдомства Министерства Финансовъ и Императорскаго Кабинета.

8 марта 1861 г. послѣдовалъ Высочайшій Именный указъ Сенату объ утвержденіи Положенія о людяхъ, приписанныхъ къ казеннымъ горнымъ и солянымъ заводамъ и промысламъ вѣдомства Министерства Финансовъ. Этимъ Положеніемъ всѣ нижніе и рабочіе чины казенныхъ горныхъ заводовъ уволены навсегда и съ потомствомъ отъ обязательной службы заводамъ; имъ дарованы права свободныхъ сельскихъ обывателей, какъ личныя, такъ и по имуществу, съ предоставленіемъ имъ въ собственность усадебной осѣдлости и въ постоянное пользованіе необходимыхъ по ихъ быту поземельныхъ угодій; тѣмъ же изъ горнозаводскихъ мастеровыхъ, которые, по увольненіи отъ службы, пожелаютъ поступить въ заводскія работы, по найму и добровольнымъ условіямъ, дарованы особыя льготы и право учреждать горнозаводскія товарищества и вспомогательныя кассы, съ цѣлію обезпечить мастеровыхъ въ болѣзни, старости и при домашнихъ несчастіяхъ и оказывать призрѣніе ихъ вдовамъ и сиротамъ. Увольненіе горнозаводскихъ людей отъ обязательной службы въ свободное состояніе должно было совершиться постепенно, не позже однако двухъ лѣтъ, установленнымъ въ Положеніи порядкомъ; въ тоже время они переходили постепенно съ обязательнаго труда на вольнонаемный. По прошествіи перваго года изъ уволенныхъ людей постановлено образовать общественныя управленія, съ подчиненіемъ ихъ общимъ учрежденіямъ государственнымъ, губернскимъ и уѣзднымъ, и съ предоставленіемъ горному начальству лишь права надзора за сохраненіемъ общественнаго порядка и общественной безопасности въ предѣлахъ заводскаго округа.

Того же 8 марта послѣдовалъ Высочайшій указъ Министру Императорскаго Двора объ освобожденіи отъ обязательныхъ работъ и устройствѣ быта нижнихъ и рабочихъ чиновъ Алтайскаго и Нерчинскихъ горныхъ округовъ, Колыванской шлифовальной и Екатеринбургской гранильной фабрикъ. На означенныхъ заводскихъ и фабричныхъ людей вѣдомства Императорскаго

Кабинета распространены, съ нѣкоторыми небольшими измѣненіями, правила, постановленныя для горнозаводскихъ людей казенныхъ заводовъ, какъ въ отношеніи правъ личныхъ, по имуществу и по состоянію, такъ и въ отношеніи устройства хозяйственнаго ихъ быта и общественнаго управленія.

Увольненіе, въ теченіи двухъ лѣтъ, заводскихъ людей отъ обязательныхъ работъ на казенныхъ горныхъ заводахъ должно было повлечь за собою значительное измѣненіе въ существующемъ порядкѣ заводскаго хозяйства и въ отношеніяхъ завода къ его рабочимъ; съ другой стороны сами рабочіе, состоявшіе, до того времени на правахъ военно-служащихъ, при переходѣ въ новое для нихъ свободное состояніе, не могли не встрѣтить въ устройствѣ будущности своей нѣкоторыхъ затрудненій или недоумѣній, по новости своего положенія. Въ виду сего Министръ Финансовъ счелъ нужнымъ дать горнымъ начальникамъ въ руководство нѣкоторыя главныя указанія о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе Положенія 8 марта о горнозаводскихъ людяхъ казенныхъ заводовъ (циркуляр. Министра Финансовъ 10 марта 1861 г.). Для оказанія необходимаго въ этомъ случаѣ содѣйствія со стороны гражданскаго начальства, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ (циркуляромъ 15 марта 1861 г.) предложилъ начальникамъ тѣхъ губерній, гдѣ находятся казенные горные и соляные заводы, сдѣлать надлежащія распоряженія объ оказаніи, въ случаѣ надобности, горному начальству полнаго содѣйствія со стороны земской и городской полиціи и вообще гражданскаго начальства.

При устройствѣ общественнаго управленія у населенія казенныхъ горныхъ заводовъ возникали на мѣстахъ вопросы о примѣненіи къ сему правилъ, установленныхъ въ Общ. Полож. для временно-обязанныхъ крестьянъ, а также о томъ: въ какія отношенія должно стать общественное управленіе къ заводской полиціи. Въ разрѣшеніе этихъ вопросовъ Министръ Финансовъ увѣдомилъ начальниковъ губерній, что: 1) сельскія общества и волостныя управленія въ горнозаводскихъ имѣніяхъ должны быть немедленно открыты, на точномъ основаніи Общ. Полож., подъ вѣдѣніемъ губернскихъ присутствій; если бы, по открытіи сихъ управленій, встрѣтились нѣкоторыя, по мѣстнымъ обстоятельствамъ и по свойству горнозаводскаго

дѣла, особенности, не разрѣшаемыя Общ. Полож., то, по разсмотрѣніи таковыхъ случаевъ въ губернскомъ присутствіи, предоставляется начальникамъ губерній входить о нихъ съ представленіемъ; 2) по открытіи сельскихъ и волостныхъ управленій въ горнозаводскихъ имѣніяхъ, существующая нынѣ заводская полиція должна быть упразднена и за тѣмъ на заводскихъ исправникахъ останутся однѣ только обязанности по надзору за горнозаводскимъ дѣйствіемъ. Объ этомъ распоряженіи Министра Финансовъ сообщено было, циркуляромъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ 24 іюня 1861, начальникамъ всѣхъ губерній, въ коихъ находятся горнозаводскія имѣнія.

Согласно приведенному выше распоряженію, съ открытіемъ сельскихъ и волостныхъ управленій въ горнозаводскихъ имѣніяхъ, была упразднена, существовавшая до того времени, горнозаводская полиція и за тѣмъ на заводскихъ исправникахъ оставлены однѣ только обязанности по надзору за горнозаводскимъ дѣйствіемъ. По сему, для отклоненія недоразумѣній, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ, разъяснено, что обязанности заводскихъ исправниковъ по надзору за горнозаводскимъ дѣйствіемъ ограничиваются: 1) наблюденіемъ за правильною записью добываемыхъ металловъ въ выдаваемыя заводчикамъ шнуровыя книги (Уст. Горп. ст. 503) и за исправнымъ поступленіемъ въ казну горныхъ податей (Горп. Уст. ст. 528); 2) удостовѣреніемъ въ наличности металловъ, представляемыхъ по залогу въ Екатеринбургскую Банковую Контору и секвестръ надъ заложенными металлами (Т. XI ст. 960 и слѣд.), и 3) охраненіемъ личной безопасности рабочихъ при механизмахъ. Сверхъ сего, по тѣмъ частнымъ заводамъ, которые имѣютъ казенныя земли и лѣса, заводскіе исправники обязаны наблюдать за сбереженіемъ и законнымъ употребленіемъ сихъ лѣсовъ, а равно имѣть присмотръ, чтобы заводское дѣйствіе не упадало ни въ количествѣ, ни въ качествѣ, для отклоненія уменьшенія казеннаго дохода. Въ назначенный по закону 8 марта годичный срокъ, общественное крестьянское управленіе въ горнозаводскихъ имѣніяхъ не было открыто. Это обстоятельство, по представленію Министра Финансовъ, вызвало Высочайше утвержденное, 17 декабря 1862 г., мнѣніе Государственнаго Совѣта объ образо-

ваніи общественнаго управленія и введеніи уставныхъ грамотъ на казенныхъ горныхъ заводахъ и соляныхъ промыслахъ вѣдомства Министерства Финансовъ, а также о примѣненіи этихъ правилъ къ населенію Алтайскихъ и Нерчинскихъ заводовъ, принадлежащихъ Кабинету Его Величества. Постановленія этого закона изложены во II періодѣ настоящаго обзора, въ связи съ тѣми распоряженіями, которыя послѣдовали для приведенія его въ исполненіе.

II. Объ устройствѣ населенія частныхъ горныхъ заводовъ.

Относительно людей, приписанныхъ къ частнымъ горнымъ заводамъ людямъ вѣдомства Министерства Финансовъ, а также отбывающихъ работы при Пермскихъ частныхъ горныхъ заводахъ и соляныхъ промыслахъ, послѣдовали со стороны Правительства особыя разрѣшенія по возбужденнымъ на мѣстахъ частнымъ вопросамъ и сверхъ того приняты общія мѣры для поддержанія горнаго промысла и обезпеченія заводскихъ людей.

А. Сущность частныхъ вопросовъ и разрѣшеніе ихъ заключалась въ слѣдующемъ:

а) Вслѣдствіе возникшаго по одной губерніи недоразумѣнія въ примѣненіи ст. 20 и 28 Дополн. Прав. о приписан. къ частн. горн. завод. люд., изъ коихъ ст. 20 опредѣляется продолженіе заводскихъ работъ въ первый годъ безъ измѣненія, а ст. 28 запрещается назначать сельскихъ работниковъ, безъ ихъ согласія, въ отдаленныя работы (далѣе 25 верстъ отъ ихъ мѣста жительства) во время, необходимое для обработанія полей, съ мая до половины сентября, и только на первый годъ допускается изъятіе для водяныхъ заводскихъ каравановъ, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ, увѣдомилъ начальника губерніи, что ст. 28 (а равно ст. 12 прав. о крестьян. и раб., отбыв. раб. при Пер. част. гор., завод. и сол. пром.) содержитъ въ себѣ облегченіе, дарованное съ перваго года обнародованія Положеній и что въ такомъ прямомъ смыслѣ законъ этотъ долженъ быть исполняемъ (цирк. 7 іюля 1861 г.).

б) Въ видахъ упрощенія прежняго порядка, коимъ до того времени руководствовалось горное начальство при разборѣ жалобъ заводскихъ людей на стѣснительное содержаніе ихъ заво-

довладѣльцами и на основаніи ст. 24 и 41 Дополн. Правилъ о припис. къ части. горн. завод. люд., по взаимномъ соглашеніи Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ, было сообщено начальникамъ тѣхъ губерній, въ коихъ находятся горнозаводскія имѣнія, что, со времени обнародованія Положенія о крестьянахъ, всѣ возникающія отъ временно-обязанныхъ заводскихъ людей жалобы на недостаточность платы, обременительность уроковъ и вообще неудовлетворительное содержаніе, должны быть разбираемы и рѣшаемы: мировыми посредниками, уѣздными мировыми съѣздами и губернскими по крестьянскимъ дѣламъ присутствіями (цирк. 24 іюля 1861 г.).

в) По поводу вопросовъ, возникшихъ въ горнозаводскихъ имѣніяхъ Оренбургской губерніи, при введеніи тамъ въ дѣйствіе положеній о крестьянахъ, Главный Комитетъ объ устройствѣ сельскаго состоянія, по представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, журналомъ, Высочайше утвержденнымъ 18 ноября 1861 г., положилъ: для облегченія мировыхъ посредниковъ при первоначальномъ разборѣ жалобъ заводскихъ рабочихъ на тягость уроковъ и недостаточность платъ предоставить имъ право приглашать депутата отъ горнаго вѣдомства въ тѣхъ случаяхъ, когда они признаютъ сіе необходимымъ, съ тѣмъ, что если при общемъ разборѣ дѣла, мировой посредникъ и депутатъ отъ горнаго вѣдомства разойдутся въ мнѣніяхъ, то дѣло переносится въ мировой съѣздъ, въ присутствіи котораго участвуетъ тотъ же самый горный депутатъ.

г) Высочайше утвержденнымъ 6 декабря 1861 года положеніемъ Главнаго Комитета постановлено: производить депутатамъ горнаго вѣдомства, назначеннымъ въ губернскія присутствія, изъ суммъ поземельнаго сбора, двойные оклады того содержанія, которое присвоено служебнымъ ихъ должностямъ.

д) Относительно льготъ по рекрутской повинности, предоставленныхъ мастеровымъ на горныхъ заводахъ, Высочайше утвержденнымъ, 10 сентября 1862 года, мнѣніемъ Государственнаго Совѣта постановлено, что эта льгота предоставляется только тѣмъ мастеровымъ, которые уже состояли на заводахъ или къ нимъ принадлежали и пользовались тою льготою по силѣ прежнихъ узаконеній.

е) Положеніемъ Главнаго Комитета, Высочайше утвержденнымъ 14 сентября 1862 г., постановлено, что покосы, расчищенные собственнымъ трудомъ и иждивеніемъ нѣкоторыхъ домохозяевъ, на принадлежащихъ поссесіоннымъ заводамъ земляхъ, остаются пожизненно и безвозмездно въ пользованіе тѣхъ домохозяевъ, которые ихъ расчистили и которые могутъ переуступать сіи участки другимъ. Такіе участки не должны входить въ размѣръ общеустановленнаго земельнаго надѣла.

ж) По всеподданнѣйшему докладу Министромъ Финансовъ представленія начальника Пермской губерніи о затрудненіи, какое многія волости встрѣчали въ продовольствіи отъ общаго неурожая и отъ излишка мастеровыхъ, не получившихъ въ надѣлъ земельныхъ угодій, послѣдовало 19 октября 1862 года Высочайшее повелѣніе о пріостановленіи сбора податей съ горнозаводскихъ мастеровыхъ означенной губерніи.

Б. Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, вскорѣ послѣ обнародованія Положеній 19 февраля, начало получать представленія отъ Оренбургскаго, Пермскаго, а также и другихъ губерискихъ присутствій тѣхъ губерній, гдѣ есть частные горные заводы, о крайней необезпеченности горнозаводскаго населенія и необходимости принять особыя мѣры, для предупрежденія бѣдственнаго его состоянія и волненій. Изъ сихъ представленій и имѣющихся въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ свѣдѣній оказывалось:

а) *По горнозаводскимъ имѣніямъ Оренбургской губерніи.* Большинство горнозаводскихъ имѣній въ этой губерніи лежитъ въ мѣстностяхъ большей частью мало удобныхъ для земледѣлія по безплодности почвы и суровости климата; населеніе имѣетъ только одни усадьбы и покосы. Въ нѣкоторыхъ лишь немногихъ заводахъ заводскіе люди пользовались пахатными участками, но на обработку ихъ имъ давалось недостаточно времени, не болѣе 3 мѣсяцевъ въ году. Такимъ образомъ, главное обезпеченіе горнозаводскаго населенія состояло не въ земельномъ надѣлѣ, а въ заводскихъ заработкахъ: работахъ на самомъ заводѣ и подвозкѣ матеріаловъ. При крѣпостномъ правѣ, заводчикъ обязанъ былъ давать людямъ заработанную плату и провіантъ, а также платить за нихъ казенныя подати и повинности. По введеніи уставныхъ грамотъ,

заводскимъ людямъ предстояло: платить повинности владѣльцу за усадьбу и поземельный надѣлъ, принять на себя казенныя подати и повинности, мірскіе расходы на содержаніе общественнаго управленія, лазаретовъ, школъ, церквей и проч., а также заботы по продовольствію той части населенія, которая не будетъ употреблена заводомъ на работу. Средства ко всему этому, при отсутствіи земледѣлія, заводское населеніе должно было находить единственно въ вольномъ заводскомъ трудѣ. Между тѣмъ, вслѣдствіе безденежья, кризиса горнозаводскаго промысла, дурнаго хозяйства и иныхъ причинъ, большинство заводчиковъ уже начинали уменьшать, а нѣкоторые и вовсе прекращать дѣйствіе заводовъ. Вообще съ замѣною крѣпостнаго труда вольнонаемнымъ, болѣе производительнымъ, долженъ былъ оказаться на всѣхъ заводахъ значительный избытокъ рабочихъ рукъ. Такимъ образомъ, лишаясь всякой помощи отъ заводоуправленія, при существовавшей въ 1862 году дороговизнѣ на хлѣбъ, при невозможности пріискать на первыхъ порахъ достаточныя заработки для обезпеченія своихъ семействъ, населеніе нѣкоторыхъ заводовъ пришло въ бѣдственное и безпомощное состояніе. Въ такомъ положеніи дѣлъ губернское начальство нашлось вынужденнымъ расходовать значительныя суммы на продовольствіе заводскихъ людей.

б) По горнозаводскимъ имѣніямъ Пермской губерніи. Еще въ концѣ 1861 года въ губернскія присутствія начали поступать просьбы отъ мастеровыхъ заводовъ, лежащихъ въ безплодной полосѣ Урала, о переселеніи ихъ въ плодородныя мѣста въ той же губерніи и въ Сибирь. Движеніе это происходило, по объясненію губернатора, отъ безплодія поступающихъ къ нимъ въ надѣлъ земель и невѣрности заработковъ на заводахъ, не обезпечивающихъ ихъ бытъ и лежащія на нихъ повинности, которыя до обнародованія Положеній вносились не ими, а заводовладѣльцами.

в) По горнозаводскимъ имѣніямъ другихъ губерній. Въ Вятской губерніи на всѣхъ частныхъ заводахъ населеніе не пользовалось никакими земельными угодьями, кромѣ усадьбъ. Главнѣйшіе изъ горныхъ заводовъ внутреннихъ губерній: Баташевскіе и Шепелевскіе (въ губерніяхъ Нижегородской, Владимірской и Рязанской), по имѣющимся о нихъ свѣдѣніямъ, также

находились въ весьма затруднительномъ положеніи.

Въ виду необходимости принятія рѣшительныхъ и неотложныхъ мѣръ къ обезпеченію быта многочисленнаго заводскаго населенія (*), Оренбургскій и Самарскій Генералъ-Губернаторъ и начальникъ Пермской губерніи представили въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ свои предположенія по сему предмету, сущность коихъ главнымъ образомъ заключалась въ оказаніи мастеровымъ нѣкоторыхъ льготъ и въ разрѣшеніи имъ переселяться на казенныя земли.

Подобныя вышеизложеннымъ свѣдѣнія и представленія поступили и въ Министерство Финансовъ. Владѣльцы 39 важнѣйшихъ уральскихъ горныхъ заводовъ, состоящихъ на правѣ полной собственности, съ населеніями около 60.926 душъ, внесли въ сіе Министерство записку, въ коей объясняли, что имѣя по закону право закрывать состоящіе на правѣ полной собственности заводы по своему усмотрѣнію, они, тѣмъ не менѣе, признаютъ необходимымъ, для облегченія участи заводскаго населенія, въ случаѣ закрытія завода, установить нѣкоторыя предохранительныя правила.

По разсмотрѣніи этой записки въ Министерствѣ Финансовъ и по соглашенію съ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, представлены были соображенія и предположенія, по настоящему предмету, въ Главный Комитетъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, имѣя въ виду предполагавшееся, въ извѣстныхъ случаяхъ, переселеніе остающихся безъ работъ заводскихъ мастеровыхъ на казенныя земли, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ входилъ объ этомъ въ сношеніе съ Министромъ Государственныхъ Имуществъ, который увѣдомилъ, что съ его стороны не встрѣчается препятствія къ предоставленію означеннымъ мастеровымъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда они не получатъ надѣла изъ земли при заводахъ, права переселяться на излишнія, при казенныхъ селеніяхъ, земли по указанію Министерства, съ тѣми льготами и пособіями, какія даются государственнымъ крестьянамъ, и съ отнесеніемъ расходовъ какъ на пособія, такъ и

---

*) По 10 народной переписи при частныхъ заводахъ состояло заводскихъ людей: на владѣльческомъ правѣ 126.721, на поссесіонномъ 156.487, всего 283.208 душъ.

вообще по переселенію и водворенію, на счетъ казны.

Въ разрѣшеніе представленныхъ Министрами Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ предположеній о мѣрахъ къ обезпеченію горнозаводскаго населенія частныхъ горныхъ заводовъ, изданы были подробныя правила по Высочайше утвержденному 3 декабря 1862 года мнѣнію Государственнаго Совѣта. Сущность этихъ правилъ заключается въ слѣдующемъ: 1. всѣ неполучившіе, по уставнымъ грамотамъ, надѣла пахатной земли мастеровые поссесіонныхъ и владѣльческихъ горныхъ заводовъ, сверхъ предоставленныхъ Дополнительными правилами 19 февраля 1861 г. льготъ, освобождены на 6 лѣтъ отъ всѣхъ казенныхъ податей и земскихъ денежныхъ повинностей, а также отъ повинности рекрутской; 2. для поддержанія горнаго промысла, платимыя заводчиками подати уменьшены, на трехлѣтіе, съ чугуна на 75% и съ мѣди на 50%, а оброчныя деньги съ доменныхъ и медноплавильныхъ печей на 50%, съ тѣмъ, чтобы заводчики, которые пожелаютъ воспользоваться этою льготою, обязались исполнить слѣдующія условія: а) на поссесіонныхъ заводахъ, имѣющихъ данныя отъ казны земли, предоставить всѣмъ мастеровымъ усадьбы въ собственность безвозмездно. Покосы, если мастеровые пожелаютъ ихъ удержать, а равно и топливо, согласно уставнымъ грамотамъ или дополнительнымъ къ нимъ условіямъ, предоставить въ пользованіе мастеровымъ: на первые три года безвозмездно, а на слѣдующіе три года за половину причитающихся, по Положенію, повинностей и за половину же установленной за лѣсъ, для той мѣстности, платы. За тѣмъ, по прошествіи 6 лѣтъ, въ отношеніи пользованія покосами и топливомъ за плату, должны быть примѣнены общія правила, и б) по заводамъ владѣльческимъ, состоящимъ на правѣ полной собственности, безвозмездно уступить усадьбы мастеровымъ и предоставить имъ, если они того пожелаютъ, въ пользованіе покосы и топливо на одинъ годъ безвозмездно и еще на одинъ годъ—за половину причитающихся, по Положенію, повинностей и за половину установленной за лѣсъ, для той мѣстности, платы; 3. постановлены правила относительно тѣхъ случаевъ, когда заводовладѣлецъ будетъ поставленъ въ необходимость закрыть заводъ (безъ

различія: принадлежитъ ли ему заводъ на правѣ полной собственности, или на поссесіонномъ правѣ). При этомъ вмѣнено въ обязанность заводовладѣльцамъ обезпечить продовольствіемъ мастеровыхъ въ теченіи года со дня заявленія заводовладѣльцемъ о закрытіи завода и предоставить имъ въ пользованіе поземельный надѣлъ въ высшемъ размѣрѣ, по мѣрѣ средствъ завода и топливо со льготами по платежу за нихъ повинностей. Эти мѣры опредѣлено примѣнить и въ тѣхъ случаяхъ, когда отъ уменьшенія заводскаго дѣйствія, часть мастеровыхъ останется безъ работы. 4. Если, за всѣми принятыми мѣрами къ поддержанію горнаго промысла и къ обезпеченію быта мастеровыхъ, заводъ будетъ закрытъ, то, по предварительномъ обсужденіи губернскимъ присутствіемъ дѣйствительной и неотложной необходимости выселить тѣхъ изъ мастеровыхъ, которымъ не будетъ отведено надѣла съ вышеупомянутыми льготами, присутствіе разрѣшаетъ переселеніе ихъ на казенныя земли, по указанію Министерства Государственныхъ Имуществъ, съ тѣми льготами и пособіями, какія установлены для переселенцевъ изъ государственныхъ крестьянъ. Переселеніе сіе должно быть допущено не иначе, какъ по предварительномъ осмотрѣ, выборными отъ общества, той мѣстности, которая будетъ назначена, притомъ съ строгимъ наблюденіемъ, чтобы переселеніе заводскихъ мастеровыхъ было разрѣшаемо постепенно частями, и только въ самыхъ крайнихъ случаяхъ цѣлыми селеніями.

XIII.

Прекращеніе обязательныхъ отношеній населенія, принадлежавшаго разнымъ казеннымъ вѣдомствамъ.

Въ теченіи двухлѣтняго періода со времени обнародованія Положеній о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, послѣдовалъ рядъ распоряженій о прекращеніи обязательной службы мастеровыхъ, служителей, рабочихъ и поселянъ, состоявшихъ въ вѣдомствахъ: дворцовомъ, военномъ и морскомъ. Высочайшія повелѣнія, послѣдовавшія по сему предмету, относились до увольненія Ропшинскихъ фабричныхъ мастеровыхъ и дворцовыхъ служителей, Черноморскихъ адмиралтейскихъ поселянъ и находившихся при С.-Петербург-

скихъ казенныхъ кирпичныхъ заводахъ казенныхъ мастеровыхъ.

Мастеровые при Ропшинской бумажной фабрикѣ поступили первоначально изъ крестьянъ и дворовыхъ людей мызъ Ропши и Кипени и Высочайшимъ указомъ въ 1811 году навсегда были приписаны къ фабрикѣ. Въ 1861 году приписанныхъ къ фабрикѣ мастеровыхъ числилось 315 мужскихъ и 336 женскихъ, всего 651 душа. Срокъ службы мастеровыхъ не былъ опредѣленъ; дѣти мужскаго пола приписывались съ 14 лѣтъ и служили, пока дозволяли силы. Люди сіи получали различное, смотря по обязанностямъ, жалованье, провіантъ и жили въ принадлежащихъ фабрикѣ домахъ. Престарѣлые и неспособные увольнялись съ пенсіями. Мастеровые пользовались безвозмездно огородами, садами и выгономъ, кромѣ того они содержали на арендѣ нѣкоторое количество покоса въ принадлежащей къ Ропшинскому имѣнію рощѣ. Высочайшимъ повелѣніемъ 6 февраля 1861 года о мастеровыхъ Ропшинской бумажной фабрики постановлены слѣдующія главныя правила: а) мастеровымъ симъ предоставлены права свободныхъ сельскихъ состояній, всемилостивѣйше дарованныя удѣльнымъ крестьянамъ, съ увольненіемъ ихъ, не позже какъ въ теченіи года, отъ обязательныхъ фабричныхъ работъ и съ причисленіемъ въ порядкѣ сельскаго управленія къ Ропшинскому приказу, при чемъ постановлено, что мастеровые должны образовать особое крестьянское общество и отдѣльное селеніе подъ названіемъ «фабричной слободы»; б) разрѣшенъ переходъ въ другія сельскія общества и въ сословія городскихъ обывателей на правилахъ, постановленныхъ по сему предмету для удѣльныхъ крестьянъ, съ освобожденіемъ отъ единовременныхъ взносовъ денегъ въ пенсіонный капиталъ отставныхъ военныхъ нижнихъ чиновъ, а при перечисленіи въ мѣщане—въ пользу городскихъ обществъ; в) предоставлена на 12 лѣтъ льгота отъ казенныхъ податей и повинностей; по истеченіи же сего срока они обязаны отбывать всѣ повинности и уплачивать подати наравнѣ съ членами тѣхъ сословій, къ коимъ будутъ приписаны; г) всѣмъ не изъявившимъ желанія перейти въ другія сельскія общества и въ составъ городскихъ обывателей мастеровымъ предоставлены, въ потомственное владѣніе, принадлежащіе фабрикѣ домы, въ ко-

торыхъ они жили, съ тѣмъ, чтобы они сами поддерживали ихъ ремонтомъ; д) за предоставленные имъ участки усадебной земли, съ огородами и садами, и выгономъ постановлено взимать плату, на основаніи общихъ правилъ для удѣльныхъ имѣній опредѣленныхъ; и е) плату сію, въ теченіи первыхъ четырехъ лѣтъ со времени освобожденія мастеровыхъ отъ обязательныхъ фабричныхъ работъ, опредѣлено взимать въ половинномъ размѣрѣ.

Служители и работники при Ропшинскомъ дворцѣ, садахъ и оранжереяхъ назначались, по мѣрѣ надобности, изъ крестьянъ Ропшинскаго имѣнія, съ исключеніемъ ихъ изъ крестьянскаго сословія; сыновья ихъ также поступали на вакансіи дворцовыхъ и садовыхъ работниковъ. Всѣ сіи люди записывались по ревизіи особо отъ крестьянъ Ропшинскаго имѣнія и были освобождены отъ податей и повинностей. Состоявшіе на службѣ служители помѣщались въ казармахъ, получали обмундированіе, провіантъ и различное, смотря по должности, жалованье, сверхъ того они имѣли въ своемъ пользованіи землю подъ садами и огородами и общіе покосы и выгонъ. Высочайшимъ повелѣніемъ 6 февраля 1861 г. распространены и на нихъ права и льготы, дарованныя мастеровымъ Ропшинской бумажной фабрики, съ примѣненіемъ правилъ объ ихъ поземельномъ устройствѣ къ особенностямъ ихъ быта.

Морскіе поселяне адмиралтейскихъ селеній, въ Херсонской губерніи: Богоявленска, Воскресенска, Калиновки, Висунска, Березнеговатаго и Покровска уволены отъ обязательныхъ отношеній Высочайше утвержденнымъ 14 іюля 1861 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта. Этимъ закономъ постановлено: а) поселянъ означенныхъ адмиралтейскихъ селеній уволить изъ морскаго вѣдомства съ предоставленіемъ имъ перечислиться въ городскія или сельскія сословія на основаніи общихъ законовъ. Самыя селенія переименовать въ пригороды, зачисливъ въ составъ пригородныхъ обществъ, на общемъ основаніи, мѣщанами, ремесленниками и купцами, тѣхъ изъ бывшихъ адмиралтейскихъ поселянъ, которые пожелаютъ быть приписанными къ симъ пригородамъ; б) завѣдываніе дѣлами хозяйственными, общественными и сиротскими въ пригородахъ, если возможно, для двухъ и трехъ пригородовъ въ совокупности, возложить на думы, изъ пригородскаго голо-

вы, двухъ гласныхъ и секретаря; в) по судебнымъ дѣламъ пригородныхъ купцовъ, мѣщанъ и ремесленниковъ подчинить вѣдомству Николаевскаго городоваго магистрата; г) устройство въ пригородахъ полицейскаго управленія въ зависимости отъ Николаевской городской полиціи или подчиненіе ихъ мѣстной земской полиціи, предоставить Новороссійскому и Бесарабскому Генералъ-Губернатору съ утвержденія Министра Внутреннихъ Дѣлъ; д) Всемилостивѣйше пожалованныя адмиралтейскимъ селеніямъ земли оставить за сими поселеніями и по переименованіи ихъ въ пригороды. Участки, состоящіе подъ домами, дворами, огородами и садами поселянъ, передать имъ въ полную собственность, съ правомъ передавать и отчуждать посторонним мѣщанамъ; сверхъ того, отдѣлить падлежащее количество земли для падѣла, на томъ же основаніи, тѣмъ изъ поселянъ, которые еще неполучили таковыхъ участковъ, но изъявятъ желаніе пріобрѣсти ихъ, а также на случай переселенія въ пригороды посторонних обывателей и на выгонъ. Полевыя земли, находящіяся въ общинномъ владѣніи поселянъ, оставить за ними, при томъ же порядкѣ владѣнія; но если бы современемъ пригородные обыватели пожелали раздѣлить земли между собою на участки, то это имъ не воспрещается, на томъ основаніи, какъ сіе постановлено въ 34 ст. Высочайше утвержденнаго 19 февраля 1861 года Общаго Положенія, по отношенію земель пріобрѣтенныхъ въ собственность крестьянами, вышедшими изъ крѣпостной зависимости; и е) съ освобожденіемъ Черноморскихъ адмиралтейскихъ поселянъ отъ обязательной работы на казенныхъ верфяхъ, обложить ихъ въ пользу казны и земства установленными податями и повинностями по новому званію.

Высочайше утвержденнымъ 1 февраля 1862 г. положеніемъ Главнаго Комитета, по представленію Военнаго Министра, уволены отъ обязательной службы находившіеся при С.-Петербургскихъ казенныхъ кирпичныхъ заводахъ казенные мастеровые, на слѣдующихъ главныхъ основаніяхъ: а) людямъ симъ (въ числѣ 105 душъ) выданы увольнительныя свидѣтельства отъ Инженернаго департамента въ теченіи двухъ мѣсяцевъ со дня полученія на мѣстѣ сихъ правилъ; б) уволеннымъ на семъ основаніи людямъ предоставлено приписаться въ теченіи года къ

городскимъ или сельскимъ обществамъ; в) находившіеся на службѣ при заводахъ болѣе пяти лѣтъ освобождены лично отъ рекрутской повинности вовсе, а прослужившіе менѣе пяти лѣтъ,—въ теченіи 12 лѣтъ. Кромѣ того всѣмъ уволеннымъ отъ заводовъ людямъ предоставлена въ теченіи 12 лѣтъ льгота отъ платежа казенныхъ податей; г) опредѣлены правила о выдачѣ пенсій, единовременныхъ пособій мастеровымъ и ихъ вдовамъ и производ-ства въ теченіи двухъ мѣсяцевъ, со дня дѣйствительнаго ихъ увольненія, даровой выдачи провіанта и д) домы, выстроенные мастеровыми на заводской землѣ, съ усадебными подъ оными землями и огородами, оставлены безденежно имъ въ собственность.

Въ заключеніе нельзя не упомянуть еще о двухъ распоряженіяхъ, относившихся также до прекращенія обязательныхъ отношеній, по представленіямъ Министра Государственныхъ Имуществъ, именно: прекращено назначеніе штатныхъ служителей изъ государственныхъ крестьянъ къ монастырямъ и архіерейскимъ домамъ (Высочайше утвержденнымъ 14 апрѣля 1861 г. полож. Главнаго Комитета); и крестьяне, пожертвованные Московскому Главному архиву, причислены къ государственнымъ (Высоч. повел. 1 августа 1861 г.).

XIV.

Разрѣшеніе вопросовъ, не прямо относящихся къ крестьянскому дѣлу.

При приведеніи въ дѣйствіе Положеній 19 февраля 1861 года представились къ разрѣшенію нѣкоторые вопросы, хотя и не прямо относившіеся къ крестьянскому дѣлу, но близко съ нимъ соприкасавшіеся и отъ разрѣшенія коихъ зависѣло болѣе или менѣе успѣшное примѣненіе новыхъ законоположеній.

Постановленія, относившіяся до такого рода вопросовъ и состоявшіяся по 19 февраля 1863 г., были слѣдующія:

Въ нѣкоторыхъ губерніяхъ возникали недоразумѣнія о томъ, какъ поступать съ населенными имѣніями, поступающими къ лицамъ недворянскаго происхожденія. По представленію о семъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ и согласно съ мнѣніемъ его, Высочайше повелѣно, 6 августа 1861 г. (по журн. Главнаго Комитета): 1) населенныя имѣнія, доставшіяся по

наслѣдству, или по просроченнымъ закладнымъ, непотомственнымъ дворянамъ, должны поступать въ вѣдомство дворянскихъ опекъ, впредь до совершенія акта о выкупѣ крестьянами сихъ имѣній поземельнаго надѣла въ установленномъ размѣрѣ, или до отчужденія имѣнія самимъ владѣльцемъ въ собственность потомственному дворянину; 2) затѣмъ на сіи имѣнія вполнѣ распространяется сила пунктовъ 3, 4 и 5 Высочайше утвержденнаго 19 февраля 1861 года мнѣнія Государственнаго Совѣта относительно отчужденія, передачи по наслѣдству и отдачи въ залогъ населенныхъ помѣщичьихъ земель и имѣній, и 3) владѣльцы такихъ, состоящихъ въ опекунскомъ управленіи имѣній, могутъ участвовать лишь въ составленіи уставныхъ грамотъ въ той мѣрѣ, въ какой это допускается вообще для лицъ, находящихся подъ опекою не по малолѣтству и слабоумію.

По поводу высказанныхъ во всеподданнѣйшемъ отчетѣ С.-Петербургскаго комитета для разбора и призрѣнія нищихъ за 1860 г. предположеній о предупрежденіи нищенства между крестьянами, освобожденными изъ крѣпостной зависимости, по Высочайшему повелѣнію, отъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ было внесено представленіе въ Главный Комитетъ, который положеніемъ, удостоеннымъ 5 февраля 1862 г. Высочайшаго утвержденія, опредѣлилъ: узаконенія, воспрещающія нищенство, поставить на видъ вновь образованнымъ волостнымъ правленіямъ и сельскимъ обществамъ временно-обязанныхъ крестьянъ. Вслѣдствіе сего въ циркулярѣ начальникамъ губерній (24 февраля) указаны относящіеся до настоящаго предмета законы и сообщено, что обязанность призрѣвать крестьянъ и не допускать ихъ до нищенства, лежавшая прежде на помѣщикахъ, должна быть возложена, съ освобожденіемъ крестьянъ отъ крѣпостной зависимости,—на общественное ихъ управленіе. Средствомъ для сего служатъ съ одной стороны мѣры общественнаго призрѣнія бѣдныхъ, съ другой—мѣры взысканія, которымъ могутъ быть подвергаемы тѣ изъ временно-обязанныхъ крестьянъ, кои уличены будутъ въ прошеніи нищенскимъ образомъ милостыни, по привычкѣ къ праздности или даже по ремеслу. Обсужденіе мѣръ, которыя необходимо принять для призрѣнія дѣйствительно бѣдныхъ, подлежитъ вѣдѣнію сельскаго и волостнаго сходовъ.

Нѣкоторые евреи-купцы 1 и 2 гильдіи, проживающіе въ юго-западныхъ губерніяхъ, ходатайствовали у Кіевскаго Генералъ-Губернатора о дозволеніи имъ пріобрѣтать въ собственность земли, принадлежащія къ помѣщичьимъ имѣніямъ. По представленіи о семъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ и согласно съ мнѣніемъ его, Высочайше утвержденнымъ 26 апрѣля 1862 г. положеніемъ комитета объ устройствѣ евреевъ, разъяснено, что на основаніи 1368 ст. IX т. Св. Зак. о сост., евреямъ, въ чертѣ ихъ общей осѣдлости, дозволяется пріобрѣтать недвижимую собственность всякаго рода, за исключеніемъ населенныхъ имѣній. По сему и на основаніи существующихъ постановленій, евреи могутъ пріобрѣтать покупкою и инымъ способомъ въ полную собственность земли и угодья, принадлежащія къ помѣщичьимъ имѣніямъ, въ коихъ обязательныя отношенія крестьянъ къ владѣльцамъ окончательно прекращены (*).

Въ разрѣшеніе возникшихъ въ разныхъ губерніяхъ ходатайствъ о дозволеніи, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, безпошлиннаго обмѣна земель, принадлежащихъ къ помѣщичьимъ имѣніямъ, согласно Высочайше утвержденному 18 октября 1862 года, положенію Главнаго Комитета, было разъяснено, что землевладѣльцамъ, которые, вслѣдствіе поземельнаго устройства водворенныхъ въ ихъ имѣніяхъ крестьянъ, пожелаютъ произвесть между собою обмѣнъ земель, предоставить льготы и облегченія, указанныя въ статьѣ 6 Положенія о выкупѣ, съ соблюденіемъ особыхъ правилъ, этимъ Высочайшимъ повелѣніемъ постановленныхъ какъ для имѣній свободныхъ отъ запрещеній, такъ и для имѣній, состоящихъ въ залогѣ кредитныхъ установленій.

Высочайше утвержденнымъ мнѣніемъ Государственнаго Совѣта (26 ноября 1862 г.) постановлены правила относительно: а) обмѣна церковныхъ земель на другія въ помѣщичьихъ имѣніяхъ при разверстаніи крестьянскаго надѣла, и б) разграниченія ихъ для избѣжанія чрезполосности посредствомъ отвода къ од-

---

(*) Дарованное евреямъ этимъ закономъ право ограничено впослѣдствіи Высочайшимъ повелѣніемъ 10 іюля 1864 г., которымъ воспрещено всѣмъ безъ исключенія евреямъ, пріобрѣтать земли въ губерніяхъ, гдѣ производится обязательный выкупъ, подвѣдомыхъ Виленскому и Кіевскому Генералъ-Губернаторамъ.

нимъ мѣстамъ. Вопросы эти рѣшаются на мѣстахъ по соглашенію помѣщика съ причтомъ, засвидѣтельствованному мировымъ посредникомъ и благочиннымъ. Въ случаѣ же несогласія, дѣла объ обязательномъ разграниченіи, по требованію одной изъ сторонъ, разсматриваются въ мировомъ съѣздѣ и губернскомъ присутствіи, при депутатѣ отъ духовнаго вѣдомства.

Въ видахъ охраненія земельныхъ угодій отъ потравъ и другихъ поврежденій Высочайше утвержденнымъ (18 іюля 1862 г.) мнѣніемъ Государственнаго Совѣта постановлены подробныя правила по сему предмету. Этимъ правиламъ подчинены лица всѣхъ сословій и вѣдомствъ, не исключая и военнаго.

Изъ доходившихъ до Министерства Внутреннихъ Дѣлъ свѣдѣній оказывалось, что нанимающіеся изъ крестьянъ разныхъ вѣдомствъ рабочіе нерѣдко оставляютъ нанимателей, или же не исполняютъ заключенныхъ съ ними контрактовъ по работамъ, даже письменныхъ, а мѣстныя власти не заботятся о разрѣшеніи поступающихъ на то жалобъ. Обращая вниманіе губернаторовъ на этотъ предметъ, особенно важный, при переходѣ отъ обязательнаго труда къ вольнонаемному, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ просилъ принять надлежащія мѣры къ пресѣченію уклоненія рабочихъ отъ исполненія принятыхъ на себя обязательствъ, а равно противъ бездѣйствія въ этомъ отношеніи мѣстныхъ властей. Вмѣстѣ съ симъ, Министръ входилъ въ сношеніе съ Министромъ Государственныхъ Имуществъ и Предсѣдателемъ Департамента Удѣловъ, прося сдѣлать зависящія по сему предмету распоряженія по вѣдомствамъ Министерства Государственныхъ Имуществъ и Удѣльному (циркуляр. Министр. 1 августа 1862 г.).

Вслѣдствіе представленія Министра Внутреннихъ Дѣлъ по вопросу объ отрѣзкѣ земель изъ крестьянскаго надѣла подъ полосы желѣзныхъ дорогъ, и заключенія по сему предмету Главноуправляющаго Путями Сообщенія, Высочайше утвержденнымъ 18 января 1862 года положеніемъ Главнаго Комитета установлены правила о порядкѣ: совершенія въ семъ случаѣ купчихъ крѣпостей, вознагражденія крестьянъ и умепьшенія опредѣленныхъ въ уставной грамотѣ повинностей въ случаѣ, если зем-

ля подъ дорогу будетъ запята изъ крестьянскаго надѣла.

Высочайше утвержденнымъ, 18 декабря 1861 года, мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, по представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, постановлены правила для найма землевладѣльцами иностранныхъ рабочихъ и водворенія ихъ въ Россіи.

Въ западныхъ губерніяхъ находилось особое сельское сословіе вольныхъ людей. Люди эти, поселенные на казенныхъ земляхъ, состоятъ въ вѣдомствѣ Министерства Государственныхъ Имуществъ. Тѣ же, которые проживаютъ на земляхъ частныхъ владѣльцевъ, подчиняются мѣстной полиціи и по этому числятся въ вѣдомствѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ. Вольные люди, по прежнимъ ревизіямъ, записаны были иногда помѣщиками въ число крѣпостныхъ. Вслѣдствіе жалобъ этихъ людей, установленъ былъ, по положенію бывшаго Комитета по дѣламъ западныхъ губерній, 23 ноября 1837 г., особый порядокъ для разбора правъ ихъ на званіе вольныхъ. По обнародованіи Положеній 19 февраля, коими прекращена крѣпостная зависимость, возбужденъ былъ вопросъ по Ковенской губерніи: продолжать ли разборъ вольныхъ людей, записанныхъ по ревизіямъ въ крестьянахъ. По представленію о семъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, состоялось Высочайше утвержденное, 21 сентября 1861 г., положеніе Главнаго Комитета, коимъ постановлено, что тѣмъ изъ бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ, которые, по распоряженіямъ или рѣшеніямъ, не приведеннымъ еще въ исполненіе, признаны вольными людьми, должно быть предоставлено остаться на прежнихъ мѣстахъ въ числѣ временно-обязанныхъ крестьянъ, съ правомъ на поземельный надѣлъ за установленныя повинности. Если же они пожелаютъ выдти изъ числа временно-обязанныхъ крестьянъ, то должны заявить о томъ до утвержденія въ имѣніи уставной грамоты.

ПЕРІОДЪ ВТОРОЙ

отъ 19 февраля 1863 до 19 февраля 1864 года.

I.

Недоразумѣнія, безпорядки и мѣры, принятыя къ устраненію ихъ.

Случаи уклоненія крестьянъ отъ исполненія лежащихъ на нихъ повинностей или постановленій мировыхъ учрежденій, въ теченіи третьяго года по обнародованіи Положеній, были немногочисленны. Обыкновенно безпорядки возникали въ отдѣльныхъ имѣніяхъ, а не въ цѣлыхъ мѣстностяхъ и были прекращаемы или убѣжденіями и полицейскими мѣрами, или же введеніемъ военной силы въ селеніе. Открытое сопротивленіе воинской командѣ оказано крестьянами въ одномъ только случаѣ: въ Куляшской волости Охапскаго уѣзда, Пермской губерніи, причемъ ранено 9 казаковъ и 13 крестьянъ. Самые безпорядки большею частію обусловливались случайными обстоятельствами, неимѣя однороднаго характера; только возникавшіе въ концѣ первой и въ началѣ второй четверти года безпорядки получили болѣе или менѣе опредѣленный оттѣнокъ—*новую волю*, ожиданіе которой крестьянами было соединяемо съ наступленіемъ 19 февраля 1863 г.

Подъ вліяніемъ ложнаго убѣжденія о прекращеніи, по истеченіи двухъ лѣтъ со дня изданія манифеста 19 февраля 1861 г., всѣхъ обязательныхъ отношеній къ помѣщикамъ, крестьяне, послѣ 19 февраля 1863 г., не только отказывались въ нѣкоторыхъ мѣстахъ отъ исполненія повинностей въ пользу владѣльцевъ, но даже и отъ обработки своихъ полей; отсюда же возникло убѣжденіе въ возможности получить въ даръ ¼ высшаго или указнаго надѣла, безъ согласія на то помѣщика, и требовать «казенный» выкупъ. Безпорядки съ этимъ характеромъ возникали въ 16 губерніяхъ: Волынской, Воронежской, Екатеринославской, Казанской, Ковенской, Могилевской, Нижегородской, Новгородской, Пензенской, Пермской (упомянутый выше случай въ Охапскомъ уѣз-

дѣ), Подольской, Полтавской, Саратовской, Симбирской, Херсонской и Черниговской.

Другимъ источникомъ безпорядковъ, во второй половинѣ года, служило принудительное разверстаніе угодій. Крестьяне, подъ разными предлогами, отказывались отъ переселенія усадьбъ на вновь отведенныя имъ по уставнымъ грамотамъ мѣста и отъ принятія назначаемаго при семъ пособія. Случаи подобнаго рода возникали въ 7 губерніяхъ: Астраханской, Воронежской, Нижегородской, Пензенской, Рязанской, Саратовской и Тульской.

Какъ исключительные случаи, заслуживаютъ вниманія слѣдующіе:

1. Черниговская Палата Государственныхъ Имуществъ сдѣлала распоряженіе о сформированіи казачьихъ полковъ. Превратное пониманіе этого распоряженія вмѣстѣ съ распространившимся слухомъ объ обязательномъ выкупѣ въ сѣверо-западныхъ губерніяхъ, развило у временно-обязанныхъ крестьянъ Суражскаго уѣзда убѣжденіе, что тѣ изъ нихъ, которые не отзовутся на приглашеніе Палаты и будутъ продолжать отбываніе издѣльной повинности, закрѣпостятъ себя на вѣки. Подъ вліяніемъ этого заблужденія крестьяне въ 44 имѣніяхъ означеннаго уѣзда, гдѣ отбывалась издѣльная повинность, прекратили исполненіе ея съ 1 мая. Этому примѣру послѣдовали крестьяне въ нѣкоторыхъ имѣніяхъ и Новозыбковскаго уѣзда. Въ каждый изъ этихъ уѣздовъ было двинуто по одному баталіону находящихся въ губерніи войскъ и порядокъ вскорѣ возстановленъ во всѣхъ имѣніяхъ, гдѣ возникли безпорядки.

2. Въ губернскихъ вѣдомостяхъ было напечатано распоряженіе военнаго начальства о вызовѣ желающихъ переселиться на Кубань въ передовыя станицы, съ зачисленіемъ въ кубанское казачье войско. Узнавъ объ этомъ, крестьяне временно-обязанные и собственники нѣкоторыхъ уѣздовъ, Рязанской губерніи, стали обращаться съ ходайствами о разрѣшеніи имъ переселиться на Кубань. Для прекращенія этихъ толковъ разъяснено крестьянамъ, что по Положенію не допускается переселеніе цѣлымъ обществомъ, а возможенъ выходъ изъ него только отдѣльныхъ членовъ, съ соблюденіемъ установленныхъ для того правилъ. Между тѣмъ, 91 семейство крестьянъ имѣнія графа Шереметева, Раненбургскаго уѣзда, испросивъ отъ общества и владѣльца увольни-

тельныя свидѣтельства, для переселенія на Кавказъ, отправились въ г. Ставрополь. По прибытіи туда, только 12 семействъ пожелали быть зачисленными въ казачье сословіе, остальныя отмѣнили первоначальное свое желаніе и часть ихъ возвратилась въ Рязанскую губернію. Вслѣдствіе сего, во избѣжаніе совершеннаго разстройства крестьянъ, Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ сдѣлано распоряженіе о предоставленіи возвращающимся крестьянамъ права приписаться къ обществамъ, или къ волостямъ по ихъ желанію, въ установленномъ порядкѣ.

3. По поводу объявленія Высочайшаго указа 1 марта 1863 г. о прекращеніи обязательныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ въ губерніяхъ: Виленской, Гродненской, Ковенской, Минской и 4 Инфляндскихъ уѣздовъ Витебской распространилось убѣжденіе въ крестьянахъ нѣкоторыхъ имѣній Вилькомірскаго уѣзда, Ковенской губерніи, Рѣжицкаго и Люцинскаго, Витебской, что если они будутъ исполнять издѣльную повинность до 1 мая (срокъ, съ котораго прекращались обязательныя отношенія крестьянъ), то опять закабалятъ себя помѣщикамъ, такъ какъ съ исходомъ двухъ лѣтъ по обнародованіи Положеній, должны окончиться всѣ работы крестьянъ на господскихъ поляхъ. Увлекаясь такимъ превратнымъ пониманіемъ закона крестьяне перестали отбывать издѣльную повинность. Внушенія, сдѣланныя имъ вмѣстѣ со введеніемъ въ имѣнія воинскихъ командъ, возстановили порядокъ.

Общее число случившихся безпорядковъ, по полученнымъ отъ губернаторовъ свѣдѣніямъ, было вообще незначительно въ теченіи третьяго года по обнародованіи Положеній.—Съ одной стороны крестьяне стали яснѣе понимать свои обязанности, установленныя Положеніемъ и въ рѣдкихъ случаяхъ противились исполненію постановленій мировыхъ учрежденій; съ другой стороны перемѣнилось воззрѣніе мѣстныхъ начальствъ на возникавшія у крестьянъ недоразумѣнія; имъ не придавалось характера безпорядковъ и волненій, какъ то бывало прежде, особенно въ первый годъ по обнародованіи Положеній.—По этому только важные случаи доходили до Министерства, когда порядокъ необходимо было возстановить строгими мѣрами, въ особенности съ содѣйствіемъ воинскихъ командъ. Всѣхъ такихъ случаевъ без-

порядковъ и волненій съ 19 февраля 1863 по 1 января 1864 года было до 122.

Безпорядки происходили во всѣхъ губерніяхъ за исключеніемъ 5, *) изъ которыхъ вовсе не получено о томъ свѣдѣній. Самое большое число безпорядковъ приходится на губерніи: Кіевскую 36 случаевъ; Пензенскую и Саратовскую отъ 7 до 8. Въ прочихъ губерніяхъ причитается на каждую отъ 1 до 3 случаевъ и въ немногихъ только 5 **).

Съ 1 января 1864 года по 19 февраля получены были свѣдѣнія о безпорядкахъ только изъ одной губерніи Пермской.

На основаніи временныхъ правилъ о лицахъ, обвиняемыхъ въ подстрекательствѣ крестьянъ къ неповиновеніямъ и безпорядкамъ (о чемъ упомянуто въ I главѣ I періода обзора) выслано изъ мѣстъ жительства въ другія губерніи подъ надзоръ полиціи 9 подстрекателей. Дѣйствіе означенныхъ временныхъ правилъ признано полезнымъ продолжить и на 1864 г. (Высочайше утвер. 5 марта 1864 г. полож. Глав. Ком.). Въ другихъ какихъ-либо общихъ мѣрахъ не представилось надобности, въ виду спокойнаго состоянія крестьянъ и небольшаго числа происходившихъ безпорядковъ. Напротивъ того оказалось возможнымъ простить нѣкоторыхъ крестьянъ, подвергнутыхъ наказаніямъ и ссылкѣ за совершенные ими важные проступки при введеніи въ дѣйствіе Положеній. По всеподданнѣйшимъ докладамъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Всемилостивѣйше даровано полное прощеніе:

а) 15 ноября 1863 г. 8 крестьянамъ имѣнія помѣщика Супрунова, Воронежской губерніи и уѣзда. Изъ нихъ 7 по приговору военнаго суда подвергнуты были наказанію шпицрутенами въ 1862 году и сосланы въ Сибирь на поселеніе за сопротивленіе, оказанное ими при перенесеніи усадьбъ на землю, отведенную по постановленію мироваго съѣзда, а 8-й крестьянинъ, по старости лѣтъ, содержался въ тюрьмѣ за тѣже безпорядки; и

б) 14 февраля 1864 г., 11 крестьянамъ с. Назарьевки, имѣнія помѣщика Ахматова, Моршанскаго уѣзда, Пензенской губерніи. Крестьяне эти, за упорное уклоненіе отъ принятія

*) Вологодской, Олонецкой, Псковской, Самарской и Ярославской.

**) Въ Воронежской, Нижегородской, Пермской, Полтавской и Таврической.

уставной грамоты, по приговору военнаго суда, были подвергнуты наказанію шпицрутенами, лишенію всѣхъ правъ состоянія и ссылкѣ въ каторжныя работы на заводахъ, отъ 4 до 6 лѣтъ, а за тѣмъ поселенію въ Сибири.

II.

Поступленіе въ Министерство и разрѣшеніе просьбъ и жалобъ по крестьянскимъ дѣламъ.

Во II главѣ I періода объяснепъ порядокъ, по которому слѣдовало Министерство Внутреннихъ Дѣлъ въ разсмотрѣніи жалобъ, приносимыхъ частными лицами на рѣшенія губернскихъ присутствій. Число жалобъ въ теченіе первыхъ двухъ лѣтъ по обнародованіи Положеній постоянно возрастало; наконецъ начали поступать просьбы и въ Сенатъ съ обжалованіемъ рѣшеній губернскаго присутствія и Министерства Внутреннихъ Дѣлъ. Въ виду сего оказывалось необходимымъ опредѣлить порядокъ для разсмотрѣнія и направленія жалобъ по крестьянскимъ дѣламъ, поступающимъ въ высшія правительственныя учрежденія. По представленію о томъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Высочайше повелѣно 11 іюля 1863 г. по положенію Главнаго Комитета: жалобы на губернскія присутствія по дѣламъ о поземельномъ и хозяйственномъ устройствѣ крестьянъ приносить Министру Врутреннихъ Дѣлъ, который или соглашается съ постановленіями по этимъ дѣламъ губернскаго присутствія или, уничтожая неправильное постановленіе, не рѣшаетъ опое по существу, а указываетъ направленіе его согласно существующимъ узаконеніямъ; просьбы по прочимъ предметамъ должны поступать въ Сенатъ. Разрѣшенія Министерства въ опредѣленныхъ случаяхъ могутъ быть обжалованы. Такія жалобы разсматриваются въ Главномъ Комитетѣ. На обжалованіе постановленій губернскихъ присутствій и рѣшеній Министерства установленъ 30-дневный срокъ.

Изданіе этихъ правилъ, устранивъ повторяемыя въ обществѣ жалобы на безконтрольность рѣшеній губернскихъ присутствій и Министерства, имѣло нѣкоторое вліяніе и на уменьшеніе числа присылаемыхъ въ Министерство жалобъ. Въ теченіи 1863 года поступило всѣхъ просьбъ по крестьянскому дѣлу 3,503, что составляетъ въ мѣсяцъ среднюю цифру до 292

просьбъ. Съ 1 января до 1 августа (т. е. до того времени, когда означенныя правила сдѣлались извѣстными), число просьбъ въ мѣсяцъ доходило до 305, а съ 1 августа до 1 января 1864 года, всего въ мѣсяцъ до 273.

Изъ общаго числа просьбъ въ теченіе 1863 года прислано:

отъ помѣщиковъ	1.176
что составляетъ 33,58% общаго числа просьбъ.	
отъ крестьянъ	2.327
что составляетъ 66,42% общаго числа просьбъ.	
Итого .	3.503 *

Въ теченіе января и февраля 1864 г. прислано:

отъ помѣщиковъ	156
что составляетъ общаго числа просьбъ 39%.	
отъ крестьянъ	244
что составляетъ общаго числа просьбъ 61%.	
Итого. . .	400 *).

Изъ 3.903 прошеній, полученныхъ отъ помѣщиковъ и крестьянъ съ 19 февраля 1863 г. по мартъ 1864 г.:

послано на законное распоряженіе мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій	1.705
потребованы свѣдѣнія по	1.745
отказано по	450
представлено въ Главный Комитетъ просьбъ съ обжалованіемъ рѣшеній Министра	3
изъ этихъ просьбъ Главнымъ Комитетомъ отказано, согласно съ мнѣніемъ Министра, по	1
постановлено разсмотрѣть вновь въ губернскомъ присутствіи по . .	1
осталась въ Главномъ Комитетѣ еще неразрѣшенною	1

III.

Распоряженія, относящіяся до мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій.

Въ теченіи третьяго года по обнародованіи Положеній послѣдовали слѣдующія распоряженія въ отношеніи мировыхъ учрежденій.

*) Сверхъ того отъ разныхъ лицъ прислано прошеній по крестьянскому дѣлу 110.

**) Сверхъ того отъ разныхъ лицъ прислано прошеній по крестьянскому дѣлу 35.

Съ окончаніемъ введенія уставныхъ грамотъ уменьшились занятія мировыхъ учрежденій. По сему въ видахъ облегченія земства въ значительныхъ расходахъ на содержаніе этихъ учрежденій, представлялось необходимымъ сократить составъ нѣкоторыхъ губернскихъ присутствій и разрѣшить уменьшеніе числа мировыхъ участковъ, не ожидая открывающихся вакансій мировыхъ посредниковъ. По представленію о семъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Высочайше утвержденнымъ, 26 іюля 1863 г., положеніемъ Главнаго Комитета постановлено: 1. Въ губернскихъ присутствіяхъ: Вологодскомъ, Екатеринославскомъ, Казанскомъ, Оренбургскомъ и Самарскомъ упразднить должности членовъ изъ дворянъ-помѣщиковъ, получающихъ особое содержаніе: одного по приглашенію отъ правительства и одного по выбору предводителей дворянства; 2) въ Вятскомъ губернскомъ присутствіи оставить одного члена изъ мѣстныхъ дворянъ-помѣщиковъ, и 3) предоставить губернскимъ присутствіямъ, во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, гдѣ окажется удобнымъ, уменьшить число мировыхъ участковъ и составить предположенія о новомъ распредѣленіи сихъ участковъ, съ тѣмъ, чтобы въ виду предстоящаго подчиненія мировымъ учрежденіямъ крестьянъ имѣній государевыхъ, дворцовыхъ и удѣльныхъ, было принято въ соображеніе, при новомъ образованіи участковъ, число означенныхъ крестьянъ по тѣмъ уѣздамъ, въ которыхъ они находятся и чтобы размѣръ каждаго увеличиваемаго участка не былъ болѣе 15.000 ревизскихъ душъ. Распредѣленіе участковъ, составленное губернскими присутствіями, должно быть представлено на утвержденіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ. На основаніи этого закона послѣдовало сокращеніе состава поименованныхъ выше 5 губернскихъ присутствій. Въ послѣдствіи, по Высочайше утвержденному 12 декабря положенію Главнаго Комитета уменьшенъ еще составъ одного губернскаго присутствія Пензенскаго—на два члена изъ мѣстныхъ дворянъ: одного отъ правительства и одного отъ дворянъ. Уменьшеніе числа мировыхъ участковъ производилось и производится постепенно.

До 1 мая 1864 года сокращено участковъ въ губерніяхъ:

Виленской	18	изъ	35.
Витебской	13	»	43.
Владимірской	15	»	56.

Вологодской	1	изъ	10.
Воронежской	11	»	47.
Гродненской	17	»	39.
Екатеринославской	11	»	52.
Казанской	2	»	22.
Калужской	15	»	36.
Ковенской	29	»	44.
Костромской	11	»	42.
Минской	25	»	51.
Нижегородской	6	»	39.
Новгородской	18	»	47.
Оренбургской	1	»	28.
Орловской	6	»	59.
Пензенской	8	»	32.
Полтавской	18	»	51.
Псковской	3	»	30.
Рязанской	10	»	54.
С.-Петербургской	9	»	36.
Саратовской	13	»	44.
Смоленской	24	»	52.
Таврической	6	»	13.
Тверской	6	»	49.
Тульской	7	»	59.
Харьковской	11	»	48.
Херсонской	7	»	33.
Черниговской	30	»	57.
Ярославской	3	»	38.
Итого въ 30 губерніяхъ сокращено	354	изъ	1246.

Въ нѣкоторыхъ губерніяхъ при сокращеніи числа участковъ возникало стремленіе дѣлать выборъ между посредниками по личнымъ ихъ качествамъ. Министерство постоянно отклоняло эти стремленія и, руководствуясь точнымъ смысломъ Высочайшаго повелѣнія, предлагало производить сокращеніе участковъ на топографическомъ основаніи и увольнять тѣхъ посредниковъ, коихъ участки подлежатъ упраздненію.

Сверхъ сокращенія числа мировыхъ посредниковъ, съ разрѣшенія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, упразднены въ Таврической губерніи должности бывшихъ въ ней двухъ членовъ отъ правительства уѣздныхъ мировыхъ съѣздовъ; въ Новгородской губерніи разрѣшено изъ 4 членовъ отъ правительства оставить только двухъ.

Сверхъ этихъ распоряженій, слѣдуетъ упомянуть о постановленіяхъ, которыми опредѣленъ порядокъ назначенія мировыхъ посредниковъ по истеченіи первыхъ трехъ лѣтъ.

Въ ст. 14 Пол. о губер. и уѣзд. по крест. дѣл. учрежд. опредѣленъ на первые три года по утвержденіи Положеній порядокъ назначенія лицъ въ мировые посредники, а въ слѣдующей ст. 15 сказано, что порядокъ из-

бранія, по истеченіи означеннаго срока, будетъ опредѣленъ особыми правилами. Эти постановленія закона подали поводъ къ недоумѣніямъ и вопросу, возникшему въ нѣкоторыхъ губерніяхъ о томъ: могутъ ли настоящіе мировые посредники оставаться въ своихъ должностяхъ послѣ 19 февраля 1864 г. Для разрѣшенія сего вопроса Министръ Внутреннихъ Дѣлъ входилъ съ представленіемъ въ Главный Комитетъ, а для предовращенія недоразумѣній, сообщилъ начальникамъ губерній (циркуляромъ 1 февраля 1864 г.), что мировые посредники должны оставаться при исполненіи своихъ обязанностей, доколѣ не получатъ увольненія въ томъ же порядкѣ, въ какомъ утверждены, т. е. чрезъ Сенатъ; затѣмъ 5 марта послѣдовало, по положенію Главнаго Комитета, Высочайшее повелѣніе: оставить настоящихъ посредниковъ въ ихъ должности еще на одинъ годъ, т. е. по 19 февраля 1865 г., удержавъ до того времени и установленный, соблюдавшійся доселѣ порядокъ увольненія и замѣщенія ихъ должностей при открывающихся вакансіяхъ.

Во многихъ губерніяхъ заявлялось о необходимости обезпечить положеніе лицъ, служащихъ въ губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіяхъ. По представленію о томъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, опредѣлены правила о назначеніи пенсій означеннымъ лицамъ и пособій семействамъ этихъ лицъ, въ случаѣ смерти кого-либо изъ нихъ. На назначеніе такихъ пособій изъ поземельнаго на мировыя учрежденія сбора должно быть испрошено каждый разъ Высочайшее разрѣшеніе чрезъ Комитетъ Министровъ (Высочайше утвержденное положеніе Главнаго Комитета 26 іюня 1863 г.).

По служебной отвѣтственности членовъ мировыхъ учрежденій рѣшено Сенатомъ съ 19 февраля 1863 г. по тоже число 1864 г. дѣлъ, всего 29.

По этимъ дѣламъ: *двое* посредниковъ оправданы Сенатомъ; *семьнадцати* посредникамъ объявлены замѣчанія или выговоры; *шесть* посредниковъ и *трое* кандидатовъ къ посредникамъ преданы уголовному суду, при чемъ *два* посредника и всѣ означенные кандидаты временно устранены отъ должностей, впредь до окончательнаго судебнаго рѣшенія; сверхъ того *одинъ* посредникъ удаленъ Сенатомъ отъ должности, потому что былъ неправильно назначенъ, состоя подъ судомъ.

IV.

Общественное крестьянское управленіе.

Вопросы, возникавшіе по крестьянскому общественному управленію въ теченіе третьяго года по утвержденіи Положеній, касались главнѣйшимъ образомъ: измѣненія въ составѣ сельскихъ обществъ и волостей, и установленія взысканій съ лицъ общественнаго управленія. Въ тоже время было обращено особенное вниманіе на степень развитія и дѣйствительности крестьянскаго управленія. Сущность этихъ вопросовъ и данныхъ по нимъ разрѣшеній заключается въ слѣдующемъ:

По нѣкоторымъ губерніямъ возникалъ вопросъ о затрудненіяхъ, происходящихъ вслѣдствіе мелкаго состава сельскихъ обществъ. Эти затрудненія заключались преимущественно въ томъ, что при соблюденіи ст. 40 Общ. Полож. соединялись въ одно общество мелкія деревни, принадлежащія одному помѣщику, тогда какъ они могутъ имѣть между собою гораздо менѣе общихъ интересовъ и связи, чѣмъ смежныя имѣнія разнопомѣстныхъ владѣльцевъ, между которыми нерѣдко существуютъ гораздо ближайшія отношенія, напр., общій выгонъ, наемъ общаго пастуха и проч. сверхъ того въ малочисленномъ обществѣ гораздо труднѣе выбрать хорошаго сельскаго старосту и дать ему достаточное вознагражденіе; наконецъ при мелкомъ составѣ обществъ волостному старшинѣ труднѣе собирать старостъ для присутствованія въ волостномъ правленіи и требовать ихъ содѣйствія, особенно по дѣламъ полицейскимъ. Для отвращенія этихъ затрудненій, по представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ Высочайше разрѣшено 15 августа 1863 г. (по полож. Главнаго Комитета): мелкія части разнопомѣстныхъ селеній, а также отдѣльныя мелкія селенія разныхъ владѣльцевъ соединять, по мірскимъ приговорамъ, съ согласія владѣльцевъ и съ утвержденія губернскаго присутствія, въ одно сельское общество или присоединять къ другому сельскому обществу, хотя бы они заключали въ себѣ каждое и болѣе 20 душъ, если такія селенія находятся не въ дальнемъ одни отъ другихъ разстояніи и пользуются нѣкоторыми угодьями сообща, или же имѣютъ другія общія хозяйственныя выгоды.

Вмѣстѣ съ тѣмъ разъяснено, что въ волостяхъ; составленныхъ изъ большаго числа мелкихъ сельскихъ обществъ, могутъ быть на волостныхъ сходахъ избраны особые сельскіе засѣдатели, каждый на нѣсколько сельскихъ обществъ, какъ для замѣны сельскихъ старостъ въ присутствіи волостнаго правленія, такъ и для содѣйствія волостному старшинѣ по полицейскимъ распорядительнымъ дѣламъ.

Въ теченіи 1863 года, въ нѣкоторыхъ губерніяхъ, особенно въ западныхъ, произведено, по постановленіямъ губернскихъ присутствій, измѣненіе въ составѣ образованныхъ въ 1861 г. волостей. Измѣненія эти сдѣланы были частью для удобнѣйшаго сгруппированія сельскихъ обществъ, частью для образованія болѣе крупныхъ волостей и облегченія симъ мірскихъ расходовъ крестьянъ. Къ такимъ измѣненіямъ въ составѣ волостей Министерство Внутреннихъ Дѣлъ не встрѣчало препятствія, если только соблюдены были всѣ закономъ установленныя условія.

На основаніи ст. 122 и 125 Общ. Пол. волостные старшины за маловажные проступки по должности подвергаются взысканіямъ по распоряженію мироваго посредника, а удаляются отъ должности за злоупотребленія не иначе, какъ по постановленіямъ мироваго съѣзда. Но въ Положеніяхъ не упомянуто: могутъ ли начальники губерній подвергать взысканіямъ означенныхъ должностныхъ лицъ общественнаго крестьянскаго управленія? Для разрѣшенія вопросовъ, возникшихъ по этому предмету въ губерніяхъ, по представленію Министра Врутренихъ Дѣлъ, опредѣлено Высочайше утвержденнымъ, 27 октября 1863 г., положеніемъ Главнаго Комитета: въ тѣхъ случаяхъ, когда начальникъ губерніи лично усмотритъ маловажные проступки по должности или нарушеніе обязанностей со стороны волостнаго старшины, сельскаго старосты или помощника старшины, онъ можетъ подвергнуть виновнаго взысканіямъ, предоставленнымъ мировому посреднику, а по причинамъ, особенно уважительнымъ, имѣетъ право удалять временно означенныя лица отъ должности, предлагая въ тоже время уѣздному мировому съѣзду объ окончательномъ отрѣшеніи ихъ или преданіи суду войти съ представленіемъ въ губернское присутствіе.

Въ виду разнорѣчивыхъ толковъ и отзывовъ о степени развитія настоящаго положенія и дѣя-

тельности мѣстныхъ крестьянскихъ волостныхъ учрежденій: волостныхъ правленій и судовъ признано необходимымъ имѣть по сему предмету болѣе точныя и подробныя свѣдѣнія. Съ этою цѣлью предложено циркулярно начальникамъ губерній (2 ноября 1863 года) доставить означенныя свѣдѣнія, извлеченныя какъ изъ личныхъ наблюденій при объѣздѣ волостей, такъ изъ доходившихъ до нихъ дѣлъ и иныхъ оффиціальныхъ и частныхъ источниковъ.

Кромѣ того, для собранія свѣдѣній по настоящему предмету командированы были отъ Министерства чиновники въ губерніи Московскую, Владимірскую, Тверскую, Тамбовскую, Рязанскую, С.-Петербургскую и Псковскую, а также въ юго-западный край.

Изъ полученныхъ отъ губернаторовъ отзывовъ и донесеній чиновниковъ, командированныхъ Министерствомъ, видно: что первоначальные выборы должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленій были не совсѣмъ удачны, такъ какъ крестьянскія общества въ началѣ по большей части не имѣли яснаго понятія о значеніи должностныхъ лицъ. Впослѣдствіи, при замѣнѣ должностныхъ лицъ новыми, выборы были удовлетворительнѣе. О настоящемъ составѣ *волостныхъ старшинъ* большинство губернаторовъ пишетъ, что положительно дурныхъ старшинъ нѣтъ; изъ нихъ многіе исполняютъ обязанности свои съ толкомъ и пріобрѣли уваженіе какъ отъ крестьянъ, такъ и помѣщиковъ. Встрѣчаются уклоненія старшинъ отъ прямаго пути въ исполненіи обязанностей; по такой образъ дѣйствій происходитъ иногда отъ ихъ неопытности и безграмотности, ставящей ихъ всегда въ прямую зависимость отъ писарей, въ которые за недостаткомъ грамотныхъ людей часто допускаются лица непадежной нравственности. Съ прекращеніемъ обязательныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ старшины замѣтно получаютъ болѣе самостоятельный характеръ. *О волостныхъ и сельскихъ сходахъ* всѣ полученные отзывы согласны въ томъ, что сходы имѣютъ мало самостоятельности, подчиняясь вліянію мировыхъ посредниковъ, волостныхъ старшинъ и даже нѣкоторыхъ крестьянъ. При этомъ нѣкоторые губернаторы замѣчаютъ, что, по недавнему существованію крестьянскихъ сходовъ въ установленномъ законномъ порядкѣ, нельзя еще требовать отъ нихъ самостоятельности. О *волостныхъ судахъ* мнѣнія раз-

дѣляются на двѣ категоріи: одни говорятъ, что волостные суды вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости крестьянъ не удались точно также, какъ въ казенныхъ селеніяхъ; что эти суды находятся въ полной зависимости отъ волостныхъ старшинъ и писарей, что по этому крестьяне смотрятъ на нихъ недовѣрчиво, и избѣгая ихъ, обращаются скорѣе къ суду стариковъ, мировыхъ посредниковъ и даже прежнихъ своихъ или постороннихъ уважаемыхъ помѣщиковъ. Другіе объясняютъ, что рѣшенія судовъ большею частію правильны и безпристрастны, а иногда даже изумляютъ здравымъ смысломъ, что въ такіе суды поступаютъ нерѣдко дѣла, по желанію помѣщиковъ, по спорамъ ихъ съ крестьянами. *О волостныхъ правленіяхъ* общій отзывъ, что въ нихъ не установилось еще должнаго порядка. По большей части дѣла въ нихъ рѣшаются однимъ волостнымъ старшиною, а если старшина неопытенъ, то все зависитъ отъ произвола писаря. *Сельскіе старосты* менѣе всѣхъ должностныхъ лицъ крестьянскаго управленія удовлетворительны по своимъ дѣйствіямъ. Избираясь на короткій срокъ и большею частію изъ людей недостаточныхъ, они стараются дѣлать только угодное для общества и не заботятся объ исполненіи своихъ обязанностей.

Вопросы объ удаленіи крестьянъ изъ обществъ продолжали возникать и въ теченіи третьяго года со времени прекращенія крѣпостной зависимости. Крестьянамъ на основаніи Положеній предоставлено право исключать изъ своей среды вредныхъ и порочныхъ членовъ, требуется только, чтобы мірскіе о томъ приговоры были составлены не менѣе, какъ $^2/_3$ всѣхъ крестьянъ, имѣющихъ голосъ на сходѣ, и утверждаемы губернскимъ присутствіемъ; но для составленія приговоровъ не постановлено никакихъ предварительныхъ условій, равнымъ образомъ не опредѣлено и дальнѣйшаго назначенія удаляемыхъ. По этому, нѣкоторые губернаторы входили съ представленіями по вопросамъ: а) имѣютъ ли право малочисленныя общества, состоящія наприм. изъ 5 домохозяевъ, составлять приговоры объ исключеніи одного изъ членовъ своихъ, т. е. 4 члена—пятаго; и б) слѣдуетъ ли крестьянъ, представленныхъ, по мірскимъ приговорамъ, въ распоряженіе правительства, отсылать, предварительно, въ рекрутскія присутствія, для осви-

дѣтельствованія въ годности къ военной службѣ, или же ихъ прямо переселять въ Сибирь.

Въ разрѣшеніе перваго изъ этихъ вопросовъ Высочайше повелѣно, 20 января 1864 года, согласно съ мнѣніемъ Государственнаго Совѣта: всѣ сельскія общества крестьянъ временно-обязанныхъ и собственниковъ, заключающія въ себѣ менѣе 300 душъ, составленные ими приговоры объ удаленіи изъ своей среды кого-либо изъ членовъ, должны представлять предварительно на утвержденіе волостныхъ сходовъ; эти приговоры по утвержденіи ихъ сходомъ, въ дальнѣйшемъ направленіи, поступаютъ чрезъ мироваго посредника на окончательное утвержденіе губернскаго присутствія по правиламъ Положенія 19 февраля; если же эти приговоры не будутъ почему-либо утверждены на волостныхъ сходахъ, то они оставляются безъ послѣдствій.

Что касается до вопроса о дальнѣйшемъ назначеніи лицъ, удаляемыхъ изъ обществъ по мірскимъ приговорамъ, то Министръ Внутреннихъ Дѣлъ полагалъ: не подвергать подобныхъ лицъ непремѣнно отдачѣ въ военную службу, или переселенію въ Сибирь, какъ это дѣлается, на основаніи дѣйствующихъ узаконеній; но предоставить имъ право пріискивать въ теченіе извѣстнаго срока другія общества, которыя изъявили бы готовность принять ихъ въ свою среду, и, затѣмъ, переселять въ Сибирь только тѣхъ, кто не представитъ въ означенный срокъ пріемнаго приговора отъ какого-либо общества, а равно и тѣхъ, которые были наказаны по суду или оставлены въ подозрѣніи съ предоставленіемъ на волю общества принять или не принять ихъ на прежнее мѣсто жительства. Предположеніе это, по сношенію съ Главноуправляющимъ II Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, внесено имъ на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта и еще не разрѣшено.

Между тѣмъ, вслѣдствіе представленія Министерства по одному частному случаю, Главный Комитетъ, положеніемъ, удостоеннымъ Высочайшаго утвержденія 21 іюня 1863 г., постановилъ принять на будущее время за правило, чтобы при удаленіи крестьянъ по какимъ-либо причинамъ изъ обществъ, съ разрѣшеніемъ приписаться къ другому обществу, было имъ дозволяемо приписываться къ обществамъ какъ въ своей, такъ и въ другихъ гу-

берніяхъ, съ тѣмъ лишь ограниченіемъ, что они не могутъ приписываться къ обществамъ, находящимся въ предѣлахъ какъ того уѣзда, гдѣ состоятъ удаляемые изъ обществъ, такъ и смежныхъ съ онымъ уѣздовъ.

Съ прекращеніемъ въ 19-й день февраля 1863 г. обязательныхъ отношеній дворовыхъ людей къ бывшимъ ихъ помѣщикамъ, въ разныхъ губерніяхъ былъ возбужденъ вопросъ, какъ поступать послѣ этого срока съ бывшими дворовыми людьми, а равно съ безземельными крестьянами, наказанными и оподозрѣнными по суду. Вслѣдствіе сего, въ іюлѣ 1863 г., внесено представленіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ въ Главный Комитетъ, въ которомъ изложены предположенія, заключающіяся въ слѣдующемъ: отзывы о принятіи или непринятіи означенныхъ дворовыхъ людей, не успѣвшихъ еще окончательно приписаться къ какому-либо обществу, требовать отъ тѣхъ городскихъ и волостныхъ обществъ, къ которымъ они считаются приписанными; если общества откажутся отъ принятія такихъ людей, то выдавать имъ 6-ти мѣсячные виды для приписки къ городскому, волостному или сельскому обществу, которое пожелаетъ принять ихъ внѣ предѣловъ какъ того уѣзда, гдѣ они числились по ревизіи, такъ и смежныхъ съ онымъ уѣздовъ; если же въ теченіи 6 мѣсяцевъ означенные люди не пріищутъ обществъ, согласныхъ принять ихъ, то губернское начальство обязано распорядиться о высылкѣ сихъ людей въ Сибирь на основаніи ст. 340 и 402 уст. о пред. и пресѣч. прест. Разрѣшенія на это еще не послѣдовало.

V.

Опредѣленіе обязательныхъ поземельныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ.

Въ I періодѣ этого обзора было объяснено, что, не смотря на всѣ распоряженія Министерства о своевременномъ составленіи уставныхъ грамотъ, этотъ важнѣйшій трудъ для поземельнаго устройства крестьянъ не оконченъ къ назначенному въ Положеніяхъ сроку: къ 19 февраля 1863 г. Всего введено было въ дѣйствіе уставныхъ грамотъ 92.001 по имѣніямъ, въ которыхъ водворено приблизительно до 8.364.954 душъ крестьянъ, что составляло 83,56% об-

щаго числа душъ (9.975.416), водворенныхъ въ имѣніяхъ немелкопомѣстныхъ. (*)

Въ виду такого положенія дѣла, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, по прежнему, настаивало на скорѣйшемъ введеніи въ имѣніяхъ уставныхъ грамотъ по тѣмъ губерніямъ, гдѣ оно не было окончено. Сверхъ того циркуляромъ губернаторамъ, 18 мая, сообщена Министромъ Высочайшая воля, ускорить введеніе въ дѣйствіе грамотъ и окончить это дѣло не позже 1 іюня 1863 г. Но при всей заботливости Правительства, при усердіи, оказанномъ (съ немногими исключеніями) мѣстными губернскими и уѣздными по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіями, уставныя грамоты не были всѣ введены къ означенному сроку. Даже къ 1 января и 1 мая 1864 г. оказалось еще нѣсколько невведенныхъ грамотъ, именно: къ началу этого года—77 по тремъ губерніямъ: Костромской (39), Новгородской (21) и Смоленской (17), а къ 1 мая—12, по двумъ губерніямъ: Костромской (6) и Новгородской (6).

Медленное введеніе уставныхъ грамотъ въ 1863 г. начальники губерній объясняли разными затрудненіями, возникшими при составленіи грамотъ, состояніемъ крестьянъ на положеніи фабричномъ или заводскомъ, спорами крестьянъ о принадлежности имъ земель, отводимыхъ по грамотѣ въ пользованіе, наконецъ недѣятельностью нѣкоторыхъ мировыхъ посредниковъ.

По 1 мая 1864 г. введены были всѣ уставныя грамоты, за исключеніемъ вышеупомянутыхъ 12. Грамоты эти, въ числѣ 111.564, принадлежали имѣніямъ, въ которыхъ водворено приблизительно до 10.013.478. Подробныя же свѣдѣнія о грамотахъ, доставленныя къ тому времени губернаторами, относились къ 109.758 грамотахъ и 9.765.929 душъ крестьянъ.

Въ этихъ послѣднихъ числахъ грамотъ и душъ заключалось:

а) грамотъ, по которымъ крестьяне оставались въ обязательныхъ отношеніяхъ . .	75.412.
Число душъ крестьянъ по этимъ грамотамъ	5.300.190.

(*) Къ 19 февраля 1863 г. введеніе грамотъ было окончено въ 12 губерніяхъ: Астраханской, Вятской, Казанской, Московской, Олонецкой, Пермской, Подольской, Самарской, Тамбовской, Черниговской и Ярославской.

б) грамотъ, по которымъ обязательныя отношенія прекратились уже или прекращались: добровольными сдѣлками, полученіемъ въ даръ четверти надѣла, или на основаніи обязательнаго выкупа въ 9 западныхъ губерніяхъ. . . . . 34.301.

Число душъ крестьянъ по этимъ грамотамъ . . . . . 4.465.739.

Устройство поземельныхъ отношеній и въ теченіи третьяго года по обнародованіи Положеній вызвало нѣкоторые вопросы, относившіеся: 1) до порядка исправленія уставныхъ грамотъ; 2) до поземельнаго надѣла крестьянъ; и 3) до ихъ повинностей землевладѣльцамъ. Эти вопросы и данныя на нихъ разрѣшенія заключались въ слѣдующемъ:

1. О порядкѣ исправленія уставныхъ грамотъ.

Относительно исправленія уставныхъ грамотъ, неправильно составленныхъ, возникали вопросы по частнымъ случаямъ.

Общій вопросъ объ исправленіи подобныхъ грамотъ возбужденъ былъ по губерніямъ: Владимірской, Вологодской, Тверской, Нижегородской и Ярославской. Въ этихъ губерніяхъ оказались грамоты на нѣсколько селеній, съ неправильно отведеннымъ на нихъ общимъ надѣломъ. По представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, о порядкѣ исправленія подобныхъ грамотъ, Высочайше утвержденнымъ 6 сентября 1863 г. положеніемъ Главнаго Комитета, постановлено: по тѣмъ селеніямъ, по коимъ уже поступили или могутъ поступить отъ крестьянъ жалобы на соединеніе надѣла нѣсколькихъ селеній или сельскихъ обществъ, либо ходатайства о разграниченіи надѣла между отдѣльными сельскими обществами, надлежитъ, посредствомъ осмотра крестьянскихъ полей, удостовѣриться: соблюдены ли при составленіи грамоты условія, указанныя въ ст. 23 Прав. о пор. привед. въ дѣй. Положеній и, если по изслѣдованіи окажется, что, вопреки этой статьи, количество земли и слѣдующихъ за нее повинностей не показаны особо по каждому сельскому обществу, имѣющему отдѣльныя отъ другихъ пахатныя поля, то грамота должна подлежать пересоставленію, хотя бы срокъ на обжалованіе оной истекъ. Пересоставленіе грамотъ должно быть предоставлено самимъ владѣльцамъ, порядкомъ, указаннымъ въ примѣчаніи къ ст. 44 и въ ст. 76 означенныхъ правилъ, въ тѣхъ случаяхъ, ког-

да грамота, подлежащая исправленію, представлена была въ установленный срокъ.

II. Объ устройствѣ поземельнаго надѣла крестьянъ.

Вопросы и распоряженія, относившіяся до поземельнаго устройства крестьянъ, касались главнѣйше до повѣрочнаго измѣренія надѣла, отрѣзки отъ него, обмѣна, обязательнаго для крестьянъ разграниченія ихъ угодій отъ помѣщичьихъ, и до переселеній крестьянъ.

На основаніи ст. 52 Прав. о порядк. привед. въ дѣйст. Пол.; количество земли, отведенной крестьянамъ въ надѣлъ, могло быть означено въ уставной грамотѣ по показанію помѣщика, безъ представленія межевыхъ плановъ или другихъ документовъ. Разность, которая могла бы оказаться въ послѣдствіи между количествомъ надѣла, показаннымъ въ грамотѣ и дѣйствительно находящимся въ пользованіи крестьянъ, падаетъ въ подобныхъ условныхъ грамотахъ на помѣщиковъ. Недостатокъ въ межевыхъ средствахъ и непмѣніе плановъ у многихъ землевладѣльцевъ были причиною, что значительное число грамотъ составлено было въ нѣкоторыхъ губерніяхъ съ условнымъ обозначеніемъ количества надѣла. За тѣмъ, когда грамоты были введены, начались требованія отъ помѣщиковъ и крестьянъ о производствѣ точнаго измѣренія надѣла. При исполненіи этихъ требованій, разрѣшенныхъ Положеніемъ, возникло въ нѣкоторыхъ губернскихъ присутствіяхъ мнѣніе, что повѣрка должна касаться не только размѣра надѣла, но и вообще правильности первоначальнаго отвода надѣла и что исправленіе слѣдуетъ сдѣлать и въ грамотѣ и въ натурѣ. Въ разъясненіе этого недоразумѣнія Министерство Внутреннихъ Дѣлъ сообщало, что повѣряется только размѣръ надѣла и въ имѣніяхъ, гдѣ крестьяне остались при прежнемъ надѣлѣ, исправляется одна лишь грамота; въ тѣхъ же имѣніяхъ, въ которыхъ произведена у крестьянъ отрѣзка и при повѣрочномъ измѣреніи окажется, что крестьянамъ отведено въ постоянное пользованіе болѣе или менѣе того количества земли, на которое они имѣли по Положенію право, то въ сихъ случаяхъ, кромѣ исправленія грамоты, возстановляется въ натурѣ земля въ томъ количествѣ, въ которомъ слѣдовало отвести оную крестьянамъ.

По предмету обмѣна угодій возникъ въ одной губерніи вопросъ, заслуживающій внима-

нія. Помѣщикъ, желая устроить водяную мельницу, требовалъ для сего обмѣна крестьянской земли, на которой находилась крестьянская водяная мельница. Въ разрѣшеніе этого вопроса, по Высочайше утвержденному 27 октября 1863 г. положенію Главнаго Комитета, постановлено, что предоставленное помѣщику право требовать обмѣна отведенныхъ земель на другія угодья не распространяется на участки, занятые водяными мельницами крестьянъ.

Во многихъ губерніяхъ возникали вопросы о томъ, можетъ ли помѣщикъ, у котораго грамота на имѣніе составлена мировымъ посредникомъ, воспользоваться правомъ отрѣзки $^1/_3$ части угодій. Нѣкоторыя губернскія присутствія полагали, что это право остается навсегда за помѣщикомъ; другія, что оно сохраняется въ теченіи пятилѣтняго періода, на который крестьяне имѣютъ право удержать землю, подлежащую отрѣзкѣ, въ своемъ пользованіи; прочія губернскія присутствія совсѣмъ лишали помѣщика означеннаго права, если о желаніи получить отрѣзку не было заявлено до введенія въ дѣйствіе уставной грамоты. Въ виду положительныхъ правилъ объ утвержденіи уставныхъ грамотъ, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ сообщало, что право получить въ свое пользованіе отрѣзку трети земли въ имѣніи сохраняютъ только тѣ помѣщики, которые о томъ заявили не позже трехмѣсячнаго срока со времени введенія въ дѣйствіе уставныхъ грамотъ, т. е. срока, установленнаго для подачи жалобъ на дѣйствія мировыхъ посредниковъ по введенію грамотъ.

Съ окончаніемъ первыхъ двухъ лѣтъ по обнародованіи Положеній, разрѣшено приводить въ исполненіе требованія помѣщиковъ, если онѣ имѣютъ законное основаніе, объ обязательномъ разверстаніи угодій къ однимъ мѣстамъ и соединеннымъ съ тѣмъ, въ иныхъ случаяхъ, перенесеніемъ крестьянскихъ усадьбъ. Разрѣшеніе этихъ дѣлъ возложено ближайшимъ образомъ на мировые съѣзды, при участіи въ нѣкоторыхъ случаяхъ губернскаго присутствія. Касательно степени участія этихъ присутствій выразились въ губерніяхъ два противуположныя направленія: съ одной стороны мировые съѣзды, въ видахъ своей самостоятельности, отклоняли вообще какое бы то ни было вмѣшательство губернскаго присутствія въ разсмотрѣніе означенныхъ дѣлъ, отказывая иногда въ требованіи присутствій остановиться при-

веденіемъ рѣшенія съѣзда въ исполненіе, впредь до разсмотрѣнія присутствіемъ принесенной жалобы; съ другой стороны губернскія присутствія домогались подчинить своему вѣдѣнію дѣла по разверсткѣ угодій. Уничтожая рѣшенія съѣздовъ, нѣкоторыя присутствія постановляли свое собственное рѣшеніе и измѣняли иногда представленные помѣщиками проэкты разверстанія. Сверхъ того присутствія выражали недоразумѣніе о срокѣ, въ которомъ можетъ быть обжаловано рѣшеніе съѣздовъ. Министерство Внутреннихъ Дѣлъ сообщало губернскимъ присутствіямъ, что упомянутыя дѣла подлежатъ въ существѣ своемъ, по Положенію, рѣшенію мировыхъ съѣздовъ и что необходимыя для правильнаго разрѣшенія дѣлъ о разверсткѣ мѣстныя свѣдѣнія (осмотръ угодій на мѣстѣ, отобраніе показаній и т. п.) удобнѣе производить съѣздамъ, чѣмъ губернскому присутствію; послѣднее, при обжалованіи рѣшеній съѣздовъ, имѣетъ власть только кассаціонную. Что касается до срока на обжалованіе рѣшеній уѣздныхъ мировыхъ съѣздовъ, то по представленію о томъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Высочайше утвержденнымъ 21 іюля 1864 г. положеніемъ Главнаго Комитета, постановлено: для принесенія жалобъ губернскому присутствію на рѣшенія мировыхъ съѣздовъ назначить два срока: а) тридцатидневный—по дѣламъ означеннымъ въ ст. 106 Пол. о губ. и уѣзд. по крест. дѣл. учрежд., и б) трехмѣсячный—по дѣламъ, указаннымъ въ ст. 107 тогоже Пол. Въ число дѣлъ, означенныхъ въ этой статьѣ, входятъ представленія мировыхъ посредниковъ о обязательномъ для крестьянъ разверстаніи, обмѣнѣ угодій и перенесеніи усадьбъ.

Въ I періодѣ этого обзора (стр. 52) было упомянуто о предположеніяхъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ предоставить льготы безземельнымъ крестьянамъ и дворовымъ, получившимъ надѣлъ по уставнымъ грамотамъ, но не имѣющимъ усадебной осѣдлости. По представленіямъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Высочайше утвержденными положеніями Главнаго Комитета постановлено: а) 26 іюня 1863 г. для безземельныхъ крестьянъ Черниговской и Полтавской губерній—предоставить имъ право: или удержать за собою отведенный въ ихъ пользованіе поземельный надѣлъ и устроить осѣдлость на свой

счетъ или отказаться отъ надѣла и избрать родъ жизни въ установленномъ порядкѣ; крестьянамъ, которые удержатъ за собою надѣлъ, даровать льготы, установленныя для дворовыхъ людей въ ст. 32 Полож. о сихъ людяхъ, а тѣмъ, кои откажутся отъ надѣла, предоставить при выходѣ изъ сельскихъ обществъ льготы наравнѣ съ безземельными крестьянами, на основаніи закона 6 августа 1861 г.; и б) 15 октября 1863 г., для дворовыхъ людей и безземельныхъ прочихъ губерній—распространить на нихъ льготы, указанныя въ ст. 32 Полож. о двор. люд., считая срокъ этихъ льготъ съ 15 того октября.

Въ 1863 г. былъ разрѣшенъ особенно важный вопросъ о переселеніи временно-обязанныхъ крестьянъ въ землѣ войска донскаго. Въ допол. прав. 19 февраля 1861 г. о крестьянахъ этого войска, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, постановлено, что переселеніе крестьянъ въ томъ краѣ можетъ быть продолжаемо, независимо отъ ихъ согласія, изъ однихъ округовъ въ другіе при обмежеваніи помѣщичьихъ земель, если Правительство признаетъ сіе необходимымъ. Разрѣшенныя на этомъ основаніи переселенія послужили поводомъ къ большимъ затрудненіямъ и даже къ безпорядкамъ между крестьянами, нежелавшими переселиться. По сношенію Министровъ Военнаго и Внутреннихъ Дѣлъ, этотъ вопросъ представленъ на разрѣшеніе Главнаго Комитета, который по положенію, Высочайше утвержденному 14 марта 1863 г., постановилъ облегчительныя для переселенія правила. Сущность этихъ правилъ состоитъ въ томъ, что не всѣхъ временно-обязанныхъ крестьянъ разрѣшено переселять, а только тѣхъ, которые поселены на юртовыхъ станичныхъ земляхъ; прочіе крестьяне, поселенные на запасныхъ станичныхъ или войсковыхъ земляхъ, оставлены безъ переселенія, если въ мѣстахъ ихъ поселенія достаточно земли для душеваго надѣла. Выселяющимся изъ юртовъ предоставлено право выбора участковъ на запасныхъ войсковыхъ и свободныхъ земляхъ. Самое переселеніе должно быть назначаемо въ ближайшія по возможности мѣста.

Въ теченіе третьяго года также доходили до Министерства Внутреннихъ Дѣлъ свѣдѣнія о нѣсколькихъ случаяхъ отобранія помѣщиками у крестьянъ земли и имущества въ виду из-

данія Положеній 19 февраля 1861 года. Такихъ случаевъ было три: одинъ въ Симбирской губерніи, другой въ Тульской и третій въ Орловской. По первымъ двумъ случаямъ, Высочайше утвержденными положеніями Главнаго Комитета, по представленію Министра, на основаніи бывшихъ примѣровъ, опредѣлено обязать помѣщиковъ возвратить крестьянамъ прежнія ихъ земли и возвести усадебныя строенія. Въ третьемъ случаѣ дѣло кончилось, до разрѣшенія въ Главномъ Комитетѣ, по добровольному соглашенію между помѣщикомъ и крестьянами, достигнутаго при участіи мѣстнаго мироваго посредника.

Въ Смоленской губерніи представился случай, нѣсколько сходный съ вышеприведенными: помѣщикъ въ 1859 году переселилъ крестьянъ цѣлаго селенія изъ Московскаго своего имѣнія въ Смоленское; крестьяне, отличавшіеся особенною зажиточностію, вынуждены были переселиться зимою и съ такою поспѣшностію, что отдали за безцѣнокъ свое имущество. Въ Смоленской же губерніи не было для нихъ приготовлено ни надлежащаго пріюта, ни земли, вопреки правилъ 4 ноября 1858 г. Поэтому Высочайше утвержденнымъ положеніемъ Главнаго Комитета, по представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, постановлено: признавъ за означенными крестьянами право на полученіе, вслѣдствіе изъявленнаго ими желанія, увольнительныхъ актовъ, какъ не пользовавшихся при изданіи Положеній землею, обязать помѣщика выдать имъ вознагражденіе за понесенные ими при переселеніи убытки въ опредѣленномъ, по мѣстному изслѣдованію, размѣрѣ.

III. О повинностяхъ крестьянъ въ пользу помѣщиковъ.

Всѣ главнѣйшіе, общіе вопросы, относившіеся до порядка перехода крестьянъ съ издѣльной повинности на оброкъ, до опредѣленія повинностей въ особыхъ мѣстностяхъ или случаяхъ, изложены въ соотвѣтствующей главѣ I періода. Въ теченіи третьяго года по обнародованіи Положеній изданъ цѣлый рядъ постановленій, касающихся до повинностей крестьянъ въ девяти западныхъ губерніяхъ, по случаю установленія тамъ обязательнаго выкупа. Эти постановленія изложены въ слѣдующей VI главѣ о прекращеніи обязатель-

ныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ. Распоряженія и разрѣшенія, послѣдовавшія по прочимъ губерніямъ, состоялн въ слѣдующемъ:

Во многихъ губерніяхъ, по изданіи Положеній 19 февраля 1861 г., оказались имѣнія, крестьяне коихъ въ теченіи болѣе или менѣе продолжительнаго времени не отбывали въ пользу помѣщиковъ никакихъ повинностей за землю. Вопросъ о порядкѣ опредѣленія въ такихъ имѣніяхъ оброка съ крестьянъ и о размѣрѣ онаго, представленъ былъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ въ Главный Комитетъ, который Высочайше утвержденнымъ 12 декабря 1863 г. журналомъ положилъ: во 1-хъ, для опредѣленія размѣра оброка крестьянъ въ означенныхъ имѣніяхъ, губернскія присутствія обязаны прежде всего истребовать, по каждому имѣнію, отзывъ помѣщика о причинахъ неотбыванія доселѣ повинностей крестьянами, и привести въ извѣстность степень благосостоянія крестьянъ и мѣстныя средства къ исполненію ихъ повинностей; во 2-хъ, по разсмотрѣніи отзыва помѣщика и свѣдѣній о положеніи крестьянъ и по истребованіи мнѣнія мѣстнаго мироваго посредника, губернское присутствіе постановляетъ, по каждому имѣнію отдѣльно, заключеніе о томъ: слѣдуетъ ли назначить съ крестьянъ оброкъ въ пользу помѣщика, и если слѣдуетъ, то въ какомъ размѣрѣ оный можетъ быть опредѣленъ, соображаясь съ предоставленными крестьянамъ выгодами, дѣйствительными ихъ средствами и вообще степенью ихъ благосостоянія. Такое заключеніе свое губернское присутствіе представляетъ на разсмотрѣніе и окончательное утвержденіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ; и въ 3-хъ, по опредѣленіи оброка крестьянъ, они обязываются вносить его со времени введенія въ дѣйствіе уставныхъ грамотъ, кромѣ тѣхъ имѣній, владѣльцы коихъ не предъявили относительно повинностей крестьянскихъ, никакихъ требованій и отзывовъ. Въ такихъ имѣніяхъ крестьяне поступаютъ на установленный уставными грамотами оброкъ, по предъявленію владѣльцами мѣстнымъ мировымъ посредникамъ требованія объ уплатѣ онаго.

Въ нѣкоторыхъ губернскихъ присутствіяхъ возникалъ вопросъ: не слѣдуетъ ли возвышать оброкъ съ крестьянъ въ томъ случаѣ, когда помѣщикъ, при разверстаніи или обмѣнѣ угодій, дастъ крестьянамъ лучшія по качеству зем-

ли въ сравненіи съ отходящими отъ крестьянъ. Министерство Внутреннихъ Дѣлъ отклоняло это предположеніе, объясняя, что въ настоящемъ случаѣ возвышеніе оброка возможно не иначе, какъ по добровольному соглашенію помѣщика съ крестьянами, а если соглашенія съ ними не состоится, то соразмѣреніе оброка съ предоставленными крестьянамъ выгодами должно быть отложено (по ст. 185 и 186 мѣстн. Велик. Полож.) до истеченія 20-лѣтняго періода по обнародованіи Положеній.

На основаніи Положеній, по введеніи грамоты въ дѣйствіе, и помѣщикъ, и крестьяне имѣютъ право просить, первый—о возвышеніи оброка, назначеннаго по грамотѣ, а крестьяне—о пониженіи оброка. По поводу сего возникалъ вопросъ: въ теченіи какого срока слѣдуетъ принимать подобныя ходатайства. Министерство разъясняло, что трехмѣсячный срокъ назначенъ вообще для разбора жалобъ и ходатайствъ, заявленныхъ по уставнымъ грамотамъ.

О необходимости наблюдать за точнымъ исполненіемъ крестьянами слѣдующихъ съ нихъ повинностей по уставнымъ грамотамъ, послѣдовали въ теченіи первыхъ двухъ лѣтъ неоднократно Высочайшія повелѣнія и циркулярныя предложенія Министра начальникамъ губерній. Затѣмъ въ 1863 и началѣ 1864 г. не представилось надобности въ какихъ-либо общихъ распоряженіяхъ. Случаи неисправнаго отбыванія крестьянами повинностей были вообще немногочисленны въ сравненіи съ общей массой крестьянъ и съ затрудненіями, неизбѣжными въ столь сложномъ дѣлѣ. Неисправность отъ упорства замѣчена была въ нѣкоторыхъ отдѣльныхъ имѣніяхъ Казанской, Воронежской, Владимірской и Тверской губерній. Министерство указывало на опасность, соединенную съ послабленіемъ крестьянамъ въ подобныхъ случаяхъ, а именно: что упорство крестьянъ въ одномъ имѣніи можетъ послужить вреднымъ примѣромъ для другихъ имѣній и распространиться на цѣлыя мѣстности. Поэтому, въ видахъ сохраненія порядка и спокойствія, Министерство требовало принятія надлежащихъ мѣръ къ прекращенію упорства. Были частные случаи, когда неисправность исполненія повинностей крестьянъ происходила отъ неправильнаго опредѣленія обязательныхъ отношеній. Въ виду Министерства былъ одинъ крупный случай неисправности крестьянъ, происшедшей отъ подобныхъ

обстоятельствъ, именно въ части Макарьевскаго уѣзда, Нижегородской губерніи, называемой Ветлужскимъ краемъ. Изъ увѣдомленій губернатора оказалось: съ одной стороны, что на крестьянахъ того края числилась значительная оброчная недоимка, съ другой, что крестьяне находятся въ затрудненіи уплачивать положенные на нихъ оброки. Для необходимыхъ изслѣдованій на мѣстѣ о положеніи имѣній Ветлужскаго края, по распоряженію Министра, назначены были, въ январѣ 1863 г., помощникъ управляющаго Земскимъ Отдѣломъ, Дѣйств. Стат. Сов. Колошинъ и членъ отъ Нижегородскаго губернскаго присутствія Сущовъ. По изслѣдованіи оказалось, что неисправность крестьянъ въ уплатѣ оброковъ происходила частью отъ дурной почвы земли и уменьшенія лѣсныхъ промысловъ—главнаго источника мѣстныхъ заработковъ, частью отъ недѣятельности мировыхъ посредниковъ, которые не озаботились правильнымъ устройствомъ крестьянскаго управленія и составили нѣкоторыя уставныя грамоты съ отступленіемъ отъ опредѣленныхъ правилъ. Положеніе крестьянскаго дѣла на Ветлугѣ, хотя еще невполнѣ, но въ нѣкоторыхъ отношеніяхъ уже исправлено: регулированіемъ обязательныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ указанными въ законахъ способами, выходомъ въ отставку и удаленіемъ недѣятельныхъ мировыхъ посредниковъ и наконецъ принятіемъ болѣе настоятельныхъ мѣръ по взысканію оброчныхъ недоимокъ *).

Въ тѣхъ случаяхъ, когда неисправность происходила отъ непринятія надлежащихъ мѣръ мѣстными властями, Министерство дѣйствовало настояніями и указаніемъ, что вообще мѣры взысканія недоимокъ, вопреки замѣченнымъ въ нѣкоторыхъ губерніяхъ попыткамъ, не должны обращаться на личность крестьянъ, но исключительно на имущество ихъ. Наконецъ неисправность отъ постигшихъ крестьянъ несчастій (пожаровъ, падежа скота, градобитій) обнаруживалась въ немногихъ отдѣльныхъ имѣніяхъ. При разрѣшеніи необходимыхъ для крестьянъ пособій въ такихъ несчастіяхъ Министерство поступало съ особой разборчивостію. Въ случаѣ пожара оказываемо было пособіе; при несчастіяхъ отъ градобитія, падежа скота

*) При настоятельныхъ мѣрахъ взыскано съ крестьянъ, съ 7 августа по 1 сентября 1863 г., всего оброчныхъ недоимокъ: 92.922 руб.

и другихъ, Министерство, для облегченія крестьянъ, входило въ особыхъ случаяхъ въ сношеніе съ Министерствомъ Финансовъ объ отсрочкѣ на нѣкоторое время платежей, слѣдующихъ съ крестьянъ въ казну. Но денежныхъ воспособленій не было разрѣшаемо, по непмѣнію ассигнованнаго для того капитала.

VI.

Прекращеніе обязательныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ.

Съ послѣдовательнымъ развитіемъ Положеній дѣятельность Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, въ теченіи третьяго года по обнародованіи Положеній, направлена была къ облегченію перехода дворовыхъ людей изъ обязательныхъ отношеній къ помѣщикамъ, къ освобожденіе отъ этихъ отношеній временно-обязанныхъ крестьянъ въ особыхъ случаяхъ, и къ облегченію выкупа съ содѣйствіемъ Правительства по правиламъ 19 февраля 1861 г. Сверхъ того установленіе обязательнаго для помѣщиковъ и крестьянъ выкупа во всѣхъ 9 западныхъ губерніяхъ, вызвало цѣлый рядъ правительственныхъ распоряженій. При введеніи въ дѣйствіе такой исключительной мѣры Министерство озабочивалось, чтобы интересы обѣихъ сторонъ были охранены по возможности. Постановленія и распоряженія, послѣдовавшія по всѣмъ означеннымъ предметамъ, состояли въ слѣдующемъ:

1. На основаніи Положеній обязательныя отношенія дворовыхъ людей къ помѣщикамъ должны были прекратиться съ 19 февраля 1863 г. Неопредѣленность ихъ дальнѣйшей участи давала поводъ къ опасеніямъ. Въ обществѣ слышались мнѣнія, что дворовые люди останутся безъ пріюта и средствъ къ своему прокормленію. Всѣ эти опасенія не оправдались на дѣлѣ. Принятыя своевременно мѣры, съ цѣлію облегчить приписку дворовыхъ, снабдить ихъ видами на жительство и пособить имъ на первое время, оказались вполнѣ достаточными. Эти мѣры заключались въ слѣдующемъ: а) съ наступленіемъ 19 февраля дворовымъ людямъ, проживавшимъ не въ тѣхъ волостяхъ или городахъ, гдѣ они должны быть приписаны, опредѣлено выдавать виды на 6 мѣсяцевъ отъ мѣстнаго полицейскаго управленія. Если у дворовaго не было паспорта или

удостовѣренія о его личности, то мировой посредникъ долженъ былъ выдать ему временный трехмѣсячный видъ на жительство. Въ обѣихъ столицахъ выдачу видовъ, на заготовленныхъ заблаговременно бланкахъ, назначено производить по кварталамъ подъ наблюденіемъ мировыхъ посредниковъ (Высочайше утвержденное 29 января 1863 г. положеніе Главнаго Комитета). б) По соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ сдѣлано Министромъ Финансовъ распоряженіе, чтобы малолѣтнихъ сиротъ изъ дворовыхъ людей, которыя по прекращенію обязательныхъ отношеній, останутся безъ всякаго попеченія, причислять къ волостямъ или сельскимъ обществамъ, для счета, впредь до совершеннолѣтія. и в) По представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Высочайше утвержденнымъ 29 января 1862 г. положеніемъ Главнаго Комитета постановлено: тѣмъ дворовымъ, которые будутъ лишены возможности прокармливать себя и семейства собственными средствами, выдавать пособія, назначивъ необходимыя суммы заимообразно изъ продовольственнаго капитала. За тѣмъ предоставлено начальникамъ губерній, въ каждой изъ нихъ, употреблять на этотъ предметъ до 15.000 руб. сер. Изъ поступившихъ послѣ того въ Министерство донесеній оказалось, что пособія нигдѣ не требовалось въ значительномъ размѣрѣ и всѣ назначенныя на этотъ предметъ суммы, по полученнымъ изъ 30 губерній свѣдѣніямъ, не превышали 75.000 руб.; среднимъ числомъ пособія составляли на губернію до 2.500 руб., и простирались отъ 100 руб. (въ Костромской) до 7.000 руб. (въ Московской).

II. Прекращеніе обязательныхъ отношеній, съ переходомъ въ другія общества или сословія, разрѣшено Положеніемъ, по введеніи уставныхъ грамотъ, или для отдѣльныхъ членовъ сельскаго общества, съ согласія его и помѣщика и съ соблюденіемъ установленныхъ правилъ, или для селенія, обращаемаго въ городъ, съ прекращеніемъ обязательныхъ отношеній. Въ 1863 г. было нѣсколько особыхъ случаевъ, когда представилось необходимымъ отступить отъ коренного правила и разрѣшить оставленіе крестьянамъ земли цѣлымъ обществомъ. Побудительными къ сему причинами были исключительныя обстоятельства, въ особенности неудобный поземельный надѣлъ. Такихъ случаевъ было въ губерніяхъ: Екатери-

нославской 3, Самарской, Тульской и Херсонской по одному. Общее число крестьянъ, получившихъ разрѣшеніе оставить надѣлъ и приписаться къ другимъ обществамъ простирается до 315 душъ. Отказъ отъ надѣла во всѣхъ этихъ случаяхъ дозволенъ Высочайше утвержденными положеніями Главнаго Комитета.

Въ концѣ 1863 г. состоялось постановленіе объ особомъ видѣ прекращенія обязательныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ, именно: о порядкѣ учрежденія городовъ изъ селеній временно-обязанныхъ крестьянъ. По Высочайше утвержденному 11 ноября мнѣнію Государственнаго Совѣта, для переименованія селеній въ городъ требуется согласіе крестьянъ, и если они находятся въ обязательныхъ отношеніяхъ, то и согласіе помѣщика или того вѣдомства, на землѣ коего устроено селеніе. При переименованіи селеній въ города могутъ быть заключаемы добровольныя условія всякаго рода между землевладѣльцемъ и крестьянами, съ тѣмъ лишь, чтобы такія условія не были противны общимъ законамъ и не ограничивали правъ, предоставленныхъ въ Положеніяхъ крестьянамъ. Прошенія о переименованіи селеній въ города подаются въ губернское присутствіе и по разсмотрѣніи всѣхъ обстоятельствъ дѣла представляются Министру Внутреннихъ Дѣлъ, который каждое такое ходатайство вноситъ на Высочайшее утвержденіе чрезъ Комитетъ Министровъ.

III. По предмету выкупа угодій съ содѣйствіемъ правительства послѣдовали распоряженія съ цѣлью разъяснить или дополнить нѣкоторыя статьи Положенія о выкупѣ и облегчить движеніе выкупной операціи. Эти распоряженія заключались въ слѣдующемъ:

Для облегченія производства дѣлъ о выкупѣ въ имѣніяхъ, состоящихъ подъ опекою, по несовершеннолѣтію владѣльца или по другимъ причинамъ, установлено, что выкупной договоръ составляется опекуномъ съ разрѣшенія дворянской опеки и чрезъ мироваго посредника представляется въ губернское присутствіе, которое разсматриваетъ такіе договоры въ присутствіи предсѣдателя гражданской палаты. Согласія Сената на утвержденіе этихъ договоровъ не требуется (Высочайше утвержденное 20 іюня 1863 г. положеніе Главнаго Комитета).

Владѣльцамъ заповѣдныхъ имѣній, въ случаѣ выкупа надѣла поселенными въ этихъ

имѣніяхъ крестьянами съ прекращеніемъ обязательныхъ отношеній, предоставлено получать въ безотчетное распоряженіе одну четвертую часть той выкупной суммы, которую владѣльцы этихъ имѣній должны вносить въ кредитныя установленія, для обращенія въ неприкосновенный капиталъ (Высочайше утвержденное 4 ноября 1863 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта).

Въ нѣкоторыхъ губернскихъ присутствіяхъ возникалъ вопросъ: могутъ ли крестьяне, выкупившіе часть надѣла по уставной грамотѣ, выкупать и остальную часть его. По соглашенію съ Министерствомъ Финансовъ разъяснено Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, что къ разрѣшенію дополнительнаго выкупа остальной части надѣла нѣтъ препятствія, если вновь назначаемая выкупная ссуда, вмѣстѣ съ полученною уже крестьянами ссудою, не превышаетъ выкупной ссуды, слѣдующей по Положенію за весь надѣлъ.

Установлены правила, относительно порядка удовлетворенія частныхъ долговъ помѣщиковъ выкупными процентными бумагами, при согласіи или нежеланіи кредитора. Эти правила распространены впослѣдствіи и на удовлетвореніе частныхъ долговъ помѣщиковъ свидѣтельствами 5½% непрерывнаго дохода (Высочайше утвержденныя 4 марта и 9 декабря 1863 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта).

Опредѣлено, что выкупныя свидѣтельства могутъ быть только именныя; передача ихъ дозволена по дарственнымъ и рядным записямъ, духовнымъ завѣщаніямъ и другимъ обязательствамъ или актамъ, какъ крѣпостнымъ, такъ и явочнымъ порядкомъ совершеннымъ (Высочайше утвержденное 24 іюня 1863 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта).

По соглашенію съ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ установленъ особый знакъ для свидѣтельствъ 5½% непрерывнаго дохода. Затѣмъ 4 ноября 1863 г. Высочайше разрѣшено, согласно мнѣнію Государственнаго Совѣта, принимать эти свидѣтельства въ залогъ по обязательствамъ частныхъ лицъ съ казною, на томъ же основаніи, какъ выкупныя свидѣтельства.

Опредѣлены правила для пріема свидѣтельствъ 5½% непрерывнаго дохода въ уплату банковыхъ и казенныхъ долговъ (Высочайше

утвержденное 15 іюля 1863 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта).

Сверхъ этихъ постановленій и распоряженій даны были разъясненія и разрѣшенія по слѣдующимъ предметамъ:

а) о томъ, что выкупные договоры по имѣніямъ офицеровъ, находящихся на службѣ въ дѣйствующихъ войскахъ, могутъ быть совершаемы по довѣренностямъ, засвидѣтельствованнымъ командиромъ полка (циркуляръ Министерства 29 іюня 1863 г.);

б) о томъ, чтобы государственныя процентныя бумаги и наличныя деньги по выкупнымъ сдѣлкамъ временно-обязанныхъ крестьянъ съ помѣщиками были хранимы въ уѣздныхъ казначействахъ губернскихъ городовъ и выдавались оттуда по предписаніямъ губернскихъ присутствій (Высочайше утвержденное 5 іюня 1863 г. положеніе Главнаго Комитета);

в) о томъ, что выкупныя свидѣтельства принимаются въ уплату недоимокъ по питейнымъ откупамъ (Высочайше утвержденное 15 іюня 1863 г. положеніе Комитета Министровъ);

и г) о томъ, чтобы были соблюдаемы установленныя правила, неисполняемыя во многихъ губерніяхъ, для ввода во владѣніе крестьянъ-собственниковъ пріобрѣтенными имъ землями, (циркуляръ 18 января 1864 г.).

Въ видахъ установленія порядка во взносѣ крестьянами выкупныхъ платежей, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министерствомъ Финансовъ, разъяснило (въ циркулярѣ губернаторамъ 2 ноября 1863 г.), въ какіе сроки должны быть вносимы выкупные платежи, со дня назначенія выкупной ссуды, до наступленія перваго за тѣмъ податнаго полугодія.

Порядокъ и правильность въ счетахъ по выкупнымъ платежамъ особенно озабочивали Министерства Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ. По соглашенію ихъ составлены были обстоятельныя для сего правила.

Въ заключеніе слѣдуетъ упомянуть о предположеніи, заявленномъ въ нѣкоторыхъ губерніяхъ, назначить болѣе удобные, чѣмъ нынѣ опредѣлено, сроки для взноса выкупныхъ платежей. Взносъ этихъ платежей въ одни сроки съ государственными податями, земскими и другими сборами дѣйствительно можетъ быть отяготителенъ для крестьянъ. Посему Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, согласно съ мнѣ-

піемъ Министерства Финансовъ, передало, въ октябрѣ 1863 г., этотъ вопросъ на предварительное обсужденіе губернскихъ присутствій.

IV. Обязательный выкупъ въ западныхъ губерніяхъ.

Выкупная операція получила въ прошломъ году широкое развитіе; во всѣхъ 9 западныхъ губерніяхъ былъ установленъ обязательный для помѣщиковъ и крестьянъ выкупъ съ содѣйствіемъ правительства. Такой способъ выкупа введенъ прежде всего въ бывшихъ литовскихъ губерніяхъ и 4 пифляндскихъ уѣздахъ Витебской, а затѣмъ примѣненъ къ губерніямъ Кіевской, Подольской и Волынской, и наконецъ къ Могилевской и къ бѣлорусскимъ уѣздамъ Витебской губерніи.

А. О введеніи обязательнаго выкупа въ губерніяхъ: Виленской, Гродненской, Ковенской, Минской и въ 4 уѣздахъ (пифляндскихъ) Витебской.

Въ теченіи первыхъ двухъ лѣтъ со дня обнародованія Положеній 19 февраля 1861 г. почти вовсе не было заключаемо выкупныхъ сдѣлокъ между помѣщиками и крестьянами этого края, такъ какъ обязательный выкупъ съ содѣйствіемъ правительства не допущенъ тамъ до окончательной повѣрки крестьянскихъ повинностей особыми повѣрочными коммисіями; добровольныя же соглашенія о выкупѣ были весьма рѣдки. По случаю вспыхнувшаго въ томъ краѣ въ началѣ 1863 года мятежа, весьма неудовлетворительнаго положенія, въ которомъ находилось крестьянское дѣло и сильнаго раздраженія между помѣщиками и крестьянами, признано было необходимымъ, по представленію мѣстнаго Генералъ-Губернатора, облегчить и ускорить прекращеніе обязательныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ. Вслѣдствіе сего 1 марта 1863 года состоялся Высочайшій Именный Указъ Правительствующему Сенату. На основаніи этого указа обязательныя отношенія крестьянъ прекращались съ 1 мая того года, а впредь до окончательной повѣрки крестьянскихъ повинностей и утвержденія выкупныхъ актовъ, слѣдующія съ крестьянъ повинности (за уменьшеніемъ оныхъ въ издѣльныхъ имѣніяхъ на 20%) должны были поступать въ мѣстныя уѣздныя казначейства, откуда и выдавались помѣщикамъ. Указъ этотъ былъ отпечатанъ въ С.-Петербургѣ въ количествѣ

14.000 экземпляровъ, достаточномъ для раздачи помѣщикамъ и во всѣ сельскія общества. Въ виду взволнованнаго состоянія края необходимо было опредѣлить на мѣстѣ удобный порядокъ для обнародованія указа и принять мѣры для приведенія его въ исполненіе. Во вниманіе къ сему, командированы были Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ въ западныя губерніи: помощникъ управляющаго Земскимъ Отдѣломъ дѣйст. стат. сов. Колошинъ и стат. сов. Маковъ. Указъ былъ обнародованъ по волостямъ и принятъ крестьянами съ благодарностью. Офицеровъ и чиновниковъ, посланныхъ объявлять указъ въ бывшихъ литовскихъ губерніяхъ, нерѣдко должны были сопровождать воинскія команды, для защиты отъ вооруженныхъ шаекъ. Обнародованіе было окончено въ большей части волостей къ началу мая, за исключеніемъ нѣкоторыхъ уѣздовъ Ковенской и нѣсколькихъ мѣстностей Гродненской, гдѣ большое скопленіе вооруженныхъ шаекъ заставило отложить это дѣло до усмиренія бунта въ теченіи лѣтняго времени.

Для приведенія въ исполненіе означеннаго указа, по взаимному соглашенію Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ, составлены были особыя правила: 1) о порядкѣ взноса крестьянами въ уѣздныя казначейства денежныхъ повинностей и выдачи оныхъ помѣщикамъ и 2) о составѣ и порядкѣ дѣйствій повѣрочныхъ коммисій относительно повѣрки крестьянскихъ повинностей и составленія выкупныхъ актовъ въ помѣщичьихъ имѣніяхъ сѣверо-западнаго края. Правила эти, согласно положеніямъ Главнаго Комитета, Высочайше утверждены: первыя 19 марта 1863 г., а вторыя 9 апрѣля того же года. Немедленно по утвержденіи этихъ правилъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ составили и разослали на мѣста формы расчетныхъ листовъ и окладныхъ книгъ, и приступили къ назначенію членовъ въ повѣрочныя коммисіи. Члены сіи, по мѣрѣ ихъ опредѣленія, командировались на мѣста; окончательный же составъ повѣрочныхъ коммисій сформированъ былъ лишь къ исходу августа, по дѣйствія этихъ коммисій на мѣстахъ открывались по мѣрѣ водворенія въ краѣ порядка, такъ что нѣкоторыя изъ нихъ приступили къ своимъ занятіямъ въ іюнѣ, а другія едва только въ октябрѣ.

Въ виду того обстоятельства, что повѣрочныя коммисіи, за поздпимъ открытіемъ ихъ дѣйствій,, едва ли могутъ окончить возложенное на нихъ порученіе въ установленный двухъ-годичный срокъ, Высочайше утвержденнымъ положеніемъ Главнаго Комитета 22 октября 1863 г. постановлено: предоставить Генералъ-Губернатору учреждать, по мѣрѣ надобности, новыя повѣрочныя коммисіи, съ отнесеніемъ причитающихся для сего расходовъ на счетъ учрежденнаго въ сѣверо-западныхъ губерніяхъ процентнаго сбора съ помѣщичьихъ земель.

Для примѣненія на мѣстахъ узаконеній, изданныхъ для прекращенія въ сѣверо-западныхъ губерніяхъ обязательнаго выкупа, послѣдовали Высочайше утвержденныя положенія Главнаго Комитета по слѣдующимъ предметамъ:

1. 1 мая 1863 г. о томъ, что 20% сбавка слѣдуетъ со всѣхъ крестьянъ, состоявшихъ въ день обнародованія указа 1 марта на издѣльной повинности.

2. Того же 1 мая, о томъ, что окончательное отдѣленіе крестьянскихъ угодій отъ помѣщичьей земли должно производить на основаніи общихъ узаконеній для полюбовнаго размежеванія дачъ частныхъ владѣльцевъ или на основаніи тѣхъ правилъ, какія будутъ установлены.

3. 12 іюля о томъ, что слѣдующія кредитнымъ установленіямъ съ помѣщиковъ по произведеннымъ подъ залогъ населенныхъ имѣній ссудамъ, платежи, срокъ коимъ наступилъ послѣ 1 марта 1863 г., удерживаются изъ имѣющихъ поступить въ уѣздныя казначейства отъ крестьянъ означенныхъ имѣній оброчныхъ въ пользу помѣщиковъ платежей; всѣ же слѣдующія кредитнымъ установленіямъ долговыя уплаты, срокъ коимъ наступилъ до 1 марта 1863 года, взыскиваются съ владѣльцевъ заложенныхъ имѣній на общемъ основаніи.

4. 7 августа о томъ, что мелкопомѣстныя имѣнія не передаются по правиламъ Полож. 19 февраля 1861 года въ казну, а подчиняются общимъ правиламъ обязательнаго выкупа.

5. 15 августа, о томъ, что вся выкупная ссуда за поступающія въ собственность крестьянамъ земли, назначается помѣщикамъ отъ правительства $5^1/_2$% непрерывнымъ доходомъ, безъ выдачи на сіе свидѣтельствъ, впредь до

окончательнаго прекращенія безпорядковъ въ краѣ *).

6. Объ устройствѣ быта батраковъ и бобылей въ инфляндскихъ уѣздахъ Витебской губерніи (Высочайше утвержденное 29 февраля 1864 г. положеніе Главнаго Комитета). Правилами этими постановлено: пригласить помѣщиковъ означенныхъ уѣздовъ не пожелаютъ ли они водворить, приписанныхъ къ ихъ имѣніямъ батраковъ, надѣливъ ихъ землею по 1½ десятины на семью, съ правомъ полученія за эти участки выкупной суммы на общемъ основаніи; на устройство жилищъ такимъ батракамъ производить отпускъ лѣса изъ казенныхъ дачъ; тѣмъ же, кои не будутъ водворены въ помѣщичьихъ имѣніяхъ, предоставить возможность селиться на казенныхъ земляхъ или воспользоваться правомъ приписки къ другимъ обществамъ и волостямъ; сверхъ того съ 1 января 1864 г. всѣмъ батракамъ и бобылямъ предоставлена 6-ти лѣтняя льгота отъ казенныхъ податей и сборовъ, кромѣ рекрутской повинности.

7. О облегченіи крестьянъ во взносѣ денежныхъ платежей по расчетнымъ листамъ (Высочайше утвержденное 26 марта 1864 г. положеніе Главнаго Комитета). Правилами этими установлено: а) произвести зачетъ излишне переплаченныхъ крестьянами съ 1 мая 1863 г. повинностей, противъ опредѣленныхъ повѣрочными коммисіями выкупныхъ платежей, по утвержденіи въ каждомъ имѣніи выкупнаго акта; б) не взыскивать съ крестьянъ пени за несвоевременный взносъ ими платежей въ уѣздныя казначейства; и в) отдалить срокъ, установленный для взноса крестьянами платежей за первое полугодіе, съ 15 марта до 1 іюля.

8. Объ учрежденіи въ г. Вильнѣ временной по крестьянскимъ дѣламъ коммисіи (Высочайшее повелѣніе 27 марта 1864 г., по всеподданнѣйшему докладу Министра Внутреннихъ Дѣлъ).

---

*) Того же 15 августа послѣдовало Высочайшее повелѣніе о предоставленіи Министрамъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ, по взаимному соглашенію, разрѣшать, въ случаяхъ, заслуживающихъ особаго уваженія, выдачу выкупныхъ бумагъ, на общемъ основаніи, тѣмъ владѣльцамъ сѣверо-западнаго края, о коихъ будутъ ходатайствовать начальники губерній, чрезъ Генералъ Губернатора (Высочайшее повелѣніе это не публиковалось).

9. О возвращеніи лѣснымъ сторожамъ земельныхъ участковъ, отобранныхъ отъ нихъ помѣщиками до изданія Положеній 19 февраля 1861 г. (Высочайше утвержденное 18 апрѣля 1864 г. положеніе Главнаго Комитета).

10. О порядкѣ исчисленія выкупныхъ платежей съ крестьянъ инфлянтскихъ уѣздовъ, состоявшихъ на смѣшанной повинности (Высочайше утвержденное 25 мая 1864 года положеніе Главнаго Комитета); и

11. Объ отсрочкѣ слѣдуемыхъ съ крестьянъ по расчетнымъ листамъ платежей (Высочайше утвержденное 22 мая 1864 года положеніе Западнаго Комитета). Главному Начальнику края предоставлено, въ случаѣ крайней необходимости, отсрочивать крестьянамъ платежъ оброковъ слѣдующихъ по уставнымъ грамотамъ, не взыскивая пеней.

Независимо отъ сего, Генералъ-Губернаторъ сдѣлалъ слѣдующія распоряженія, относящіяся до приведенія въ исполненіе правилъ объ обязательномъ выкупѣ угодій:

1. О предоставленіи повѣрочнымъ коммиссіямъ права входить въ разбирательство жалобъ крестьянъ на неправильно составленныя грамоты и постановлять рѣшенія.

2. О надѣленіи землею крестьянъ хозяевъ, лишенныхъ поземельныхъ участковъ съ 1846 г., срока введенія инвентарей. Это распоряженіе, по обсужденіи въ соединенныхъ Комитетахъ Главномъ и Западномъ Комитетѣ, оставлено въ своей силѣ.

3. О прекращеніи взысканій съ крестьянъ недоимочныхъ барщинскихъ дней, неотработанныхъ по 1 мая 1863 года.

4. О снабженіи крестьянъ топливомъ послѣ прекращенія обязательныхъ отношеній въ теченіи 9-лѣтняго періода съ 19 февраля 1861 года въ тѣхъ имѣніяхъ, гдѣ отпускъ топлива производился до обнародованія Положеній 19 февраля.

5. Объ установленіи правилъ для оцѣнки крестьянскаго надѣла повѣрочными коммиссіями. По случаю жалобъ нѣкоторыхъ помѣщиковъ на стѣснительность этихъ правилъ, представлено Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ на разсмотрѣніе Комитетовъ Главнаго и Западнаго и по положенію Комитетовъ 29 февраля 1864 г. обращено на этотъ предметъ вниманіе Генералъ-Губернатора.

6. Объ обмѣнѣ лѣсныхъ сѣнокосовъ и опредѣленіи выкупной суммы за усадьбы огородниковъ (доведено до свѣдѣнія Главнаго Комитета).

Сверхъ того въ теченіи лѣта 1863 года, по распоряженію Генералъ-Губернатора произведены крестьянами новые выборы въ общественныя и волостныя должности *) и смѣнены волостные писаря польскаго происхожденія. О увольненіи посредниковъ того же происхожденія и замѣщеніи ихъ русскими будетъ сказано ниже.

Б. О введеніи обязательнаго выкупа въ губерніяхъ: Кіевской, Подольской и Волынской.

Вопросъ о прекращеніи обязательныхъ отношеній въ украинскихъ губерніяхъ, посредствомъ обязательнаго выкупа крестьянскихъ земель, былъ возбужденъ еще до обнародованія Положеній бывшимъ Генералъ-Губернаторомъ, покойнымъ княземъ Васильчиковымъ, который въ 1860 году доказывалъ необходимость обязательнаго выкупа крестьянскихъ надѣловъ, по особому политическому состоянію того края. За тѣмъ, вскорѣ по обнародованіи Положеній, многіе дворяне Подольской и Кіевской губерній ходатайствовали чрезъ мѣстныя губернскія по крестьянскимъ дѣламъ присутствія о распространеніи содѣйствія правительства къ выкупу на издѣльныя имѣнія, при чемъ нѣкоторые изъ нихъ выразили согласіе довольствоваться одною только ссудою отъ правительства, не требуя отъ крестьянъ никакой сверхъ оной доплаты. Вмѣстѣ съ тѣмъ князь Васильчиковъ (30 ноября 1861 г.) вновь заявлялъ о необходимости сколь возможно скорѣе прекратить обязательныя отношенія въ означенныхъ губерніяхъ посредствомъ выкупа, вполнѣ обязательнаго для обѣихъ сторонъ, съ совершеннымъ освобожденіемъ крестьянъ отъ дополнительныхъ платежей. Установленіе предполагаемаго исключенія для 3-хъ только губерній признано было въ то время Главнымъ Комитетомъ неудобнымъ. Послѣ новаго обсужденія этого вопроса въ началѣ 1863 года постановлено (Высочайше утвержденнымъ 3 марта 1863 г. журналомъ Главнаго Комитета) распространить на украинскія губерніи правила

---

*) Увольненіе волостныхъ старшинъ и сельскихъ старостъ, недостаточно благонадежныхъ, разрѣшено Виленскому Генералъ-Губернатору Высочайшимъ повелѣніемъ 7 марта 1863 г., по положенію Западнаго Комитета.

о выкупѣ въ издѣльныхъ имѣніяхъ, установленныя Высочайше утвержденнымъ 27 іюня 1862 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, безъ всякихъ измѣненій и дополненій. Наконецъ, вслѣдствіе мятежа въ томъ краѣ и обнаружившагося сильнаго разъединенія между помѣщиками, по большой части польскаго происхожденія, и крестьянами, Высочайшимъ указомъ 30 іюля повелѣно прекратить обязательныя отношенія крестьянъ къ помѣщикамъ съ 1 сентября 1863 г., посредствомъ обязательнаго выкупа крестьянскаго надѣла, съ тѣмъ, чтобы, впредь до составленія и утвержденія выкупныхъ актовъ, крестьяне вносили опредѣленные съ нихъ въ уставныхъ грамотахъ оброки, за уменьшеніемъ оныхъ на 20% въ мѣстныя уѣздныя казначейства, а изъ сихъ послѣднихъ оброки выдавались помѣщикамъ по принадлежности; что же касается до выкупныхъ сдѣлокъ, уже состоявшихся до обнародованія сего указа, то изъ нихъ оставлены въ своей силѣ только тѣ, которыя до изданія указа были окончательно разсмотрѣны и утверждены губернскимъ присутствіемъ и Главнымъ Выкупнымъ учрежденіемъ бы-ли бы признаны правильными.

Указъ этотъ напечатанъ былъ въ числѣ 13.000 экземпляровъ и отправленъ къ мѣстному Генералъ-Губернатору для обнародованія онаго и разсылки за тѣмъ во всѣ сельскія общества и къ помѣщикамъ. Обнародованіе его, по распоряженію Генералъ-Губернатора, произведено было одновременно во всѣхъ помѣщичьихъ имѣніяхъ 30 августа 1863 г. За тѣмъ, во исполненіе сего указа, по представленію Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ, Высочайше утверждены 8 октября, по положенію Главнаго Комитета, особыя правила: 1) о взносѣ крестьянами выкупныхъ платежей и выдачѣ опыхъ помѣщикамъ, впредь до утвержденія выкупныхъ актовъ и 2) о порядкѣ обращенія уставныхъ грамотъ въ выкупные акты. Сущность первыхъ изъ сихъ правилъ отличается отъ Высочайше утвержденныхъ 19 марта 1863 г. правилъ для сѣверо-западнаго края только въ томъ, что составленіе расчетныхъ листовъ и окладныхъ книгъ, по правиламъ 19 марта, возложено на мѣстныя губернскія присутствія, при содѣйствіи членовъ отъ правительства повѣрочныхъ коммиссій, а въ юго-западномъ краѣ, обязанность составленія расчетныхъ вѣдо-

мостей возложена на мѣстныхъ мировыхъ посредниковъ. При составленіи означенныхъ правилъ не имѣлось въ виду, что мировые посредники въ томъ краѣ почти всѣ будутъ уволены отъ должностей; по этому, впослѣдствіи, по представленію Генералъ-Губернатора о медленномъ составленіи расчетныхъ вѣдомостей, признано было въ декабрѣ необходимымъ, по соглашеніи съ Министромъ Финансовъ, возложить составленіе расчетныхъ вѣдомостей на мѣстныя губернскія присутствія; о чемъ доведено до свѣдѣнія Главнаго Комитета 21 декабря 1863 года. Правила 8 октября о порядкѣ обращенія уставныхъ грамотъ въ выкупные акты въ украинскихъ губерніяхъ отличаются главнымъ образомъ отъ правилъ 9 апрѣля по сѣверо-западнымъ губерніямъ въ томъ, что въ сихъ губерніяхъ производится сначала повѣрка крестьянскихъ повинностей, сообразно количеству и качеству крестьянскаго надѣла, а въ украинскихъ повѣряются только уставныя грамоты относительно правильности ихъ составленія; поэтому, вмѣсто повѣрочныхъ коммисій, назначено въ юго-западномъ краѣ по одному члену отъ правительства на мировой съѣздъ каждаго уѣзда, въ званіи предсѣдателя съѣзда, съ освобожденіемъ отъ сего предводителей дворянства; кромѣ того въ сѣверо-западныхъ губерніяхъ допущено уменьшеніе надѣла при выкупѣ, въ случаѣ заявленія о томъ желанія крестьянъ, тогда какъ въ украинскихъ губерніяхъ этого не разрѣшено, по малоземелію крестьянскихъ надѣловъ.

Немедленно по утвержденіи означенныхъ правилъ, со стороны Министерства приступлено было къ назначенію членовъ мировыхъ съѣздовъ, и по взаимному соглашенію Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ и мѣстнаго Генералъ-Губернатора, назначенные, почти во всѣ 36 уѣздовъ, члены были командированы въ январѣ и февралѣ 1864 г. на мѣста ихъ дѣйствія. Съ открытіемъ полей они могли уже приступить къ возложенному на нихъ порученію. Для направленія работъ губернскихъ присутствій и мировыхъ съѣздовъ, а равно для разрѣшенія могущихъ возникнуть на мѣстахъ недоразумѣній и вопросовъ, по всеподданнѣйшимъ докладамъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Высочайше повелѣно 2 ноября 1863 и 17 января 1864 г. учредить въ Кіевѣ особую временную коммисію подъ пред-

сѣдательствомъ мѣстнаго Генералъ-Губернатора, съ назначеніемъ въ оную вице-предсѣдателя, съ Высочайшаго соизволенія, двухъ членовъ со стороны Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ, по одному отъ каждаго, и двухъ членовъ изъ опытныхъ мѣстныхъ дворянъ русскаго происхожденія.

За тѣмъ на украинскія губерніи распространены правила, которыя изданы для сѣверо-западныхъ губерній по случаю обязательнаго въ нихъ выкупа; именно: а) о порядкѣ удовлетворенія помѣщиковъ выкупными ссудами за поступающія въ собственность крестьянъ земли (Высочайше утвержденное 30 января 1864 г. положеніе Главнаго Комитета); б) о зачетѣ поступающихъ въ уѣздныя казначейства съ крестьянъ платежей на пополненіе срочныхъ взносовъ по долгамъ помѣщиковъ въ имѣніяхъ, заложенныхъ въ кредитныхъ установленіяхъ (2 ноября 1863 г.); в) о порядкѣ окончательнаго отдѣленія крестьянскихъ угодій отъ помѣщичьей земли (5 февраля 1864 г.); и г) о порядкѣ удовлетворенія частныхъ долговъ помѣщиковъ изъ выкупныхъ ссудъ (18 апрѣля 1864 г.).

Наконецъ для облегченія крестьянъ во взносѣ ими выкупныхъ платежей, впредь до утвержденія выкупныхъ актовъ, Высочайше утвержденнымъ 26 марта 1864 г. положеніемъ Главнаго Комитета постановлено: б) по окончательномъ утвержденіи такихъ актовъ, произвести въ счетъ выкупныхъ ссудъ зачетъ крестьянскихъ платежей (съ 1 сентября 1863 года), подлежащихъ взносу за выкупаемыя крестьянами земли. Слѣдующіе съ крестьянъ выкупные платежи должны быть впредь вносимы ими по полугодіямъ: за первую половину года къ 1 іюля, а за вторую къ 1 января.

Для привлеченія на мѣста увольняемыхъ, по неблагонадежности, лицъ польскаго происхожденія возможно большаго числа достойныхъ лицъ гражданскаго и военнаго вѣдомствъ, испрошены два особыя Высочайшія повелѣнія 7 августа и 12 декабря 1863 г. Изъ нихъ первымъ предоставлено Главнымъ начальникамъ сѣверо-западныхъ и юго-западныхъ губерній право назначать мировымъ посредникамъ, не изъ мѣстныхъ дворянъ-помѣщиковъ, добавочное содержаніе по 500 руб. сер. въ годъ; а вторымъ предоставлено лицамъ гражданскаго вѣдомства, назначеннымъ посредниками въ за-

падныя губерніи, сверхъ правъ и преимуществъ, присвоенныхъ этой должности обще съ гражданскими чиновниками, право на производство въ чины за выслугу лѣтъ и за отличіе.

В) О введеніи обязательнаго выкупа въ Могилевской губерніи и бѣлорусскихъ уѣздахъ Витебской.

По представленію Главноначальствующаго въ сѣверо-западномъ краѣ, послѣдовалъ, по положенію Главнаго Комитета, Высочайшій указъ Правительствующему Сенату 2 ноября о прекращеніи обязательныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ съ 1 января 1864 г. въ губерніяхъ Могилевской и 8 бѣлорусскихъ уѣздахъ *) Витебской. Вмѣстѣ съ тѣмъ изданы правила для взноса крестьянами выкупныхъ платежей (оброчной повинности) въ уѣздныя казначейства и выдачи оныхъ помѣщикамъ.

На основаніи этаго указа и правилъ размѣръ означенныхъ платежей опредѣляется на 20% ниже того оброка, который слѣдуетъ по уставнымъ грамотамъ, какъ въ оброчныхъ, такъ и въ издѣльныхъ имѣніяхъ. Исчисленіе выкупныхъ платежей производится посредниками подобно тому, какъ сіе установлено для украинскихъ губерній.

Указъ 2 ноября былъ разосланъ въ количествѣ 7½ т. экземпляровъ, для всѣхъ волостей и помѣщиковъ, и обнародованъ въ началѣ декабря.

Во исполненіе этаго указа составлены, по сношенію съ Генералъ-Губернаторомъ и Министерствомъ Финансовъ, правила для обращенія уставныхъ грамотъ въ выкупные акты. На основаніи этихъ правилъ, Высочайше утвержденныхъ 2 марта 1864 года, уставныя грамоты повѣряются по постановленіямъ Положенія 19 февраля и послѣдовавшихъ узаконеній. Вмѣсто повѣрочныхъ коммиссій учреждены для каждаго уѣзда мировые съѣзды. Въ предсѣдательствующіе члены этихъ уѣздовъ выбраны лица, частью назначенныя Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министерствомъ Финансовъ, частью же Главнымъ Начальникомъ края.

За тѣмъ послѣдовали слѣдующія распоряженія по приведенію въ исполненіе обязательнаго выкупа:

(*) Эти уѣзды слѣдующіе: Витебскій, Велижскій, Городецкій, Лепельскій, Невельскій, Полоцкій, Себежскій и Суражскій.

а) Предоставлено нуждающимся помѣщикамъ: русскимъ и непричастнымъ къ мятежу польскимъ, право на полученіе пособія, въ размѣрѣ не болѣе 10% съ выкупной цѣнности крестьянскаго надѣла, по назначенію Генералъ-Губернатора сѣверо-западнаго края и по сношенію съ Министрами Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ (29 февраля 1864 г.); и

б) Опредѣлено удовлетворить помѣщиковъ Бѣлорусскаго края: выкупными ссудами въ оброчныхъ имѣніяхъ 5% билетами и выкупными свидѣтельствами, а въ издѣльныхъ 5½% непрерывно доходными свидѣтельствами, за исключеніемъ неблагонадежныхъ помѣщиковъ польскаго происхожденія, которымъ вся выкупная ссуда назначена 5½% непрерывнымъ доходомъ (20 мая 1864 г.).

Распространены на Могилевскую губернію и бѣлорусскіе уѣзды Витебской утвержденныя для прочихъ западныхъ губерній правила: а) о подчиненіи обязательному выкупу мелкопомѣстныхъ имѣній; б) о порядкѣ окончательнаго отдѣленія крестьянскихъ угодій отъ помѣщичьихъ; и в) о порядкѣ удовлетворенія частныхъ долговъ изъ выкупныхъ ссудъ.

V. Для облегченія *передачи въ казну мелкопомѣстныхъ имѣній* не представились нужными какія либо - общія мѣры послѣ тѣхъ распоряженій, которыя были сдѣланы въ первые два года. Но Министерство, озабочиваясь постоянно скорѣйшимъ движеніемъ дѣлъ о передачѣ такихъ имѣній, не оставляло обращать вниманіе начальниковъ губерній какъ на этотъ предметъ, такъ и на окончаніе введенія описей по мелкопомѣстнымъ имѣніямъ.

По 1 мая 1864 г. оставалось не введенныхъ въ дѣйствіе описей 46; всего же введено ихъ 17.558. Введенныя описи относятся къ имѣніямъ, въ коихъ поселено приблизительно до 180.417 душъ, т. е. 99.70% общаго числа крестьянъ (до 180.947), водворенныхъ въ имѣніяхъ мелкопомѣстныхъ.

Общіе выводы.

По 1 мая 1864 г. прекратили обязательныя отношенія къ помѣщикамъ:

1. Пріобрѣтеніемъ поземельнаго надѣла покупкою безъ содѣйствія правительства и полученіемъ въ даръ ¼ надѣла	419.441 д. кр.

2. Пріобрѣтеніемъ поземельнаго надѣла съ содѣйствіемъ правительства.	1.245.932 д. вр.
По выкупнымъ сдѣлкамъ и актамъ 10.270	
Въ томъ числѣ:	
по оброчнымъ имѣніямъ. . . .	844.241 « «
По выкуп. сдѣлк. и акт . 6.796.	
По издѣльнымъ имѣніямъ . . .	401.691 « «
По выкуп. сдѣлк. и акт. 3.474.	
Въ 4 губерніяхъ сѣверо-западныхъ и 4 уѣздахъ Инфляндскихъ Витебской, на основаніи правилъ обязательнаго выкупа *)	17.578 « «
По выкуп. акт. 202	
Выкупленной крестьянами земли числится всего до	4.110.732 дес.
Въ томъ числѣ:	
по имѣніямъ оброчнымъ. . . .	2.696.999 «
« « издѣльнымъ . . .	1.350.013 «
по западнымъ губерніямъ. . . .	63.719 «
Ссуды слѣдуетъ за выкупленную землю:	
По выкуп. сдѣлк.	127.750.439 руб.
По актамъ зап. губ	1.219.150 «
Всего	128.969.589 «
Средняя стоимость душеваго участка:	
По сдѣлкамъ.	102 р. 53 к.
По актамъ зап. губ.	69 « 36 «
Средняя стоимость десятины:	
По сдѣлкамъ.	31 р. 56 к.
« актамъ	19 « 13 «
По приведеннымъ уже въ исполненіе по 1 мая ссудамъ, долгъ крестьянъ за земли, пріобрѣтенныя въ собственность, составляетъ . . .	116.603.726 руб.
Въ этомъ числѣ заключается:	
Долга помѣщиковъ кредитнымъ учрежденіямъ	58.571.404 «
Выкупныхъ свидѣтельствъ. . .	30.537.900 «
5% билетовъ 2 выпуска . . .	13.804.550 «
Капитала, замѣненнаго назначеніемъ къ производству изъ казны $5^1/_2$% непрерывнаго дохода . . .	13.337.516 «
Выдача наличными деньгами . .	326.926 «
3. Передано въ казну мелкопомѣстныхъ имѣній	4.353 «
Въ нихъ душъ.	30.613 «
Вознагражденіе, слѣдующее владѣльцамъ этихъ имѣній, составляетъ	4.441.362 «

---

*) Изъ прочихъ 4 западныхъ губерній и 6 уѣздовъ Витебской не поступило еще въ Выкупное Учрежденіе ни одного выкупнаго акта.

VII.

Отправленіе казенныхъ податей и земскихъ повинностей.

Постепенное приведеніе въ дѣйствіе Положеній о крестьянахъ потребовало и въ теченіи третьяго года по обнародованіи Положеній нѣкоторыхъ распоряженій, относившихся до отправленія казенныхъ повинностей. Эти распоряженія имѣли цѣлью или разъясненіе закона или облегченіе въ нѣкоторыхъ случаяхъ помѣщиковъ во взносѣ слѣдовавшихъ повинностей.

19 февраля 1863 г. прекратились обязательныя отношенія дворовыхъ людей къ помѣщикамъ. По этому возникъ вопросъ: до какого времени помѣщики обязаны платить за означенныхъ людей подати и повинности. Въ разъясненіе сего сообщено Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ начальникамъ губерній (циркуляромъ 19 марта 1863 г.), что помѣщики освобождаются отъ взноса повинностей за дворовыхъ *со второй половины* того года. Это разъясненіе не относилось до помѣщиковъ мелкопомѣстныхъ, которые, во вниманіе къ недостаточному состоянію, были освобождены отъ платежа за бывшихъ дворовыхъ людей за *первую половину* 1863 г., съ тѣмъ, чтобы внесенные уже за это время сборы не были возвращаемы изъ казны (Высочайше утвержденное 26 іюля положеніе Главнаго Комитета); въ послѣдствіи сдѣлано распоряженіе о невзысканіи съ такихъ владѣльцевъ и недоимокъ за дворовыхъ людей какъ по земскимъ повинностямъ, такъ и по другимъ казеннымъ сборамъ (Высочайше утвержденное 1 ноября 1863 г. положеніе Главнаго Комитета).

Въ I періодѣ обзора было упомянуто, что недоимки по податямъ съ крестьянъ, накопившіяся до 1 января 1861 г., оставлены на отвѣтственности помѣщиковъ. Для облегченія помѣщиковъ въ этомъ отношеніи, Высочайше утвержденнымъ 7 августа 1863 г. положеніемъ Главнаго Комитета разрѣшено: не удерживая этой недоимки изъ выкупной суммы, причитающейся помѣщику за крестьянскій надѣлъ, переводить долгомъ на ту часть земли, которая, за крестьянскимъ надѣломъ, останется въ помѣщичьемъ имѣніи. Сверхъ того, по соглашенію съ Министерствомъ Финансовъ, допущено общимъ правиломъ, чтобы земскія полиціи пріостанавливались принятіемъ принудительныхъ

мѣръ ко взысканію недоимокъ по податямъ и другимъ сборамъ во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда мѣстный мировой посредникъ удостовѣритъ, что владѣльцемъ имѣнія заключена съ крестьянами выкупная сдѣлка, на основаніи которой лежащія на имѣніи недоимки могутъ быть пополнены изъ причитающейся помѣщику выкупной ссуды.

Относительно податныхъ повинностей, слѣдующихъ съ крестьянъ, не послѣдовало по Министерству Внутреннихъ Дѣлъ особыхъ распоряженій. Возникалъ только вопросъ о податяхъ за безземельныхъ крестьянъ, уволенныхъ отъ обязательныхъ отношеній къ помѣщикамъ. Въ разъясненіе сего, по соглашенію съ Министерствомъ Финансовъ, сообщено, что означенныхъ безземельныхъ крестьянъ, какъ выбылыхъ, такъ и умершихъ, слѣдуетъ исключить изъ оклада съ перваго по введеніи въ дѣйствіе уставныхъ грамотъ полугодія.

Съ измѣненіемъ хозяйственныхъ условій помѣщичьихъ имѣній оказались недостаточными установленные въ уставѣ о податяхъ способы взысканія недоимокъ въ казенныхъ повинностяхъ съ помѣщичьихъ имѣній. По этому признано необходимымъ установить новыя, болѣе удобныя мѣры для взысканія денежныхъ сборовъ съ означенныхъ имѣній. Составленныя по этому предмету правила внесены Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

Прежняя смѣта земскихъ повинностей, какъ объяснено въ первомъ періодѣ обзора, была продолжена Высочайшимъ повелѣніемъ 1 іюля 1863 г. и на 1864 г.; за тѣмъ въ концѣ 1863 г. начали поступать представленія начальниковъ губерній о томъ, слѣдуетъ ли приступать къ собранію свѣдѣній, необходимыхъ для составленія смѣты на новое съ 1865 г. трехлѣтіе. Такимъ образомъ опять возникъ вопросъ: продолжить ли прежнюю смѣту еще на нѣкоторое время, или же приступить къ составленію новой смѣты, не ожидая пересмотра системы податей, составленія новаго устава о земскихъ повинностяхъ и приведенія въ дѣйствіе положенія о земскихъ учрежденіяхъ. Дѣйствовавшая смѣта, составленная еще въ 1859 году, далеко не выражала нынѣшнихъ потребностей земства. Расходы земства значительно увеличились, вслѣдствіе возвышенія цѣнъ на всѣ потребности и по случаю

военныхъ дѣйствій въ западномъ краѣ. Кромѣ того открылись многіе новые расходы, не бывшіе въ виду при составленіи смѣтъ, тогда какъ, напротивъ, сборы, опредѣленные раскладками, уменьшились, по случаю освобожденія дворовыхъ людей отъ обязательныхъ отношеній со льготами отъ повинностей. Всѣ эти обстоятельства, по объясненію Министерства Финансовъ, имѣли послѣдствіемъ обнаружившійся дефицитъ въ земскихъ сборахъ, въ особенности по губернскимъ повинностямъ, и почти повсемѣстное затрудненіе въ выполненіи расходовъ земства. По всѣмъ этимъ причинамъ дальнѣйшее продолженіе дѣйствовавшихъ смѣтъ земскихъ повинностей становилось очевидно неудобнымъ, а за невозможностью, впредь до разсмотрѣнія новыхъ правилъ, сдѣлать какое-либо переложеніе земскихъ сборовъ съ душъ на землю, по соглашенію Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ, поручено было начальникамъ губерній приступить къ составленію новыхъ смѣтъ земскихъ повинностей на трехлѣтіе съ 1865 г., руководствуясь дѣйствующими на сей предметъ правилами. Первоначально предполагалось приступить къ составленію новыхъ смѣтъ лишь по тѣмъ губерніямъ, на которыя не распространялось дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, но впослѣдствіи мѣра эта распространена на всѣ губерніи безъ изъятія, въ томъ соображеніи, что открытіе земскихъ собраній должно было послѣдовать не одновременно по всѣмъ губерніямъ, а постепенно. Составленіе новыхъ смѣтъ по всѣмъ губерніямъ на прежнихъ основаніяхъ не могло представить затрудненій даже въ случаѣ, если бы земскія учрежденія и открыли свои дѣйствія въ 1864 г. Оно напротивъ значительно облегчало переходъ къ новому порядку, опредѣливъ съ большею точностью настоящія потребности земства и устранивъ сбивчивость въ разсчетахъ, происходящую отъ позаимствованій изъ однѣхъ повинностей въ другія. Къ тому же составленіе смѣтъ и раскладокъ государственныхъ повинностей необходимо во всякомъ случаѣ, даже и по введеніи новаго порядка.

Для губерній западныхъ, по особымъ обстоятельствамъ края, допущено существенное отступленіе отъ принятаго порядка разсмотрѣнія смѣтъ земскихъ повинностей. Въ нихъ, по Высочайше утвержденному 15 іюня 1864 г.

мнѣнію Государственнаго Совѣта, постановлено разсматривать смѣты безъ участія представителей дворянскаго сословія.

VIII.

Отправленіе рекрутской повинности.

Существенные вопросы, относящіеся до правъ на рекрутскія квитанціи и до освобожденія крестьянъ отъ рекрутства, по сдѣлкамъ въ прежнее время съ ихъ помѣщиками, были разрѣшены въ 1862 г.; за тѣмъ въ теченіи 1863 г. дѣятельность Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, относительно рекрутскихъ квитанцій, ограничивалась большею частью разъясненіемъ частныхъ случаевъ, на основаніи уже изданныхъ законовъ; разрѣшенъ былъ вновь только вопросъ о зачетныхъ рекрутскихъ квитанціяхъ, выданныхъ за убылыхъ и умершихъ ратниковъ. По представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ освобожденіе отъ рекрутства лицъ, получившихъ квитанціи отъ помѣщиковъ, Высочайше повелѣно (8 мая 1863 г., по положенію Главнаго Комитета) распространить на семейства, которыя лишились рекрутскихъ квитанцій, выданныхъ за ратниковъ, по рѣшеніямъ волостныхъ судовъ, предоставившихъ сіи квитанціи тѣмъ лицамъ, которыя получили ихъ отъ помѣщиковъ.

Объявленный Высочайшимъ Манифестомъ 27 іюня 1863 г. рекрутскій наборъ послужилъ поводомъ къ слѣдующимъ главнѣйшимъ мѣрамъ:

а) для устраненія недоразумѣній о способѣ производства этого рекрутскаго набора сообщено губернаторамъ (циркуляромъ Министерства 20 іюля 1863 г.), что предстоявшій тогда наборъ въ волостяхъ крестьянъ временно-обязанныхъ и собственниковъ долженъ быть произведенъ по правиламъ, установленнымъ для предъидущаго набора, 18 октября 1862 г., такъ какъ означенныя правила должны быть соблюдаемы, впредь до изданія новаго рекрутскаго устава;

б) 7 января 1863 г. Высочайше утверждены правила о сдѣлкахъ помѣщиковъ съ бывшими ихъ крѣпостными людьми объ избавленіи отъ рекрутства. Эти правила, изданныя для руководства при предстоявшемъ въ томъ январѣ рекрутскомъ наборѣ, получены были на мѣстахъ по большей части уже тогда, когда

наборъ приходилъ къ окончанію и такимъ образомъ многіе крестьяне не могли своевременно заявить о правахъ своихъ на освобожденіе отъ рекрутства. Во вниманіе къ этому обстоятельству, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Военнымъ Министромъ, призналъ возможнымъ продолжить дѣйствіе означенныхъ правилъ еще на одинъ наборъ, произведенный въ ноябрѣ 1863 г.;

в) Высочайше разрѣшено, 14 іюля 1863 г., при предстоявшемъ наборѣ покупать рекрутскія квитанціи и представлять ихъ въ казенныя палаты до 1 сентября того года. Но для губерній Витебской, Могилевской и Минской этотъ срокъ былъ продолженъ до 15 ноября (Высочайшее повелѣніе 28 сентября 1863 г.); и

г) на основаніи ст. 203 Общ. Полож., рекрутскія квитанціи, выданныя помѣщикамъ въ зачетъ будущихъ наборовъ, принадлежатъ сельскимъ обществамъ или отдѣльнымъ семействамъ. Если же возникнутъ сомнѣнія о томъ, кому должна принадлежать квитанція, обществу или семейству, то сіи сомнѣнія рѣшаются волостнымъ судомъ, съ утвержденія мироваго посредника. Между тѣмъ, при неизвѣстности, гдѣ находятся рекрутскія квитанціи, и при уклоненіи нѣкоторыхъ владѣльцевъ отъ передачи ихъ, сельскія общества лишались возможности воспользоваться этими квитанціями, согласно приведенной 203 статьи. Вслѣдствіе сего, Министерство Финансовъ, по сношенію съ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ (циркуляромъ, отъ 3 іюля 1863 г.), предложило казеннымъ палатамъ немедленно сдѣлать распоряженіе, чтобы копіи со всѣхъ рекрутскихъ и ратническихъ (т. е. зачетныхъ рекрутскихъ, выданныхъ за ратниковъ) квитанцій, которыя, на основаніи означеннаго закона, слѣдовало передать крестьянамъ, но до того времени сего не исполнено, были отправлены, по принадлежности, къ мировымъ посредникамъ и затѣмъ сдѣлать публикацію, что подлинныя квитанціи считаются недѣйствительными.

Сверхъ этихъ мѣръ еще прежде объявленія рекрутскаго набора послѣдовало распоряженіе, послужившее не малымъ облегченіемъ для отбыванія крестьянами рекрутской повинности. По представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Высочайше разрѣшено мировымъ посредникамъ свидѣтельствовать договоры о наймѣ въ рекруты (6 марта 1863 г. положеніе Главнаго Комитета).

IX.

О поземельномъ сборѣ.

При составленіи окладныхъ листовъ поземельнаго сбора на мировыя учрежденія встрѣтились въ 1863 г. по нѣкоторымъ губерніямъ затрудненія, такъ какъ не имѣлось точныхъ свѣдѣній о количествѣ земли. Для устраненія этого Министерство разъяснило начальникамъ губерній, что данныя о размѣрѣ крестьянскаго надѣла могутъ быть взяты изъ уставныхъ грамотъ, такъ какъ составленіе ихъ къ тому времени уже почти вездѣ было окончено, а пространство земли, оставшейся въ распоряженіи помѣщика, можетъ быть опредѣлено посредствомъ вычета угодій, отведенныхъ крестьянамъ, изъ общаго итога земли въ имѣніи. Относительно же тѣхъ губерній, по которымъ не было точныхъ свѣдѣній объ общемъ пространствѣ помѣщичьей земли, разрѣшено для ускоренія дѣла ограничиться имѣющимися данными, съ тѣмъ, чтобы въ послѣдствіи были сдѣланы надлежащія исправленія окладовъ сбора и потребные зачеты суммъ. Въ тоже время Министерство сообщало свое мнѣніе о способахъ собиранія, при содѣйствіи мировыхъ посредниковъ, болѣе точныхъ свѣдѣній о пространствѣ земель, на основаніи плановъ и другихъ документовъ.

Своевременное поступленіе поземельнаго сбора на мировыя учрежденія постоянно озабочивало Министерство. Циркуляромъ 3 января 1863 г. Министръ просилъ губернаторовъ принять надлежащія для того мѣры. За тѣмъ, въ циркулярѣ отъ 10 декабря того же года Министръ, сообщая начальникамъ губерній, что по ст. 92 Уст. о земск. повин., къ обязанностямъ ихъ относится неослабное взысканіе недоимокъ по земскимъ сборамъ, вновь просилъ принять настоятельныя мѣры къ успѣшному взысканію числящейся недоимки по поземельному сбору *). Сверхъ сего, по мѣрѣ полученій свѣдѣній отъ Министерства Финансовъ о неуспѣшности поступленія означеннаго сбора, каждый разъ поручалось

(*) По счетамъ, составленнымъ въ Министерствѣ Финансовъ, поступленіе сбора на мировыя учрежденія представляется въ слѣдующемъ видѣ: назначено по смѣтамъ къ сбору въ 1862 и 1863 г. всего 11.333.576 р. Собрано по 1 мая 1864 г., а по другимъ губерніямъ до 1 апрѣля 7.279.017 р., остается въ недоимкѣ

Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ начальникамъ губерній озаботиться взысканіемъ сбора. Не смотря однако на всѣ принятыя мѣры, цифра недоимки по двумъ губерніямъ (Самарской и Орловской) возрасла до весьма значительныхъ размѣровъ. Причиною сего послужило то обстоятельство, что до начала 1864 г. не были составлены окладные листы по этимъ губерніямъ. Въ случаѣ требованія взноса этого сбора въ 1864 г., пришлось бы взыскать сборъ, опредѣленный по раскладкѣ на содержаніе мировыхъ учрежденій въ 1861, 1862 и 1863 г. и окладъ 1864 г., что было бы крайне обременительно какъ для помѣщиковъ, такъ и для крестьянъ. Во вниманіе къ этому обстоятельству Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашеніи съ Министромъ Финансовъ, призналъ необходимымъ войти въ Государственный Совѣтъ съ представленіемъ о разсрочкѣ накопившейся недоимки на три года. Представленіе объ этомъ еще не разрѣшено.

Въ концѣ 1863 г. и въ началѣ 1864 произошло сокращеніе числа мировыхъ участковъ и въ нѣкоторыхъ губерніяхъ состава губернскихъ присутствій. Кромѣ того увеличилось число земель, подлежащихъ сбору на мировыя учрежденія отъ присоединенія къ вѣдомству сихъ учрежденій населеній казенныхъ горныхъ и соляныхъ заводовъ и крестьянъ, водворенныхъ на земляхъ Государевыхъ, дворцовыхъ и удѣльныхъ. Въ виду сего Министерство признало справедливымъ, 3 апрѣля 1864 г., просить начальниковъ губерній доставить предположенія о дѣйствительныхъ расходахъ на содержаніе мировыхъ учрежденій и о томъ въ какой мѣрѣ можетъ быть уменьшенъ окладъ во 2-й половинѣ 1864 г. Кромѣ сего для облегченія этой повинности на будущее время Министерство предположило привлечь къ участію въ отбываніи ея владѣльцевъ непаселенныхъ земель, такъ какъ и они пользуются содѣйствіемъ мировыхъ учрежденій. По представленію о томъ, Высочайше утвержденнымъ 9 іюня 1864 г. положеніемъ Соединеннаго Присутствія Главнаго Комитета и Департамента

4.054.559 р. Такая значительная недоимка произошла главнѣйше потому, что окладные листы сего сбора составлены были въ 1862 г., а въ нѣкоторыхъ губерніяхъ только въ 1863 и 1864 г.; слѣдовательно помѣщики и крестьяне должны были платить вдругъ за $1^1/_2$, а иногда слишкомъ за 2 года.

Государственной Экономіи Государственнаго Совѣта постановлено: 1) по полученіи отъ начальниковъ губерній затребованныхъ отъ нихъ свѣдѣній о дѣйствительныхъ расходахъ, потребныхъ на содержаніе мировыхъ учрежденій, по измѣненному составу, Министерствамъ Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ сдѣлать распоряженіе, чтобы по тѣмъ губерніямъ, въ которыхъ сумма расходовъ потребуется въ меньшемъ противъ дѣйствующей смѣты размѣрѣ, произведено было соотвѣтствующее уменьшеніе окладовъ сбора, въ круглыхъ цифрахъ, со 2-й половины 1864 года, и 2) губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіямъ, совмѣстно съ особыми о земскихъ повинностяхъ присутствіями составить соображенія о привлеченіи владѣльцевъ незаселенныхъ земель къ участію въ платежѣ сбора на мировыя учрежденія и соображенія сіи представить Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

На основаніи сего Высочайшаго повелѣнія по нѣкоторымъ губерніямъ сдѣланы уже распоряженія объ уменьшеніи оклада поземельнаго сбора во 2-й половинѣ 1864 года.

Вопросъ о порядкѣ и способѣ обложенія сборомъ на мировыя учрежденія земель казенныхъ горныхъ и соляныхъ заводовъ и имѣній Государевыхъ, дворцовыхъ и удѣльныхъ вызвалъ продолжительную переписку между Министерствами Императорскаго Двора, Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ. О соображеніяхъ и заключеніяхъ этихъ Министерствъ, не вполнѣ согласныхъ между собою во взглядѣ на означенный вопросъ, представлено въ Главный Комитетъ.

X.

О денежномъ пособіи мелкопомѣстнымъ владѣльцамъ.

При распредѣленіи пособій мелкопомѣстнымъ владѣльцамъ, въ нѣкоторыхъ губерніяхъ образовались остатки отъ первоначально ассигнованныхъ для сего суммъ; по этому мѣстныя губернскія присутствія просили распредѣлить эти остатки между тѣми владѣльцами, которые, по буквальному смыслу закона, хотя и не могутъ быть признаны мелкопомѣстными, но, по стѣснительному положенію своему, ничѣмъ отъ нихъ не отличаются. Вслѣдствіе представленій присутствій и въ виду многочисленныхъ

просьбъ частныхъ лицъ, преимущественно владѣльцевъ малоземельныхъ и нераздѣльныхъ имѣній, о назначеніи имъ вспомоществованія, опредѣленнаго для мелкопомѣстныхъ владѣльцевъ, Высочайше утвержденнымъ 1 мая 1863 г. положеніемъ Главнаго Комитета постановлено: изъ остатковъ отъ суммы, назначенной въ пособіе мелкопомѣстнымъ владѣльцамъ, употребить 300.000 рублей для вспомоществованія тѣмъ дворянамъ: а) за которыми въ день обнародованія Положеній 19 февраля 1861 года состояло всей земли менѣе размѣровъ, опредѣленныхъ для имѣній мелкопомѣстныхъ владѣльцевъ, хотя бы и числилось за ними болѣе 20 мужескаго пола душъ; и б) у которыхъ имѣнія находятся въ нераздѣльномъ владѣніи, но по раздѣлу таковыхъ причтется на часть каждаго менѣе 20 ревизскихъ душъ и менѣе указаннаго для мелкопомѣстныхъ владѣльцевъ количества земли.

За неимѣніемъ точныхъ свѣдѣній о числѣ подобныхъ владѣльцевъ, назначенные въ пособіе имъ 300.000 рублей, по соглашенію Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ, распредѣлены между 43 губерніями пропорціонально тѣмъ суммамъ, которыя были ассигнованы первоначально въ каждую губернію для пособія мелкопомѣстнымъ владѣльцамъ. Изъ получаемыхъ за тѣмъ увѣдомленій начальниковъ губерній видно, что ассигнованныя суммы распредѣлены повсемѣстно между уѣздами, а въ двухъ губерніяхъ (Курской и Олонецкой) уже выданы владѣльцамъ малоземельныхъ и нераздѣльныхъ имѣній.

Сверхъ означенныхъ 300.000 руб., оставшихся отъ первоначально ассигнованнаго пособія, оказались впослѣдствіи, по выдачѣ денегъ на руки мелкопомѣстнымъ, еще довольно значительные остатки въ нѣкоторыхъ губерніяхъ, приблизительно до 250.000 руб. сер.

Эту оставшуюся свободную сумму Министръ Внутреннихъ Дѣлъ предполагаетъ раздать въ пособіе тѣмъ мелкопомѣстнымъ владѣльцамъ, которые имѣли право на полученіе пособія, но не воспользовались имъ при общемъ распредѣленіи только потому, что пропустили заявить о томъ свое ходатайство въ установленный закономъ годичный срокъ. Въ этихъ видахъ собираются Министерствомъ точныя свѣдѣнія объ оказавшихся во всѣхъ губерніяхъ остаткахъ. По полученіи сихъ данныхъ, предположеніе Министра будетъ представлено въ Главный Комитетъ.

XI.

О недвижимыхъ имуществахъ, пріобрѣтенныхъ крестьянами въ собственность, въ прежнее время.

Въ I періодѣ этого обзора упомянуто о Высочайшемъ повелѣніи 6 мая 1863 г., данномъ для разрѣшенія вопроса о порядкѣ разсмотрѣнія дѣлъ по искамъ крестьянъ о земляхъ, пріобрѣтенныхъ ими въ прежнее время на имена помѣщиковъ. Этимъ закономъ оставлены въ полной силѣ относящіяся до этого предмета правила ст. 32 Общ. Полож., а Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставлено лишь право входить съ представленіями въ Главный Комитетъ по тѣмъ искамъ крестьянъ, къ которымъ, по особымъ исключительнымъ обстоятельствамъ, не могутъ быть примѣнены эти правила, безъ явнаго нарушенія справедливости.

Въ виду закона 6 мая, дѣятельность Министерства по дѣламъ о спорныхъ земляхъ между помѣщиками и крестьянами состояла въ разсмотрѣніи поступавшихъ прошеній и въ представленіи на разрѣшеніе Главнаго Комитета тѣхъ изъ сихъ дѣлъ, къ которымъ, по особымъ исключительнымъ обстоятельствамъ, примѣнялся настоящій законъ.

При разсмотрѣніи въ губернскихъ присутствіяхъ дѣлъ о собственныхъ земляхъ крестьянъ, которыя подлежали разрѣшенію въ законодательномъ порядкѣ, возникъ вопросъ о необходимомъ составѣ присутствія для обсужденія такихъ дѣлъ. Въ разрѣшеніе сего Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашеніи съ Министерствомъ Юстиціи, сообщало, что означенныя дѣла разсматриваются въ обыкновенномъ составѣ губернскаго присутствія и не требуется непремѣннаго участія предсѣдателя гражданской палаты и совѣстнаго судьи, такъ какъ присутствіе по подобнымъ дѣламъ не постановляетъ рѣшенія, а представляетъ только свое заключеніе Министру.

На основаніи Высочайшаго повелѣнія 6 мая 1863 г., внесено Министромъ, до половины мая 1864 г., въ Главный Комитетъ 19 дѣлъ по спорамъ крестьянъ съ помѣщиками о земляхъ. *)

---

*) по губерніямъ: Владимірской 1, Ярославской 3, Тверской 1, Смоленской 1, Московской 2, Калужской 2, Костромской 2, Нижегородской 1, Новгородской 1, С.-Петербургской 1, Курской 1, Псковской 2 и Симбирской 1.

По этимъ дѣламъ Высочайше повелѣно: по 9—признать собственностью крестьянъ всю отыскиваемую ими землю, а по 2—только часть оспориваемой крестьянами земли; по 1 предоставлено крестьянамъ право судебнымъ порядкомъ искать понесенные ими отъ продажи принадлежавшей имъ земли убытки, съ наслѣдниковъ того помѣщика, на имя котораго была пріобрѣтена эта земля; по 2 дѣламъ ходатайства крестьянъ переданы были на разсмотрѣніе Правительствующаго Сената, въ качествѣ высшаго совѣстнаго суда. Остальныя 5 дѣлъ возвращены были въ Министерство для разсмотрѣнія вновь въ губернскихъ присутствіяхъ.

Сверхъ того по малороссійскимъ губерніямъ, по представленіямъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, разрѣшено было, Высочайше утвержденными положеніями Главнаго Комитета, 6 дѣлъ передать въ мѣстныя губернскія присутствія для разрѣшенія ихъ по правиламъ, приложеннымъ къ ст. 32 Общ. Пол., не стѣсняясь давностью пріобрѣтенія земель, а по 1 отказано крестьянамъ въ искѣ.

XII.

Объ устройствѣ быта заводскаго и фабричнаго населенія.

I. Объ устройствѣ заводскаго населенія вѣдомства Министерства Финансовъ и Императорскаго Кабинета.

Въ XII главѣ I періода этого обзора упомянуто, что общественное крестьянское управленіе въ горнозаводскихъ имѣніяхъ не было открыто въ назначенный закономъ 8 марта 1861 г. годичный срокъ. Это обстоятельство вызвало Высочайшее повелѣніе 17 декабря 1862 г., которымъ, согласно съ мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, установлены правила объ образованіи общественнаго управленія и введеніи уставныхъ грамотъ на казенныхъ горныхъ заводахъ и соляныхъ промыслахъ вѣдомства Министерства Финансовъ, а также на Алтайскихъ и Нерчинскихъ заводахъ, принадлежащихъ Кабинету Его Императорскаго Величества.

Сущность этихъ правилъ заключается въ слѣдующемъ:

1. По казеннымъ горнымъ заводамъ: горное начальство на казенныхъ горныхъ заводахъ должно въ теченіи 2½ мѣсяцевъ открыть

сельскія общества и утвердить избранныхъ обществомъ должностныхъ лицъ. Въ общества входятъ тѣ изъ горнозаводскихъ людей, которые имѣютъ по крайней мѣрѣ усадебную осѣдлость. Одновременно съ открытіемъ сельскихъ обществъ, составляются проекты образованія волостей, которые, по разсмотрѣніи въ особой коммисіи, утверждаются по соглашенію главнаго горнаго начальства съ губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіемъ, а въ случаѣ несогласія ихъ, Министрами Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ. Тотъ же порядокъ установленъ и для распредѣленія властей по мировымъ учрежденіямъ, которымъ подчиняются волости со времени утвержденія волостныхъ должностныхъ лицъ. За мѣстнымъ горнымъ начальствомъ оставлено только право охранять порядокъ и безопасность въ предѣлахъ заводскаго округа. Независимо отъ открытія общественнаго управленія горное начальство обязано распорядиться составленіемъ уставныхъ грамотъ. Грамоты повѣряются и вводятся мировыми посредниками по правиламъ 19 февраля 1861 года. Введеніе грамотъ и передача дѣлъ по поземельному устройству крестьянъ должно быть окончено къ 1 января 1864 года.

2. По казеннымъ соляным заводамъ и промысламъ: открытіе сельскихъ обществъ и волостей въ селеніяхъ, приписанныхъ къ этимъ заводамъ и промысламъ, и распредѣленіе волостей возложены на мѣстныя мировыя учрежденія, которымъ тогда же и подчинено все населеніе означенныхъ заводовъ, наравнѣ съ временно-обязанными крестьянами. Составленіе уставныхъ грамотъ для сего населенія возложено на Министерство Финансовъ, а повѣрка и введеніе предоставлены мировымъ учрежденіямъ.

3. По заводамъ Алтайскаго и Нерчинскаго горнаго округа. Къ населенію этихъ заводовъ примѣнены правила общественнаго управленія, установленныя для казенныхъ горныхъ заводовъ, съ нѣкоторыми небольшими измѣненіями, допущенными по мѣстнымъ обстоятельствамъ. Заводское населеніе подчиняется, на общихъ основаніяхъ, гражданскому начальству. Для Алтайскихъ заводовъ назначаются вновь, съ утвержденія Правительствующаго Сената, мировые посредники. Уставныя грамоты для населенія этихъ заводовъ составляются порядкомъ, опредѣленнымъ для горныхъ заводовъ вѣдомства

Министерства Финансовъ. Населеніе Нерчинскихъ заводовъ надѣляется землею по правиламъ, постановленнымъ для казенныхъ горныхъ заводовъ вѣдомства Министерства Финансовъ.

19 марта 1863 года послѣдовало Высочайшее повелѣніе о мѣрахъ къ обезпеченію людей, состоящихъ при казенныхъ соляныхъ промыслахъ. Имъ предоставлено получить поземельный надѣлъ, за опредѣленныя повинности, съ освобожденіемъ на первые 3 года отъ платежа за пользованіе: покосами, пашнею и топливомъ; не получившимъ же надѣла дарована 6-тилѣтняя льгота отъ платежа всѣхъ повинностей, въ томъ числѣ и рекрутской.

О приведеніи въ дѣйствіе Высочайшаго повелѣнія 17 декабря получены слѣдующія свѣдѣнія: 1) по казеннымъ горнымъ и солянымъ заводамъ, а также солянымъ промысламъ: (*) въ Пермской губерніи образовано 30 волостей, прибавленъ 1 мировой участокъ въ Верхотурскомъ округѣ; въ Оренбургской образовано 6 волостей въ Златоустовскомъ округѣ, прибавленъ 1 мировой участокъ въ Троицкомъ уѣздѣ; изъ населенія, приписаннаго къ Илецкимъ солянымъ копямъ, образована 1 волость; въ Вятской вновь учрежденъ особый мировой участокъ въ Сарапульскомъ уѣздѣ на 5 волостей; по Олонецкой вновь образовано 3 мировыхъ участка и 7 волостей; въ Екатеринославской образованы 2 волости, вошедшія въ составъ ближайшихъ мировыхъ участковъ; въ Вологодской образована 1 волость изъ населенія Леденгскаго соляпаго завода (всего 489 душъ). Введены ли всѣ грамоты по казеннымъ горнымъ и соляпымъ заводамъ, а также соляпымъ промысламъ въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ еще не получено окончательныхъ свѣдѣній.

2) По заводамъ вѣдомства Кабинета Его Императорскаго Величества: а) по Алтайскому горному округу къ 22 августа 1863 г. волости и сельскія общества были образованы; для населенія этого округа учреждено 10 мировыхъ участковъ и 50 волостей (11 волостей составлены изъ бывшихъ мастеровыхъ и отставныхъ въ числѣ 19.675 душъ, а прочія 39 изъ принадлежащихъ къ заводу имѣній, съ населеніемъ 145.629). По случаю значительныхъ разстояній въ этомъ округѣ признано необходи-

(*) Казенные горные и соляные заводы находятся въ 6 губерніяхъ: Пермской, Оренбургской, Вятской, Олонецкой, Екатеринославской и Вологодской.

мымъ, по Высочайше утвержденному 30 января 1864 г. положенію Главнаго Комитета, назначить тамошнимъ посредникамъ на разъѣзды по 700 руб. въ годъ, сверхъ назначеннаго имъ по Положенію 19 февраля 1861 года содержанія (1.500 р.). б) Въ Нерчинскомъ округѣ образованы 4 волости.

Высочайше утвержденнымъ 17 декабря мнѣніемъ Государственнаго Совѣта предоставлено Министрамъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ войти съ представленіемъ въ Главный Комитетъ о разрѣшеніи вопроса: слѣдуетъ-ли и въ какой степени, распространить на горнозаводскія населенія казенныхъ заводовъ тѣ льготы, какія предоставлены горнозаводскому населенію поссесіонныхъ заводовъ (*), въ видахъ обезпеченія ихъ быта и поддержанія горнаго промысла. Впредь до разрѣшенія общаго вопроса, признано было необходимымъ, по ходатайствамъ губернскихъ начальствъ, освободить населеніе казенныхъ горныхъ заводовъ отъ рекрутства въ производившійся въ 1863 г. наборъ; вслѣдствіе представленій о томъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ подлежащими вѣдомствами, Высочайше утвержденными 15 октября и 2 ноября 1863 г. положеніями Главнаго Комитета освобождены при означенномъ наборѣ отъ рекрутства: а) общества, образовавшіяся изъ населенія уральскихъ горныхъ заводовъ, какъ мастеровыхъ, такъ и сельскихъ работниковъ, и б) бывшіе нижніе чины, мастеровые и урочники алтайскихъ горныхъ заводовъ. Сверхъ того, по всеподданнѣйшему докладу Министра Внутреннихъ Дѣлъ и согласно съ мнѣніями Министровъ Императорскаго Двора и Финансовъ, послѣдовало 9 ноября того же года Высочайшее соизволеніе на распространеніе сей льготы на общества, образовавшіяся изъ горнозаводскаго населенія прочихъ горныхъ заводовъ вѣдомства Министерства Финансовъ и Кабинета Его Императорскаго Величества.

II. По устройству быта населенія частныхъ горныхъ заводовъ.

Высочайше утвержденнымъ 3 декабря 1862 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта установлены были правила для обезпеченія быта населенія частныхъ горныхъ заводовъ.

(*) Эти льготы изложены въ Высочайше утвержденномъ 3 декабря 1862 г. мнѣніи Государственнаго Совѣта.

Даровавшія этими правилами льготы для безземельныхъ горнозаводскихъ мастеровыхъ, Высочайше утвержденнымъ 1 мая 1863 г. положеніемъ Главнаго Комитета были распространены на промысловыхъ работниковъ Усольскихъ и Левенскихъ соляныхъ промысловъ и пильныхъ при нихъ заводовъ.

На основаніи правилъ 3 декабря 1862 г. разрѣшено было, по соглашенію Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ, Финансовъ и Государственныхъ Имуществъ, переселеніе на казенныя земли горнозаводскимъ мастеровымъ, не получившимъ надѣла пахатной земли и оставшимся безъ работы при закрытіи или уменьшеніи дѣйствія завода. Такихъ переселенцевъ было: изъ внутреннихъ губерній 388 (Рязанской губерніи съ завода г. Смольянинова); и изъ Пермской 729 душъ. Въ Оренбургской губерніи правила 3 декабря примѣнялись шире: губерское присутствіе принимало безпрепятственно всѣ заявленія мастеровыхъ о желаніи переселиться на казенныя земли и только административно установляло между ними очереди. Это разрѣшеніе произвело нравственное успокоивающее вліяніе на населеніе, между тѣмъ переселеній въ самомъ дѣлѣ было немного. Въ 1863 г. разрѣшено было переселиться 6.756 душамъ; но изъ нихъ дѣйствительно переселилось не болѣе одной четверти; остальные отказались отъ переселенія.

При примѣненіи правилъ 3 декабря къ частнымъ заводамъ оказалось, что на основаніи ихъ не вполнѣ устранялись затрудненія, встрѣченныя при устройствѣ быта населенія этихъ заводовъ; до Министерства Внутреннихъ Дѣлъ весьма часто доходили жалобы заводовладѣльцевъ на разстройство горнаго промысла, на неплатежъ заводскими людьми и крестьянами оброковъ, на трудность пріискать рабочихъ, на тяжелыя обязанности, возлагаемыя на нихъ горнымъ уставомъ. Съ другой стороны горнозаводскіе люди приносили жалобы на необезпеченность ихъ быта, заявляя о недостаточности и неплодородіи отведенныхъ имъ земель и объ отсутствіи заработковъ, отчего они лишались средствъ не только уплачивать слѣдующія съ нихъ повинности, но и прокормить себя съ семействами. Для пріисканія средствъ къ устраненію такого неудовлетворительнаго положенія, Министерство, чрезъ особо командированныхъ чиновниковъ, собрало на мѣстахъ въ Пермской и

Оренбургской губерніяхъ данныя о положеніи населенія горныхъ заводовъ. Затѣмъ, для всесторонняго обсужденія этого дѣла, приглашаемы были въ Министерство, въ концѣ 1863 г., для совѣщанія по горнозаводскимъ дѣламъ, проживающіе въ С.-Петербургѣ владѣльцы значительнѣйшихъ заводовъ Пермской и Оренбургской губерній, а равно и находившіеся здѣсь начальникъ Пермской губерніи, два члена Оренбургскаго и членъ Вятскаго губернскихъ присутствій. На означенномъ совѣщаніи обращено было вниманіе на слѣдующіе предметы:

Относительно мастеровыхъ:

1. На непримѣнимость на практикѣ установленныхъ правилами 3 декабря, обязательныхъ для заводчика мѣръ предваренія рабочихъ за годъ объ уменьшеніи дѣйствія завода или даровой выдачи имъ годичнаго провіанта, и на необходимость взамѣнъ сего, расширить свободу передвиженія мастеровыхъ съ завода на заводъ и право переселенія ихъ на казенныя земли, съ принятіемъ лишь нѣкоторыхъ административныхъ ограниченій дѣйствительнаго ихъ переселенія установленіемъ очередей, по примѣру Оренбургскаго губернскаго присутствія. По сему предмету, предварительно представленія въ Главный Комитетъ, производится соглашеніе съ Министромъ Финансовъ.

2. На необходимость покровительства переселенцамъ на мѣстахъ ихъ новаго водворенія огражденіемъ отъ притѣсненій со стороны крестьянскихъ обществъ и мѣстныхъ чиновниковъ вѣдомства Государственныхъ Имуществъ. Объ этомъ, вслѣдствіе отношенія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, сдѣланы уже Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ надлежащія распоряженія.

Относительно сельскихъ работниковъ принято во вниманіе слѣдующее:

3. На нѣкоторыхъ заводахъ, въ коихъ населеніе причислялось къ разряду сельскихъ работниковъ, оно, по недостаточности или худому качеству земельнаго надѣла, по непривычкѣ къ земледѣлію и уменьшенію заводскихъ заработковъ, пришло въ необезпеченное положеніе. Признавалось необходимымъ предоставить губернскимъ присутствіямъ, по каждому подобному случаю, входить съ представленіемъ въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ о примѣненіи къ сельскимъ работникамъ всѣхъ или

нѣкоторыхъ изъ льготъ, установленныхъ правилами 3 декабря для горнозаводскихъ мастеровыхъ, съ тѣмъ, чтобы это представленіе, по взаимному соглашенію Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ, вносилось въ Главный Комитетъ и утверждалось имъ въ формѣ частныхъ разрѣшеній по каждому случаю отдѣльно. Объ этомъ предметѣ, предварительно представленія въ Главный Комитетъ, производится соглашеніе съ Министерствомъ Финансовъ.

Относительно вотчинныхъ крестьянъ Пермской губерніи:

4. Главнѣйшіе владѣльцы вотчинныхъ имѣній Пермской губерніи заявили требованіе обязательнаго для крестьянъ выкупа надѣла; нѣкоторые изъ нихъ, указывая на невозможность составить планы крестьянскихъ надѣловъ, по недостатку межевыхъ средствъ, черезполосности владѣній и разбросанности крестьянскихъ участковъ, просили разрѣшенія замѣнить его подпиской, что они выборъ мѣста угодій, при послѣдующей отрѣзкѣ, предоставляютъ самимъ крестьянамъ. Сверхъ сего въ имѣніяхъ, прежде составлявшихъ одно цѣлое, но потомъ раздробившихся по наслѣдству на нѣсколько частей, владѣльцы полагали удобнѣе составить на всѣ части имѣнія одинъ общій выкупной актъ. Вслѣдствіе сего составлены Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ предположенія о облегчительныхъ правилахъ для выкупа крестьянскаго надѣла въ вотчинныхъ имѣніяхъ Пермской губерніи. Правила эти сообщены на заключеніе Министерства Финансовъ и внесены въ Главный Комитетъ.

Относительно предѣловъ власти общественнаго крестьянскаго управленія надъ членами общества служащими по найму у заводчика:

5. Обращено было вниманіе на то, что на заводахъ нѣкоторыя производства не допускаютъ остановки и рабочіе по этимъ производствамъ не могутъ быть взяты съ работы безъ вреда заводскому дѣйствію; а также на то, что изъ прежняго класса заводскихъ служителей до сихъ поръ остаются у заводчиковъ по найму административныя должностныя лица, облеченныя особою властію и довѣріемъ. Между тѣмъ общественныя крестьянскія власти могутъ внезапно требовать или задерживать этихъ техническихъ рабочихъ или административныхъ лицъ, какъ

членовъ общества. Дабы предотвратить могущій произойти отъ сего вредъ для заводчика, признано необходимымъ предоставить заводоуправленію право удержать у себя такихъ техническихъ рабочихъ въ теченіи одной рабочей смѣны (12 часовъ), а административныхъ должностныхъ лицъ и на болѣе долгій срокъ, до замѣна ихъ другимъ лицомъ. Предположеніе по сему предмету Министра Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ, было внесено въ Главный Комитетъ и по положенію онаго Высочайше утверждено 9 іюня 1864 г.

III. По устройству быта временно обязанныхъ фабричныхъ людей.

По многимъ губерніямъ, въ которыхъ находятся фабричные люди, оказалось, что положеніе ихъ очень не обезпечено: на многихъ фабрикахъ работники вовсе не занимались земледѣліемъ и имѣли въ своемъ пользованіи одни только усадьбы и покосы, а на нѣкоторыхъ не имѣли даже и усадебной осѣдлости и помѣщались въ общихъ выстроенныхъ владѣльцами казарменныхъ корпусахъ. На основаніи дополнительныхъ правъ, 19 февраля 1861 г. о люд. отбывающихъ работы на помѣщичьихъ фабрикахъ, обязанности по продовольствію и призрѣнію крестьянъ, а также отвѣтственность за отбываніе казенныхъ податей и повинностей сняты съ владѣльцевъ фабрикъ и перешли на самихъ фабричныхъ людей. Между тѣмъ, вслѣдствіе денежнаго, промышленнаго и торговаго кризиса, большая часть фабрикъ уменьшила свое дѣйствіе, а нѣкоторыя совершенно закрылись, и населенія ихъ, оставшись безъ работы и неимѣя земельнаго надѣла, лишились средствъ къ существованію. Для предотвращенія вредныхъ послѣдствій такого необезпеченнаго положенія фабричнаго населенія, по представленію Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, основанному на соглашеніи съ Министерствомъ Финансовъ, Высочайше установлены 27 мая 1863 г. (по мнѣнію Государственнаго Совѣта) особыя правила. Сущность ихъ заключается въ слѣдующемъ: 1) всѣмъ безъ изъятія фабричнымъ людямъ предоставлено, по увольненіи изъ общества, приписываться по своему желанію къ городамъ съ 6-ти лѣтнею льготою отъ всѣхъ податей и повинностей, въ томъ числѣ и отъ рекрутской; 2) всѣмъ неполучившимъ по уставнымъ грамо-

тамъ надѣла пахатной земли фабричнымъ людямъ предоставлена, по примѣненію къ правиламъ 3 декабря 1862 г. о горнозаводскихъ людяхъ, на 6 лѣтъ льгота отъ всѣхъ казенныхъ податей и земскихъ денежныхъ повинностей, а также отъ повинности рекрутской; 3) владѣльцы поссесіонныхъ фабрикъ освобождены отъ условій поссесіоннаго владѣнія и получили отведенныя для фабрики казною земли въ полную собственность, но вмѣстѣ съ тѣмъ на нихъ возложена обязанность предоставить крестьянамъ въ собственность безвозмездно ихъ усадьбы, а также бывшіе въ пользованіи крестьянъ покосы и надѣлить крестьянъ угодьями за установленныя повинности, а неполучившимъ пахатныхъ участковъ фабричнымъ людямъ предоставить топливо на три года за половинную таксу; и 4) о закрытіи фабрики владѣлецъ обязанъ предварить рабочихъ за два мѣсяца. Если при закрытіи фабрики рабочіе, по взаимному соглашенію съ владѣльцемъ, возмутъ отъ него въ надѣлъ землю, то, въ случаѣ невозможности устроить ихъ земледѣльческій бытъ безъ пособія отъ казны, разрѣшено выдавать имъ такое пособіе, не выше 50 р. на каждое семейство.

Кромѣ того, особымъ мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержденнымъ того же 27 мая 1863 г., въ тѣхъ случаяхъ, когда при закрытіи или уменьшеніи дѣйствія фабрики владѣлецъ не надѣлитъ фабричныхъ людей землею и люди сіи останутся безъ средствъ къ существованію, предоставлено Министерству Внутреннихъ Дѣлъ, по сношенію съ Министромъ Финансовъ, разрѣшить означеннымъ людямъ: или приписаться къ городамъ съ 6-ти лѣтнею льготою въ податяхъ и повинностяхъ, или переселиться на казенныя, по указанію Министерства Государственныхъ Имуществъ земли, съ тѣми льготами и пособіями, какія установлены для переселенцевъ изъ государственныхъ крестьянъ. На семъ основаніи разрѣшено было переселеніе не получившихъ пахатнаго надѣла людей, приписанныхъ къ фабрикамъ: почетной гражданки Щекиной, Московской губерніи и уѣзда, въ числѣ 145 душъ; почетнаго гражданина Машковцева, Вятской губерніи и уѣзда, 435 душъ, княгини Щербатовой, Московской губерніи, Верейскаго уѣзда, въ числѣ 60 душъ обоего пола, и купца Плотникова, Тобольской губерніи и округа, въ

числѣ 66 душъ. (Послѣднее съ Высочайшаго соизволенія 6 сентября, по положенію Главнаго Комитета, на томъ основаніи, что эти люди, надѣленные пахатною землею, не подходятъ подъ условія Высочайше утвержденнаго мнѣнія Государственнаго Совѣта 27 мая 1863 г.).

XIII.

Прекращеніе обязательныхъ отношеній населенія, принадлежавшаго разнымъ казеннымъ вѣдомствамъ.

Въ теченіи третьяго года по обнародованіи Положеній послѣдовали Высочайшія повелѣнія о прекращеніи обязательной службы населенія военнаго вѣдомства: поселянъ, состоявшихъ при Охтенскомъ пороховомъ заводѣ, и Оружейниковъ Тульскаго казеннаго завода.

I. Объ устройствѣ военныхъ поселянъ Охтенскаго пороховаго завода.

Военные поселяне этого завода, хлѣбопашцы и ремесленники, Высочайше утвержденнымъ, 4 іюня 1863 г., положеніемъ Государственнаго Совѣта, освобождены отъ обязательныхъ отношеній къ заводу на слѣдующихъ основаніяхъ: поселянамъ-хлѣбопашцамъ предложено на выборъ: или получить увольненіе отъ службы, съ выходомъ изъ поселенія, или остаться на земляхъ, принадлежащихъ заводу, и пользоваться надѣломъ, въ опредѣленномъ размѣрѣ, за денежную повинность. Тѣ изъ нихъ, которые не выслужили установленныхъ сроковъ для полученія отставки, должны: либо дослужить недостающее до отставки число лѣтъ въ непоселенныхъ ротахъ завода или другихъ командахъ военнаго вѣдомства, либо получить въ пользованіе поземельный надѣлъ за опредѣленную денежную повинность. Что же касается до поселянъ ремесленниковъ, то на нихъ возложена обязанность дослужить сроки до полученія отставки. Поселянамъ хлѣбопашцамъ, изъявившимъ желаніе остаться на заводскихъ земляхъ, предоставлена пожизненно льгота отъ податей и рекрутской повинности, если они выслужили установленные сроки для отставки; въ противномъ случаѣ льготой отъ рекрутства они пользуются только 3 года, а отъ податей столько лѣтъ, сколько пробыли въ военной службѣ. Поселяне ремесленники, по выходѣ въ отставку, освобождаются отъ податей. Поселяне хлѣбо-

пашцы, изъявившіе желаніе остаться на заводской землѣ, и ремесленники, по увольненіи оставшіеся въ занимаемыхъ ими нынѣ домахъ, составляютъ каждые отдѣльное сельское общество и присоединяются къ ближайшей волости крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости. Они подчиняются мировымъ учрежденіямъ, а также общимъ государственнымъ, губернскимъ и уѣзднымъ; на заводскомъ начальствѣ остается охраненіе завода и полицейская власть надъ поселянами до открытія новаго управленія.

II. Объ устройствѣ быта оружейниковъ Тульскаго завода.

Высочайше утвержденнымъ, 14 апрѣля 1864 г., мнѣніемъ Государственнаго Совѣта оружейники Тульскаго казеннаго завода уволены отъ обязательныхъ работъ, съ перечисленіемъ изъ военнаго вѣдомства въ городскіе обыватели г. Тулы и съ предоставленіемъ желающимъ изъ нихъ приписываться къ другимъ городскимъ или сельскимъ обществамъ. Оружейникамъ: писарямъ, чертежникамъ и учителямъ заводской школы, не имѣющимъ аттестатовъ отъ учебныхъ заведеній, дано право на поступленіе въ гражданскую службу канцелярскими служителями 3 разряда, а тѣмъ, которые получили образованіе въ учебныхъ заведеніяхъ или выдержали въ сихъ заведеніяхъ экзаменъ, дарованы всѣ права и преимущества по воспитанію, предоставляемыя закономъ. Фельдшера изъ оружейниковъ получили права нижнихъ медицинскихъ чиновъ. Всѣмъ симъ лицамъ, при переходѣ въ гражданскую службу, зачисляется время обязательной ихъ службы на заводѣ въ дѣйствительную службу.

Оружейники, прослужившіе 20 лѣтъ съ 18-лѣтняго возраста на заводѣ, также престарѣлые, немощные и увѣчные освобождаются пожизненно отъ казенныхъ, земскихъ денежныхъ и рекрутской повинностей; всѣ же прочіе оружейники на шесть лѣтъ.

Выданный въ ссуду, послѣ бывшаго въ 1834 г. пожара и взысканный съ оружейниковъ капиталъ переданъ сполна городу. Принадлежащіе оружейникамъ на правахъ частной собственности дома, разныя строенія и заведенія оставлены за ними, а тѣмъ изъ нихъ, у которыхъ усадьбы находятся на казенной землѣ, предоставлены эти земли въ собственность безвозмездно; не имѣющимъ своихъ домовъ

и лишившимся ихъ по несчастнымъ случаямъ выдается безвозвратно на постройку денежное вспомоществованіе. Оружейникамъ, уволеннымъ арендаторомъ завода за непадобностію, выдается съ семействами ихъ безплатно казенный провіантъ на первые два мѣсяца, а на послѣдующіе 10 мѣсяцевъ по прежней разцѣночной цѣнѣ.

Объ устройствѣ быта населенія Ижевскаго и Сестрорѣцкаго съ Райволовскимъ оружейнымъ заводомъ составляется предположеніе въ особыхъ коммисіяхъ при Военномъ Министерствѣ.

XIV.

Воспособленіе помѣщикамъ.

Со времени освобожденія крестьянъ отъ крѣпостной зависимости, помѣщики, особенно въ первый годъ, находились въ затруднительномъ положеніи. Издѣльная повинность въ 1861 г. отправлялась крестьянами во многихъ мѣстностяхъ очень нерадиво. Оброки отбывались хотя исправнѣе, но недоимки и въ нихъ случались нерѣдко. При такой обстановкѣ хозяйственныхъ дѣлъ, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ особенно заботилось, чтобы мѣстныя начальства наблюдали за исправнымъ выполненіемъ крестьянскихъ повинностей. По прошествіи перваго года опытъ показалъ, что хозяйство не можетъ продолжаться успѣшно при обязательномъ трудѣ, что необходимо перейти на вольнонаемное. Если многіе еще колеблятся измѣнить прежній порядокъ, то съ другой стороны у многихъ переходъ уже сдѣланъ. Вольнонаемное хозяйство, особенно въ первое время, требуетъ не малыхъ расходовъ для необходимаго обзаведенія. Отсюда явилась у землевладѣльцевъ настоятельная надобность въ денежномъ пособіи, хотя заимообразномъ. Но съ преобразованіемъ кредитныхъ учрежденій въ государствѣ, они прекратили ссуды капиталовъ подъ имѣнія. Помѣщикъ, владѣя большимъ имѣніемъ, не имѣлъ возможности занять денегъ подъ залогъ онаго иначе, какъ въ частныхъ рукахъ съ тяжелыми условіями; да и займы не всегда были возможны при упадкѣ частнаго кредита въ государствѣ. Въ такомъ затруднительномъ положеніи помѣщиковъ не представилось къ сожалѣнію возможнымъ оказать имъ дѣйствительнаго пособія открытіемъ кредита подъ залогъ имѣній. Только однимъ мелкопомѣстнымъ вла-

дѣльцамъ выдавалось денежное пособіе. Имъ же, при передачѣ имѣній въ казну, производилась уплата не процентными бумагами, а наличными деньгами. Оставалось за тѣмъ одно средство: облегчить большепомѣстнымъ владѣльцамъ тяжесть лежащихъ на имѣніяхъ: а) долговъ по прежнимъ займамъ въ кредитныхъ учрежденіяхъ, и б) недоимокъ въ податяхъ и повинностяхъ. Сверхъ того не малымъ воспособленіемъ такимъ помѣщикамъ въ денежныхъ нуждахъ должны были служить всѣ тѣ постановленія, которыя устраняли затрудненія въ совершеніи выкупныхъ сдѣлокъ или поддерживали биржевую цѣнность выкупныхъ бумагъ, выдаваемыхъ правительствомъ, облегчая ихъ обращеніе. Всѣ подобныя мѣры облегченія мало по малу были приняты въ теченіи первыхъ трехъ лѣтъ, именно:

а) по прежнимъ займамъ помѣщиковъ въ кредитныхъ учрежденіяхъ подъ залогъ ихъ имѣній:

Высочайше утвержденнымъ 12 февраля 1862 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта допущена разсрочка, со сроковъ займовъ 1862 года, ссудъ, произведенныхъ изъ государственныхъ кредитныхъ установленій. Разрѣшено недвижимыя имущества, заложенныя въ этихъ установленіяхъ, какъ населенныя, такъ и ненаселенныя, отдавать, сверхъ того, въ залогъ частнымъ учрежденіямъ и лицамъ. Наконецъ дозволено принимать выкупныя свидѣтельства, по нарицательной цѣнѣ, въ погашеніе капитальныхъ долговъ по ссудамъ изъ кредитныхъ установленій подъ залогъ недвижимыхъ имуществъ. Тѣмъ же закономъ 12 февраля предоставлено владѣльцамъ заложенныхъ въ кредитныхъ установленіяхъ имѣній, въ которыхъ крестьяне состоятъ на оброкѣ, переводить банковый долгъ на крестьянскій надѣлъ. Въ послѣдствіи, 10 іюня 1863 г., разрѣшеніе о переводѣ банковыхъ долговъ на крестьянскій надѣлъ распространено, по Высочайше утвержденному мнѣнію Государственнаго Совѣта, и на владѣльцевъ имѣній, гдѣ крестьяне находятся на издѣльной повинности.

Высочайшими повелѣніями 5 октября 1862 г. и 31 мая 1863 г. (сообщенными конфиденціально губернаторамъ) разрѣшено пріостановлять продажу, опись и отдачу имѣній въ опеку за неплатежъ долговъ кредитнымъ установленіямъ, если въ губернское присутствіе представлена

выкупная сдѣлка по имѣнію или поступило ходатайство о пріемѣ въ казну мелкопомѣстнаго имѣнія.

Высочайше утвержденнымъ 15 апрѣля 1863 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта установлены особыя правила о порядкѣ возмѣщенія просроченныхъ долговъ кредитнымъ установленіямъ, числящихся на населенныхъ имѣніяхъ. По этимъ правиламъ заложенное имѣніе ни въ какомъ случаѣ не можетъ быть продано ниже той суммы, которая слѣдовала бы по совершенному выкупу.

б) *По недоимкамъ въ казенныхъ податяхъ и другихъ казенныхъ повинностяхъ, лежащихъ на помѣщичьихъ имѣніяхъ:* (*)

Высочайше утвержденными положеніями Главнаго Комитета постановлено: пеню (1% въ мѣсяцъ), опредѣленную за несрочный взносъ податей не исчислять на недоимки прежнихъ лѣтъ, состоящія на помѣщичьихъ имѣніяхъ (14 ноября 1861 г.); помѣщики освобождены со второй половины 1862 г. отъ обязанности платить за крестьянъ, отпущенныхъ на волю до обнародованія Положеній, подати и другія денежныя повинности (22 мая 1862 г.); взысканіе недоимокъ по податямъ и другимъ сборамъ съ помѣщичьихъ имѣній пріостановлено, въ случаѣ заключенія владѣльцемъ имѣнія съ крестьянами выкупной сдѣлки, на основаніи которой лежащія на имѣніи недоимки могутъ быть пополнены изъ выкупной ссуды (20 февраля 1863 г.). Эти облегченія для помѣщиковъ, въ теченіи третьяго года по обнародованіи Положеній, еще нѣсколько расширены: 7 августа 1863 г. разрѣшено недоимку по податямъ съ крестьянъ, накопившуюся до 1 января 1861 г. и оставленную на отвѣтственности помѣщиковъ, не удерживать изъ выкупной суммы, которая причитается помѣщику за крестьянскій надѣлъ, а переводить долгомъ на часть земли, оставшуюся въ имѣніи за крестьянскимъ надѣломъ. По соглашенію съ Министерствомъ Финансовъ допущено общимъ правиломъ, чтобы земскія полиціи не принимали принудительныхъ мѣръ ко взысканію недоимокъ по податямъ и другимъ сборамъ, во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда мѣстный мировой посредникъ удостовѣритъ, что владѣльцемъ имѣ-

(*) Изложенныя въ этой статьѣ облегченія по недоимкамъ въ казенныхъ повинностяхъ—упомянуты и въ главѣ VII, какъ I-го, такъ и II-го періода.

нія заключена съ крестьянами выкупная сдѣлка, на основаніи которой лежащія на имѣніи недоимки могутъ быть пополнены изъ причитающейся помѣщику выкупной ссуды.

Владѣльцамъ имѣній, взятыхъ въ опеку, дозволено проживать въ ихъ имѣніяхъ (18 ноября 1863 г.).

По случаю прекращенія обязательныхъ отношеній дворовыхъ людей съ 19 февраля 1863 года, помѣщики освобождены отъ взноса податей и повинностей за дворовыхъ со второй половины того года. Но для мелкопомѣстныхъ владѣльцевъ, во вниманіе къ недостаточному ихъ состоянію, допущено было въ этомъ отношеніи особое облегченіе. Они освобождены отъ платежа за бывшихъ дворовыхъ людей за первую половину 1863 г. (26 іюля 1863 г.); въ послѣдствіи сдѣлано распоряженіе о не взысканіи съ такихъ владѣльцевъ и недоимокъ за дворовыхъ людей какъ по земскимъ повинностямъ, такъ и по другимъ казеннымъ сборамъ (1 ноября 1863 г.).

в) *По выкупной операціи:* (*)

Одной изъ наиболѣе существенныхъ мѣръ, давшихъ помѣщикамъ возможность пріобрѣсти капиталы, необходимыя для устройства хозяйствъ на новыхъ началахъ, было распространеніе содѣйствія правительства по выкупу угодій и на издѣльныя имѣнія (Высочайше утвержденное 27 іюня 1862 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта). Въ тѣхъ же видахъ съ каждымъ годомъ разширялось обращеніе выкупныхъ бумагъ и усиленіемъ на нихъ требованій поддерживалась ихъ цѣнность. Съ самаго начала, еще въ іюнѣ 1861 г. состоялось Высочайшее повелѣніе, по которому, въ случаѣ заявленія помѣщика, слѣдующія ему по выкупной ссудѣ 5% банковые билеты должны были продаваться, по распоряженію Министерства Финансовъ, съ тѣмъ, чтобы, по продажѣ этихъ билетовъ, выдаваема была помѣщикамъ, во всякомъ случаѣ, нарицательная сумма сполна. Высочайше утвержденнымъ 12 февраля 1862 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта разрѣшено принимать выкупныя свидѣтельства, по нарицательной цѣнѣ ихъ, въ погашеніе капитальныхъ долговъ по ссудамъ изъ государственныхъ кредитныхъ установленій, подъ залогъ недвижи-

(*) Изъясненныя въ этой статьѣ облегченія по выкупной операціи помѣщены и въ главѣ VI, какъ I-го такъ и II-го періода.

мыхъ имуществъ. Въ послѣдствіи (23 іюня 1862 г.) это правило распространено и на 5% банковые билеты. За тѣмъ въ 1863 г. разрѣшено принимать свидѣтельства 5½% непрерывнаго дохода въ уплату банковыхъ долговъ и въ залоги по подрядамъ и поставкамъ и вообще обязательствамъ частныхъ лицъ съ казною, на томъ же основаніи, какъ и выкупныя свидѣтельства.

На основаніи Полож. выкупныя свидѣтельства могли быть передаваемы въ другія руки только крѣпостнымъ порядкомъ, чѣмъ было затруднено ихъ обращеніе; но въ 1863 г. разрѣшена передача этихъ свидѣтельствъ и по явочнымъ актамъ, (Высочайше утвержденное 24 іюня 1863 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта); а въ 1864 г. дозволено акты на передачу такихъ бумагъ совершать на всякую сумму въ уѣздныхъ судахъ и писать ихъ на гербовой бумагѣ рублеваго достоинства, безъ различія цѣны свидѣтельствъ, (Высочайшія повелѣнія 9 марта и 25 мая 1864 г.).

По случаю введенія обязательнаго выкупа, въ губерніи Могилевской и Бѣлорусскихъ уѣздахъ Витебской, предоставлены льготы нѣкоторымъ нуждающимся помѣщикамъ этого края: русскимъ и благонадежнымъ польскаго происхожденія. По указанію Генералъ-Губернатора и съ утвержденія Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ назначено выдавать означеннымъ помѣщикамъ въ пособіе не выше 10% выкупной цѣнности крестьянскаго надѣла.

Въ пользу владѣльцевъ заповѣдныхъ имѣній допущено слѣдующее: предоставлена въ полное ихъ распоряженіе ¼ часть выкупной суммы, въ случаѣ выкупа крестьянами поземельнаго надѣла.

XV.

О присоединеніи крестьянъ имѣній Государевыхъ, дворцовыхъ и удѣльныхъ къ вѣдомству мировыхъ учрежденій.

26 іюня 1863 года Высочайше утверждено Положеніе о крестьянахъ, водворенныхъ на земляхъ имѣній Государевыхъ, дворцовыхъ и удѣльныхъ; а именнымъ указомъ Правительствующему Сенату, тогоже числа, опредѣлены правила для распространенія на этихъ крестьянъ дѣйствія губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій.

Во исполненіе сего указа селенія означенныхъ крестьянъ должны быть распредѣлены между мировыми участками, по соглашенію мѣстнаго управляющаго удѣльною конторою съ губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіемъ. Въ тѣхъ уѣздахъ Архангельской, Вологодской, Пермской и Вятской губерній, гдѣ есть дворцовыя или удѣльныя имѣнія, но въ которыхъ не образовано мировыхъ учрежденій, предоставлено губернаторамъ назначить мировыхъ посредниковъ, по соглашенію съ управляющимъ удѣльной конторою и съ утвержденія Сената. Въ случаѣ несогласія губернатора съ управляющимъ удѣльною конторою, какъ по распредѣленію селеній между мировыми участками, такъ и по избранію посредниковъ для крестьянъ удѣльныхъ и дворцовыхъ имѣній въ означенныхъ 4 сѣверныхъ губерніяхъ, возникшіе вопросы разрѣшаются по соглашенію Министровъ Императорскаго Двора и Внутреннихъ Дѣлъ. Если окажется надобность, они входятъ съ представленіемъ въ Главный Комитетъ.

Селенія крестьянъ имѣній Государевыхъ, дворцовыхъ и удѣльныхъ находятся въ 19 губерніяхъ (*). Крестьянъ этихъ числится 867.877 душъ м. п.

Для приведенія въ исполненіе означеннаго указа, Департаментомъ Удѣловъ и Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ сдѣланы своевременно необходимыя предварительныя распоряженія. Поступавшія постепенно въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ постановленія губернскихъ присутствій о распредѣленіи удѣльныхъ селеній между мировыми участками, составленныя при участіи управляющихъ удѣльными конторами, получали утвержденія по взаимному соглашенію Министерства съ Департаментомъ Удѣловъ.

По случаю передачи означенныхъ крестьянъ въ вѣдѣніе мировыхъ учрежденій, признано необходимымъ образовать вновь 27 мировыхъ участковъ въ слѣдующихъ губерніяхъ: Вятской 5, Новгородской 1, Вологодской 4, Пермской 2, Казанской 1, Симбирской 6, Костромской 2, Архангельской 2 и Самарской 4. Въ прочихъ губерніяхъ удѣльныя селенія распредѣлены

(*) Архангельской, Астраханской, Владимірской, Вологодской, Вятской, Казанской, Костромской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Олонецкой, Оренбургской, Орловской, Пермской, С.-Петербургской, Самарской, Саратовской, Симбирской и Тверской.

между существующими мировыми участками. Въ Архангельской губерніи открыто губернское присутствіе, а въ Вологодское, Казанское, Олонецкое и Пермское присутствія назначены особые члены отъ удѣльнаго вѣдомства.

При распредѣленіи удѣльныхъ селеній между мировыми участками, Министерство, по взаимномъ соглашеніи съ Департаментомъ Удѣловъ, въ видахъ сліянія сельскаго сословія подъ одно общее управленіе, держалось постоянно правила, чтобы было принимаемо въ соображеніе единственно начало территоріальное и новые участки образовывались безъ различія вѣдомствъ, къ которымъ принадлежали прежде крестьяне, входившіе въ составъ ихъ.

Изъ полученныхъ въ Министерствѣ свѣдѣній видно, что передача приказовъ изъ удѣльнаго вѣдомства въ вѣдѣніе мировыхъ учрежденій окончена въ іюлѣ 1864 г. Первыми переданы приказы: Красносельскаго (С.-Петербургской губерніи) и Тверскаго удѣльныхъ имѣній, въ сентябрѣ 1863 г., а послѣдними нѣкоторые приказы въ Орловской губерніи.

Изъ постановленій и распоряженій, послѣдовавшихъ при передачѣ удѣльныхъ имѣній въ вѣдѣніе мировыхъ учрежденій, заслуживаютъ вниманія слѣдующія:

а) По застрахованію крестьянскихъ строеній въ бывшихъ удѣльныхъ селеніяхъ, (впредь до изданія правилъ объ общемъ земскомъ страхованіи). По взаимному соглашенію Министерства Внутреннихъ Дѣлъ съ Департаментомъ Удѣловъ, положено: отчетность по страховому капиталу оставить въ томъ видѣ, въ какомъ она существовала до изданія Положенія 26 іюня 1863 года объ устройствѣ бывшихъ крестьянъ удѣльнаго вѣдомства; выдачу же крестьянамъ вознагражденія за сгорѣвшія строенія производить на основаніи вѣдомостей, составленныхъ волостными правленіями и удостовѣренныхъ въ правильности ихъ мировыми посредниками (циркуляръ Министра 17 августа 1863).

б) По предмету устройства медицинской и ветеринарной части въ бывшихъ удѣльныхъ селеніяхъ. Вслѣдствіе представленія Министра Внутреннихъ дѣлъ, Высочайше утвержденнымъ 8 октября 1863 г., положеніемъ Главнаго Комитета постановлено устройство означенной части въ удѣльныхъ имѣніяхъ и уравнительный по цѣлымъ имѣніямъ сборъ на этотъ пред-

метъ передать въ вѣдѣніе губернскихъ земскихъ учрежденій, съ открытіемъ этихъ учрежденій, а до того времени поручить въ завѣдываніе губернскаго комитета общественнаго здравія.

в) Относительно условій, которыя слѣдуетъ соблюдать при назначеніи лицъ въ мировые посредники. По случаю возникшихъ о томъ вопросовъ, Министерство разъяснило, что условія имущественнаго и сословнаго ценза, установленныя для званія мироваго посредника, Положеніями 19 февраля 1861 года, относятся лишь къ посредникамъ для крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости; при избраніи же посредниковъ въ участки, состоящіе только изъ селеній удѣльныхъ крестьянъ, начальники губерній не обязаны руководствоваться этими условіями. Напротивъ того, если вновь образовываемые участки состоятъ изъ селеній крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, и изъ селеній удѣльныхъ, то при назначеніи мировыхъ посредниковъ въ такіе участки слѣдуетъ избирать ихъ изъ составленныхъ дворянствомъ списковъ, по взаимному соглашенію начальника губерніи, губернскаго и уѣзднаго предводителей дворянства и управляющаго удѣльною конторою.

г) О порядкѣ назначенія волостныхъ старшинъ въ волостяхъ, образуемыхъ изъ удѣльныхъ селеній. По соглашенію объ этомъ вопросѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ съ Департаментомъ Удѣловъ, сообщено начальникамъ губерній, что при переименованіи удѣльныхъ приказовъ въ волости надлежитъ предоставить волостному сходу произвести въ должности старшинъ новые выборы; при чемъ отъ усмотрѣнія схода будетъ зависѣть избрать въ эту должность и нынѣшняго приказнаго голову.

д) О распредѣленіи удѣльныхъ приказовъ и отдѣленій приказовъ, которыхъ селенія расположены не въ одной губерніи. По представленію объ этомъ Министра Императорскаго Двора, Высочайше утвержденнымъ 27 октября 1863 г. положеніемъ Главнаго Комитета, разрѣшено: означенные удѣльные приказы и отдѣленія приказовъ раздѣлять, не ожидая 2-хъ лѣтняго срока, въ теченіи котораго, по Положенію 26 іюня, остается безъ измѣненія существующій составъ приказовъ.

е) По вопросу о томъ, передавать ли дѣла, съ которыми соединенъ интересъ казны, изъ

удѣльнаго вѣдомства въ мировыя учрежденія. По взаимному соглашенію Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Императорскаго Двора, положено: оставить производство означенныхъ дѣлъ въ удѣльныхъ конторахъ.

ж) По устройству волостныхъ судовъ. Съ общаго согласія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и Департамента Удѣловъ (14 марта 1864 г.) разрѣшено: въ тѣхъ волостяхъ, гдѣ селенія разбросаны на большомъ пространствѣ, образовать, вмѣсто одного, нѣсколько волостныхъ судовъ; и

з) Относительно порядка производства неокопченныхъ въ удѣльныхъ конторахъ спорныхъ дѣлъ о крестьянскихъ земляхъ. По сему предмету положено: (27 мая 1864 г.) дѣла означеннаго рода прекратить дальнѣйшимъ производствомъ по конторамъ и предоставить самимъ крестьянамъ ходатайствовать по нимъ; дѣла же, гдѣ споры касаются удѣльной земли, состоящей въ пользованіи крестьянъ, должны быть продолжаемы въ конторахъ, впредь до выкупа этихъ земель по Положенію.

XVI.

Объ устройствѣ нѣкоторыхъ сельскихъ сословій вѣдомства Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

I. Объ устройствѣ вольныхъ людей западныхъ губерній, поселенныхъ на земляхъ частныхъ владѣльцевъ.

Поземельное устройство такъ называемыхъ вольныхъ людей, водворенныхъ на частныхъ земляхъ, опредѣлено было Положеніемъ 23 мая 1847 г. На основаніи этого Положенія вольные люди приписывались къ помѣщичьимъ имѣніямъ, по совершеніи контракта на наемъ земли въ имѣніи. При несоблюденіи же контрактовъ, а равно при нежеланіи возобновить ихъ послѣ срока, вольные люди обязывались: или перейти на другія земли, или приписаться въ городское сословіе. Съ причисленіемъ вольнаго человѣка къ имѣнію, отвѣтственность въ исправномъ отправленіи имъ повинностей возлагалась на помѣщика.

Вскорѣ послѣ изданія этого закона стали доходить до Министерства свѣдѣнія, указавшія на необходимость измѣненія установленныхъ правилъ. По этому, начиная съ 1859 г., Министерство Внутреннихъ Дѣлъ входило въ сношенія съ обоими Генералъ-Губернаторами западныхъ

губерній о предположеніяхъ по устройству вольныхъ людей на другихъ основаніяхъ. Наконецъ, по представленію о томъ Министра, Высочайше утвержденнымъ 25 іюля 1864 г. положеніемъ Главнаго Комитета постановлено: ввести вольныхъ людей въобщій составъкрестьянскаго сословія. По поземельному устройству они раздѣлены на два разряда. Тѣмъ изъ нихъ, которые перечислены въ сословіе вольныхъ людей изъ бывшихъ крѣпостныхъ или временно-обязанныхъ, послѣ 20 ноября 1857 года, предоставлены права на поземельный надѣлъ на общемъ основаніи съ крестьянами, вышедшими изъ крѣпостной зависимости. Тѣже, которые состояли вольными людьми или перечислены въ это сословіе до 20 ноября 1857 г., остаются на прежнихъ мѣстахъ, на основаніи договоровъ, заключенныхъ по добровольному соглашенію съ землевладѣльцами. Въ отношеніи договоровъ установлены слѣдующія ограниченія: въ теченіи 12 лѣтъ находящіеся въ пользованіи означенныхъ людей поземельные участки не могутъ быть у нихъ ни отбираемы, ни уменьшаемы, ни замѣняемы другими землями; размѣръ наемной платы уменьшается противъ прежняго на 10% и остается безъ измѣненія на всѣ 12 лѣтъ; по истеченіи же означеннаго срока землевладѣлецъ имѣетъ право отказать съемщику въ содержаніи участка, вознаградивъ его суммою, равною двухгодовой наемной платѣ. Наконецъ тѣ изъ бывшихъ вольныхъ людей, которые вновь поселятся на земляхъ частныхъ лицъ или наймутъ у нихъ новые участки земли, подчиняются вполнѣ добровольнымъ договорамъ, на общемъ основаніи со всѣми другими свободными арендаторами земель.

II. Объ устройствѣ бессарабскихъ цыганъ.

Высочайше утвержденнымъ 18 февраля 1861 года положеніемъ бывшаго Главнаго Комитета по крестьянскому дѣлу опредѣлено открыть въ г. Одессѣ особую коммисію для составленія предположеній объ улучшеніи быта бессарабскихъ цыганъ. Предположенія эти, по указанію Главнаго Комитета, должны заключаться въ расширеніи предоставленнаго цыганамъ права перехода съ однѣхъ земель на другія, не только въ предѣлахъ Бессарабіи, но и въ другія губерніи и въ справедливомъ опредѣленіи размѣра надѣла и повинностей цыганъ

для тѣхъ случаевъ, когда между ними и землевладѣльцами не состоится добровольныхъ соглашеній. Составленные означенною Коммисіею *) проекты были доставлены въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ бывшимъ Новороссійскимъ и Бессарабскимъ Генералъ-Губернаторомъ, Графомъ Строгоновымъ, въ январѣ 1862 г. Эти проекты, при разсмотрѣніи ихъ въ Министерствѣ, оказались не вполнѣ соотвѣтствующими началамъ, указаннымъ въ руководство коммисіи; поэтому, вмѣстѣ съ замѣчаніями Министерства, были сообщены въ 1863 г. на заключеніе назначеннаго Новороссійскимъ и Бессарабскимъ Генералъ-Губернаторомъ, Генералъ Адъютанта Коцебу. Увѣдомивъ о своемъ заключеніи по этому дѣлу, Генералъ Коцебу полагалъ составить новый проектъ объ улучшеніи быта царанъ, но для этого не учреждать новой коммисіи изъ членовъ отъ землевладѣльцевъ и поселянъ на мѣстѣ или въ С.-Петербургѣ, а совершить этотъ трудъ въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ, согласивъ по возможности пользы землевладѣльцевъ съ выгодами царанъ.

Неудовлетворительное положеніе, въ которомъ находятся бессарабскіе царане, уже съ давняго времени обращало на себя постоянное вниманіе правительства. Для устройства быта ихъ на прочныхъ основаніяхъ открываемы были не разъ на мѣстахъ особыя коммисіи, еще во время управленія Генералъ-Губернатора князя Воронцова, но предположенія этихъ коммисій также какъ и послѣдней, не представили удовлетворительныхъ результатовъ. Въ виду этихъ обстоятельствъ предстояло Министерству Внутреннихъ Дѣлъ принять на себя трудъ составленія предположеній объ устройствѣ царанъ. Но при соображеніи главныхъ для сего основаній возникали затрудненія въ разрѣшеніи самаго важнаго предмета, именно: поземельныхъ отношеній царанъ къ владѣльцамъ арендуемыхъ ими земель. признавать-ли царанъ только арендаторами земель и распрост-

*) Эта коммисія, на основаніи Высочайшаго повелѣнія 18 февраля, состояла подъ предсѣдательствомъ лица, назначеннаго Генералъ-Губернаторомъ, изъ 2 депутатовъ отъ дворянства Бессарабской области, 1 отъ тѣхъ монастырей, на земляхъ коихъ поселены царане, 2 по выбору царанъ, 2 членовъ отъ Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ и 1 мѣстнаго поселянскаго стряпчаго, по назначенію Начальника Бессарабской Области.

рапить на нихъ тѣ правила, которыя были предположены Министерствомъ для устройства части вольныхъ людей, т. е. свободные договоры, съ ограниченіемъ произвола землевладѣльцевъ на опредѣленный срокъ; или какія-либо другія условія, болѣе согласныя съ мѣстными обычаями и съ положеніемъ царанъ? Для разрѣшенія этихъ вопросовъ, требующихъ обстоятельныхъ мѣстныхъ данныхъ, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ имѣетъ въ виду войти въ сношеніе съ Генералъ-Губернаторомъ.

XVII.

Разрѣшеніе вопросовъ, не прямо относящихся къ крестьянскому дѣлу.

Въ теченіи третьяго года, по обнародованіи Положеній, разрѣшены нѣкоторые весьма важные вопросы, не прямо относившіеся къ крестьянскому дѣлу. Эти вопросы и постановленія по нимъ заключались въ слѣдующемъ:

На основаніи Высочайше утвержденнаго 18 февраля 1861 г. положенія бывшаго Главнаго Комитета по крестьянскому дѣлу опредѣлено образовать при II отдѣленіи Собственной Его Величества Канцеляріи особую временную коммисію, на которую возложено составленіе проекта правилъ о наймѣ вольныхъ работниковъ для сельскихъ работъ. Предположенія коммисіи по этому предмету были составлены уже въ 1861 г., но для всесторонняго обсужденія ихъ признано было необходимымъ, прежде внесенія на разсмотрѣніе въ законодательномъ порядкѣ, спросить мнѣнія губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій. Въ 1863 г. проектъ положенія былъ внесенъ въ Государственный Совѣтъ и согласно съ мнѣніемъ его, Высочайше утвержденнымъ 1 апрѣля того года, постановлены временныя правила о наймѣ сельскихъ рабочихъ и служителей. По этимъ правиламъ допущено заключать договоры о наймѣ рабочихъ и служителей словесно или письменно. Словесные договоры не подлежатъ никакимъ формальностямъ, но споры по нимъ принимаются къ разбирательству тогда только, когда дѣйствительность договора будетъ подтверждена свидѣтелями или записью въ книгѣ волостнаго правленія. Письменные договоры пишутся на простой бумагѣ и могутъ быть засвидѣтельствованы или въ означенныхъ правленіяхъ или

у посредниковъ, а также у нотаріусовъ, въ думахъ и ратушахъ. Для обезпеченія правильнаго исполненія условій по найму сельскихъ рабочихъ и служителей и для удобства разсчетовъ между нанимателями и нанимающимися учреждены особыя рабочія книжки. Дѣла по спорамъ между этими лицами разбираются мировыми посредниками и уѣздными мировыми съѣздами или общими судебными мѣстами. Вѣдомству посредника подлежатъ всѣ иски о наймѣ рабочихъ, цѣною не свыше 500 руб. Если цѣна иска не превышаетъ 30 руб., то рѣшеніе посредника считается окончательнымъ; окончательное же рѣшеніе исковъ свыше 30 руб. до 500 руб. подлежитъ вѣдѣнію мировыхъ съѣздовъ.

Высочайше утвержденнымъ 18 февраля 1861 г. журналомъ бывшаго Главнаго Комитета по крестьянскому дѣлу возложено на Министерство Внутреннихъ Дѣлъ составленіе проекта о взаимномъ страхованіи крестьянскихъ строеній, а по Высочайше утвержденному 1 ноября 1861 г. положенію Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія разрѣшено: впредь до введенія взаимнаго застрахованія отъ огня крестьянскихъ строеній, выдавать пострадавшимъ отъ пожаровъ крестьянамъ до 45 р. сер. на дворъ заимообразно изъ крестьянскаго капитала, съ возвратомъ впослѣдствіи этихъ денегъ изъ страховыхъ платежей.

Составленный коммисіей при Министерствѣ проектъ о взаимномъ страхованіи былъ разсмотрѣнъ предварительно въ Главномъ Комитетѣ, а затѣмъ внесенъ въ Государственный Совѣтъ. Согласно съ мнѣніемъ Совѣта, Высочайше утверждено 7 апрѣля 1864 г. положеніе о взаимномъ земскомъ застрахованіи. Сущность этого положенія заключается въ слѣдующемъ: 1. Въ каждой губерніи учреждается земское взаимное страхованіе строеній отъ огня, которому могутъ подлежать строенія, находящіяся въ предѣлахъ губерніи. Строенія поступаютъ въ страхованіе или обязательно или по желанію владѣльцевъ. Обязательному страхованію подлежатъ всѣ сельскія постройки въ чертѣ крестьянской усадебной осѣдлости. Всѣ прочія постройки въ городахъ и въ уѣздахъ поступаютъ въ земское страхованіе лишь по желанію владѣльцевъ и съ согласія страховаго управленія. 2. Размѣръ страховой суммы для строеній, подлежащихъ обязательному страхованію, на-

значается единообразно на всю губернію или на уѣздъ, съ раздѣленіемъ лишь строеній на разряды. Страховая сумма для строеній, добровольно отданныхъ на страхъ, опредѣляется особой оцѣнкой. Размѣръ ежегодныхъ страховыхъ платежей устанавляется пропорціонально страховой суммѣ, по усмотрѣнію страховаго управленія. Платежи эти, за исключеніемъ расходовъ на удовлетвореніе пожарныхъ убытковъ и на издержки по управленію страхованіемъ, обращаются въ запасный капиталъ. Въ случаѣ недостатка страховаго капитала на производство вознагражденія по случившимся пожарамъ, выдается вознагражденіе заимообразно изъ общихъ земскихъ суммъ, а въ случаѣ недостатка ихъ представляется Министру Внутреннихъ Дѣлъ о временномъ позаимствованіи изъ казенныхъ суммъ; и 3. Все управленіе и распорядительныя мѣры возлагаются на губернскія земскія учрежденія, а мѣры исполнительныя—на уѣздныя земскія управы и волостныя правленія.

Со введеніемъ обязательнаго выкупа въ западныхъ губерніяхъ, временно-обязанные крестьяне причислены къ разряду крестьянъ-собственниковъ. По этому возникъ въ нѣкоторыхъ изъ сихъ губерній вопросъ: остается ли за помѣщикомъ право продажи питей на земляхъ, поступившихъ означеннымъ крестьянамъ въ собственность. По представленію объ этомъ вопросѣ Министра Финансовъ, Высочайше утвержденнымъ 11 февраля 1864 г. положеніемъ Соединенныхъ Комитетовъ Главнаго и Западнаго, опредѣлено: 1) На точномъ основаніи существующихъ постановленій, открытіе распивочной продажи питей на земляхъ, поступившихъ, по силѣ Высочайшихъ указовъ 1 марта, 30 іюля и 2 ноября 1863 г., на обязательный выкупъ, зависитъ, со времени причисленія крестьянъ, коимъ земли сіи принадлежатъ, къ разряду крестьянъ-собственниковъ, исключительно отъ согласія сельскихъ обществъ, выраженнаго въ мірскомъ приговорѣ, безъ всякаго въ томъ участія прежнихъ ихъ помѣщиковъ,—кромѣ владѣльческихъ городовъ и мѣстечекъ, упоминаемыхъ въ 1 примѣчаніи къ 323 статьѣ Устава о питейномъ сборѣ (изд. 1863 г.), гдѣ право на исключительную продажу остается за владѣльцами сихъ городовъ и мѣстечекъ. Открытіе же мѣстъ продажи пи-

тей оптомъ и на выносъ должно производиться на земляхъ означенныхъ крестьянъ на общемъ основаніи; 2) выкупные договоры, составленные по добровольному соглашенію помѣщиковъ съ крестьянами, по коимъ оставлено за помѣщикомъ, на опредѣленное число лѣтъ, исключительное право продажи питей, утвержденные уже Главнымъ Выкупнымъ Учрежденіемъ, оставить,—какъ заключенные по взаимному соглашенію обѣихъ сторонъ, въ своей силѣ, съ тѣмъ лишь ограниченіемъ, что помѣщикъ не можетъ пользоваться означеннымъ правомъ долѣе сроковъ, указанныхъ въ договорѣ, и во всякомъ случаѣ долѣе 12 лѣтъ, хотя бы въ договорѣ назначенъ былъ срокъ болѣе продолжительный; 3) по тѣмъ изъ утвержденныхъ уже Выкупнымъ Учрежденіемъ выкупныхъ договоровъ, въ коихъ исключительное право продажи питей оставлено за помѣщиками Выкупнымъ Учрежденіемъ условно, на срокъ, какой будетъ назначенъ Правительствомъ, право сіе предоставить помѣщику со дня заключенія договора не долѣе, какъ на 6 лѣтъ; и 4) на будущее время никакія по выкупнымъ договорамъ сдѣлки, ограничивающія принадлежащее крестьянамъ-собственникамъ право продажи питей на выкупленныхъ ими земляхъ, какъ не согласныя съ ст. 324 Устава о питейномъ сборѣ, не могутъ быть допускаемы и не подлежатъ утвержденію.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

Стран.

ВВЕДЕНІЕ. 1

ПЕРІОДЪ ПЕРВЫЙ отъ обнародованія Положеній до 19 февраля 1863 г. . . . . —

ГЛАВА I. Обнародованіе Высочайшаго манифеста 19 февраля 1861 года, недоразумѣнія, безпорядки и мѣры, принятыя къ устраненію ихъ. . . . . —

» II. Поступленіе въ Министерство и разрѣшеніе просьбъ и жалобъ по крестьянскимъ дѣламъ 12

» III. Открытіе и устройство мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій. 14

» IV. Общественное крестьянское управленіе 24

» V. Опредѣленіе обязательныхъ поземельныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ 31

» VI. Прекращеніе обязательныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ . . 68

» VII. Отправленіе казенныхъ и земскихъ повинностей. 79

» VIII. Отправленіе рекрутской повинности 86

» IX. О поземельномъ сборѣ 90

» X. О денежномъ пособіи, оказанномъ мелкопомѣстнымъ владѣльцамъ. . . 97

» XI. О недвижимыхъ имуществахъ, пріобрѣтенныхъ крестьянами въ собственность, въ прежнее время 99

» XII. Объ устройствѣ быта заводскаго населенія 105

» XIII. Прекращеніе обязательныхъ отношеній населенія, принадлежавшаго разнымъ казеннымъ вѣдомствамъ 114

» XIV. Разрѣшеніе вопросовъ, не прямо относящихся къ крестьянскому дѣлу . 118

ПЕРІОДЪ ВТОРОЙ отъ 19 февраля 1863 до 19 февраля 1864 г. 123

ГЛАВА I. Недоразумѣнія, безпорядки и мѣры, принятыя къ устраненію ихъ. . . —

» II. Поступленіе въ Министерство и разрѣшеніе просьбъ и жалобъ по крестьянскимъ дѣламъ 127

» III. Распоряженія, относящіяся до мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій 128

» IV. Общественное крестьянское управленіе 132

» V. Опредѣленіе обязательныхъ поземельныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ 137

» VI. Прекращеніе обязательныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ . . 148

» VII. Оправленіе казенныхъ податей и земскихъ повинностей 165

» VIII. Отправленіе рекрутской повинности 168

» IX. О поземельномъ сборѣ 170

» X. О денежномъ пособіи мелкопомѣстнымъ владѣльцамъ 172

» XI. О недвижимыхъ имуществахъ, пріобрѣтенныхъ крестьянами въ собственность въ прежнее время 174

» XII. Объ устройствѣ быта заводскаго и фабричнаго населенія 175

» XIII. Прекращеніе обязательныхъ отношеній населенія, принадлежавшаго разнымъ казеннымъ вѣдомствамъ 184

» XIV. Воспособленіе помѣщикамъ 186

» XV. О присоединеніи крестьянъ имѣній Государевыхъ, дворцовыхъ и удѣльныхъ къ вѣдомству Мировыхъ учрежденій 190

« XVI. Объ устройствѣ нѣкоторыхъ сельскихъ сословій вѣдомства Министерства Внутреннихъ Дѣлъ 194

» XVII. Разрѣшеніе вопросовъ, не прямо относящихся къ крестьянскому дѣлу . 197

2007058181